



**Byrådssak /18**

**Saksframstilling**

Vår referanse: 2018/43183-2

**Høringsuttalelse - Endringer i apotekloven, legemiddeloven og folketrygdlovens kapittel 25**

**Hva saken gjelder:**

Helse- og omsorgsdepartementet har sendt på høring forslag om innføring av overtredelsesgebyr som en reaksjonsmulighet ved brudd på enkelte handlingsnormer i apotekloven, legemiddeloven og folketrygdlovens kapittel 25 rettet mot leger som misbruker blåreseptordningen. Det foreslås å innføre overtredelsesgebyr for overtredelser hvor dagens reaksjonsmidler ikke anses tilstrekkelige til å reagere effektivt og hensiktsmessig og derfor heller ikke har den nødvendige preventive effekten for å sikre etterlevelse av regelverket.

**Høringsfrist:** 13. desember 2018.

**Byrådets vurdering og forslag til høringsuttalelse:**

Det er bare endringen i folketrygdlovens kapittel 25 som har direkte betydning for Bergen kommunes tjenester. Denne endringen gjelder leger som skriver resepter i strid med regelverket for blåreseptordningen. For leger som i dag ikke overholder regelverket, gis i dag følgende reaksjoner: spesifikk informasjon, pålegg om endring av praksis, tap av retten til å praktisere for trygdens regning eller anmeldelse. Blåreseptforskriften gir anledning til å frata en lege hele eller deler av forskrivningsretten på blå resept. Dersom pålegg om endring av praksis ikke blir fulgt, oppleves det å være et stort sprang til tap av rett til å praktisere for trygdens regning. Hvis overtredelsesgebyr innføres som en ny reaksjonsform, vil det ligge mellom disse to reaksjonene i virkemiddelpyramiden.

Bergen kommune vil i utgangspunktet støtte tiltak for bedre etterlevelse av regelverket for blåreseptordningen. Innføring av et virkemiddel som har ønsket effekt, men som ikke medfører rettighetstap, er en proporsjonal reaksjon som Bergen kommune ønsker velkommen. For kommunen er det problematisk med rettighetstap hos en fastlege som setter legen ute av stand til å levere fullverdige fastlegetjenester. En fastlege lar seg ikke enkelt erstatte, slik at rettighetstapet kan sette kommunen midlertidig ute av stand til å levere fullverdige fastlegetjenester til fastlegens listepasienter.

Bergen kommune vil likevel påpeke noen utfordringer som ikke er tilfredsstillende belyst i høringsnotatet. Kommunen har et forskriftsbestemt overordnet ansvar for at både ansatte leger og leger med fastlegeavtale overholder krav fastsatt i eller i medhold av helse- og omsorgslovgivningen. Det samme ansvaret har helseforetakene overfor deres leger. Dette er ikke drøftet i høringsnotatet.

I høringsnotatet er legene omtalt som individer helt fritatt for styring både som ansatte leger og som leger med fastlegeavtale. Høringsnotatet bør drøfte betydningen av virksomhetenes ansvar for å ha et styringssystem. Styringssystemet må omfatte hvordan virksomhetens aktiviteter evalueres og korrigeres i samsvar med kravene som er fastsatt i i helse- og

omsorgslovgivningen. Så lenge høringsnotatet ikke drøfter betydningen av virksomhetens ansvar for å ha et slikt styringssystem, mener Bergen kommune at de foreslåtte endringene ikke er tilfredsstillende nok utredet.

Bergen kommune ser at det i høringsnotatet heller ikke er omtalt at en stor andel av legene er i spesialisering og dermed under veiledning. Hvilken betydning dette har, burde også vært drøftet i høringsnotatet.

Bergen kommunes konklusjon er dermed at saken bør utredes bedre før endringer i folketrygdlovens kapittel 25 eventuelt blir vedtatt.

**Vedtakskompetanse:**

Byråds fullmakter § 7 vedtatt av bystyret 21. september 2016 i sak 236-16:

Byrådet avgir høringsuttalelser på vegne av Bergen kommune. Høringsuttalelser i prinsipielle saker som samtidig innebærer politiske avveininger, skal avgis av bystyret. Høringsuttalelser avgitt av byrådet sendes uten ugrunnet opphold bystyrets kontor til orientering.

Forretningsutvalget har i møte 25.09.2018 i sak 176/18 fattet følgende vedtak:

Byrådet avgir eventuelt høringssvar til «Høring - endringer i apotekloven, legemiddelloven og folketrygdlovens kapittel 25».

**Byråd for helse og omsorg innstiller til byrådet å fatte følgende vedtak:**

1. Byrådet avgir høringsuttalelse til «Høring - endringer i apotekloven, legemiddelloven og folketrygdlovens kapittel 25» slik den fremkommer av byrådets forslag.
2. Melding om vedtak oversendes bystyrets kontor

Dato: 4. desember 2018

Rebekka Ljosland  
Byråd for helse og omsorg

*Dokumentet er godkjent elektronisk.*

**Vedlegg:**

Høringsbrev  
Høringsnotat