



# Dyrøy kommune

*Den lærende kommune*

Kommunal og moderniseringsdepartementet  
Postboks 8112 Dep  
0032 OSLO

Deres ref.:  
Vår ref.: 2016/87  
Saksbehandler: Kjell Jostein Lillegård  
Saksbeh. tlf.: 915 93 629  
Klassering: 103

Dato: 29.02.2016

## Melding om vedtak

### Nytt inntektssystem 2017 - høringsvar

#### Vedtak i Kommunestyret - 25.02.2016

Dyrøy kommunestyre har i møte 25.2.2016 behandlet sak om høring på nytt inntektssystem.

Dyrøy kommunestyre mener at inntektssystemet for kommunene ikke skal brukes til å påvirke kommunenes arbeid med kommunereformen. Nå fremmes forslag til endringer i inntektssystemet som etter vårt syn nettopp er rettet inn mot kommunereformen. Departementet begrunner sine forslag med at systemet skal endres for ikke lenger å tilgodese små kommuner som frivillig velger å stå alene.

Kommunestyret mener videre at et nytt strukturkriterium til erstatning for et flatt basistilskudd, endrer ved grunnleggende elementer i inntektssystemet. Valg av grenseverdi 25,4 km gir relativt sett helt uholdbare negative virkninger for et flertall av kommunene i Troms. Dette fremstår som et virkemiddel for å drive fram kommunereformens ambisjoner om færre og større kommuner. Samtidig synes forslaget ikke å treffe helt godt, for eksempel utløser det betydelige omfordelingsvirkninger også sett i forhold til kommuner med mellom 10 000 og 20 000 innbyggere taper på forslaget, mens store kommuner kommer godt fra det.

Det ser ikke etter vårt syn ut for at det lengre er viktig å gi likeverdige og gode tjenester for kommuner under 20 000 innbyggere. Forslaget tyder på at regjeringen vil gjennomføre tvangssammenslåing av alle kommuner med under 20 000 innbyggere. Høringsnotatet om nytt inntektssystem er preget av kommunereformens avtrykk.

De 5 kommunene som vinner mest i kroner er etter vårt syn er Oslo, Trondheim, Stavanger, Bergen og Drammen.

Mindre kommuner og spesielt nord-norske kommuner kommer dårlig ut i forslaget. For Troms sin del kommer spesielt kommunene Kvæfjord, Sørreisa, Skånland og Lyngen dårlig ut. For Dyrøy kommune sin del kommer vi i utgangspunktet bedre ut enn fryktet, men vi velger å dele de bekymringene som våre nabokommuner har etter de beregninger som er gjort.

Indekssystemet ble i sin tid utformet ut fra en regionalpolitisk tilnærming, som ble ansett som et viktig virkemiddel for å sikre en spredt bosetting i hele landet, ved at mindre deler av

rammetilskuddet også skulle gi handlingsrom for bedre kommunale tjenester i utkantkommuner. Dette handlingsrommet ser det ut for etter vårt syn at dagens regjering ønsker å fjerne.

Innenfor kostnadsøklene er det videre foreslått at kriteriet «antall psykisk utviklingshemmede 16 år og over» skal vektet lavere. Etter henvisninger til SØF og SSB, ender notatet etter en samlet vurdering opp med det som i realiteten er en svakt fundert, men betydelig redusert vektning av kriteriet som for mange kommuner vil medføre et uttrekk fra de midler som skal finansiere tiltak og tjenester for mennesker med psykisk utviklingshemming. Dette forslaget betyr også at deler av finansieringen flyttes fra inntektssystemet til toppfinansieringsordningen for ressurskrevende brukere, som nærmest årlig er under press ved en saldering i statsbudsjettet. Regjeringen tvinger gjennom dårligere tjenester for mennesker med psykisk utviklingshemming.

Skatteinntektsandelen i kommuneopplegget bør holdes innenfor rundt 40%.

Forslaget om å samle småkommunetilskuddet og distriktstilskuddet i to nye regionaltilskudd, men samtidig uten å presentere satser for nye tilskudd og dermed virkninger for kommunene, forsterker inntrykket av et svakt fundert høringsforslag. Det oppleves som opplagt urimelig og uforutsigbart å stille krav om at kommunene i arbeidet med kommunereformen skal vurdere lokale utfordringer i et 30-års perspektiv, men samtidig tidligst i kommuneproposisjonen i mai skal få helt vesentlige signaler om det økonomiske handlingsrommet regnet kun åtte måneder frem i tid. Iverksetting av nye tilskudd på dette grunnlaget bør derfor tidligst skje fra budsjettåret 2018.

Dyrøy kommunestyre ser at det i høringsnotatet foreslås at kommuner som vedtar kommunesammenslåing innen 1. juli 2016, ikke skal berøres av omleggingen. Inndelingstilskuddet, som betyr at sammenslåtte kommuner får beholde overføringene til hver av de sammenslåtte kommunene i 20 år, 15 år fullt ut og med nedtrapping de siste 5 årene, skal gis uavhengig av virkningene ved omlegging av basistilskuddet og småkommunetilskuddet. Inndelingstilskuddet er videreført fra den rød-grønne regjeringen og har tidligere ikke hatt noen utløpsdato. Regjeringens forslag må forstås som en sterkt press for å få hastevedtak om kommunesammenslåinger.

Med hilsen

Kjell Jostein Lillegård  
fagleder IKT og Servicetorg

*Dette dokumentet er godkjent elektronisk og krever ikke signatur.*