

KULTURDEPARTEMENTET
Postboks 8030 DEP
0030 OSLO

Vår ref.: 2103552-2 - 008
Vår dato: 2021-06-09

Deres ref.:
Deres dato: 2021-05-06

Saksbehandler: Pia Braadland

Høringssvar - endringer i forskrift om kringkasting og audiovisuelle bestillingstjenester samt endrede konsesjonsvilkår ved midlertidig forlengelse av eksisterende konsesjoner for lokalradio

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet (Nkom) viser til Kulturdepartementets høring av 6. mai 2021 om endring i forskrift av 28. februar 1997 nr. 153 om kringkasting og audiovisuelle bestillingstjenester.

Nkom utgjør sammen med Kommunal- og moderniseringsdepartementet frekvensmyndigheten i Norge, og tildeler tillatelser til å bruke frekvenser i det elektromagnetiske frekvensspekteret, herunder til kringkasting. Bruk av frekvenser til trådløs transmisjon av kringkastingssinnhold forutsetter innholds- og senderanleggskonsesjon fra kulturmyndigheten og frekvenstillatelse fra frekvensmyndigheten. Nkom vil i dette brevet komme med våre synspunkter på spørsmålene i høringen som vi anser som relevante for forvaltningen av frekvenser til lydkringkasting.

Innledning

I forbindelse med utfasingen av FM-båndet til bakkebasert analog lydkringkasting la myndighetene til rette for at FM-lokalradio skulle få tid til å gjennomføre overgangen fra FM til digital lydkringskasting. Tillatelser og konsesjoner til FM-lokalradio ble med bakgrunn i dette gitt en ekstraordinær forlengelse fra 1. januar 2017 til 31. desember 2021. Frekvenstillatelsene har i gjeldende forlengelsesperiode blitt direktetildelt etter ekomloven¹ § 6-4 a. Det innebærer at frekvenstillatelsene ikke har blitt lyst ut, og at FM-tillatelser til lokalradio sist ble tildelt basert på utlysning i 2008.

Innspill til høringsnotatet

¹ Lov 4. juli 2003 nr. 83 om elektronisk kommunikasjon

FM-forlengelse

Nkom viser generelt til våre vurderinger i «*Utredning av fremtidig analog distribusjon av lokalradio i FM-båndet*» adressert til Medietilsynet 4. april 2019. Nkom gjør oppmerksom på at ved å legge opp til ny forlengelsesperiode for nye fem år forutsettes at premissene for tillatelsene ikke endres vesentlig i forhold til de opprinnelige tillatelsene, herunder som forutsatt i Meld. St. 24 (2014-2015). Dette er vesentlig dersom tillatelsene fortsatt skal kunne direktetildes etter ekomloven § 6-4 a. Fra dokumentet hitsettes:

Vurdering av hvilke tillatelsesvilkår som skal gjelde bør ses i sammenheng med hva slags tildelingsform som anvendes, altså ny utlysning eller fornying av eksisterende tillatelser. På generelt grunnlag kan det anføres at det ved en fornying vil være urimelig at aktørene som allerede er etablert skal få forlengelse i en ytterligere ny periode uten konkurranse og på bedre vilkår enn hva som gjaldt når de vant ressursene. Nkom mener at myndighetene står friere til eventuelt å endre tillatelsesvilkår sammenliknet med i dag ved en ny utlysning enn ved en fornying av eksisterende tillatelser.

Det er videre viktig at forlengelsesperioden skjer med uendret dekning, og at kommune- og fylkesendringene ikke vil innebære endringer i sendernetstrukturen i konsesjonsområdene. En slik endring vil, slik Nkom vurderer det, innebære at frekvensressursene må replanlegges, og frekvensressursene utlyses og tildeles på nytt. Dersom andre premisser for FM-lokalradio medfører at tillatelsene må utlyses på nytt, vil dette også kreve vesentlig mer ressurser enn en forlengelse. Nkom ser for seg at det i disse tilfellene ikke vil være mulig for tilsynene å tildele tillatelser og konsesjoner innen utløpet av nåværende forlengelsesperiode, og forlengelsesperioden må forlenges ytterligere inntil man er klar med nytildeling.

Forslag til ny § 1-4

Når Medietilsynet får anledning til å tildele konsesjon til drift av radio på lang- og mellombølge via kringkastingsforskriften, vil det lette prosessen for Nkom ved tildeling av frekvenstillatelser til lydkringkasting på lang- og mellombølge.

Forslag til ny § 7-1 (3)

Nkom mener at det er viktig å ha virkemidler for håndteringen av brudd og/eller overtredelser, og at det er gunstig både for aktører og myndigheter.

Forslag til ny § 7-4

Nkom påpeker her viktigheten av at dette skjer gjennom åpne, objektive, transparente, ikke diskriminerende og forholdsmessige prosesser og at det derfor legges opp til en prosess som sikrer at alle interessenter har tilgang på samme informasjon til samme tid.

Nkom har ingen ytterligere kommentarer utover dette.



Nasjonal
kommunikasjons-
myndighet

Med hilsen

Morten Frestad
seksjonssjef

Pia Braadland
sjefingeniør

Dokumentet er godkjent elektronisk og ekspedert uten underskrift