

NOTAT

Til: Olje- og energidepartementet (OED)
Fra: Eidsiva Energi AS
Emne: Høring energiloven
Dato: 08.06.2020
Kopi:

Høringsuttalelse til forslag om endringer i energilovens § 4-7 (krav om funksjonelt skille)

Det vises til Olje- og energidepartementet (OED) sitt høringsnotat som omhandler forslag til endringer i energiloven § 4-7 (krav om funksjonelt skille), utsendt 02.04.2020.

Eidsiva Energi er eier av nettselskapet Elvia AS, som er Norges største nettselskap med ca. 900.000 kunder. Selskapet og dets forgjengere har vært underlagt kravet om funksjonelt skille siden dette ble innført fra 2007.

I høringsnotatet foreslås to konkrete endringer i §§ 4-1 og 4-7 i energiloven. Vi er enige i at § 4-1 ledd nr. 10 kan oppheves, samt begrunnelsen for dette.

Den foreslåtte endringen i § 4-7 har vi derimot noen kommentarer til. Det gjelder i hovedsak tre forhold:

1. Energiloven slik den ble vedtatt i 2016 fastslår at krav til funksjonelt skille skal gjelde alle nettselskaper. Vi mener det er prinsipielt feil å innføre et unntak fra dette kravet for selskaper med færre enn 10.000 kunder, da dette lovfester en forskjellsbehandling i reguleringen av nettselskapene. Nettvirksomhet utgjør monopoler, som av den grunn er underlagt streng regulering. Inntektene reguleres gjennom inntektsrammer basert på sammenlignende analyser (DEA-analyser). Når det anvendes slike analyser er det en forutsetning at selskapene som sammenlignes har like rammevilkår. Hittil har nettselskaper med mer enn 100.000 kunder vært underlagt krav om funksjonelt skille, noe som innebærer at disse til nå har vært forskjellsbehandlet gjennom andre rammevilkår enn de øvrige selskapene.

Reguleringsmyndigheten for energi (RME) gjennomførte sist høst på vegne av OED en høring av forslag til endringer i energilovforskriften. Dette er oppsummert i et notat oversendt fra NVE til OED 18. februar i år med forslag til endringer i forskrift for netregulering og energimarkedet (NEM). Forslaget innebærer en utvidelse og skjerping av de konkrete kravene til selskaper som er underlagt krav om funksjonelt skille. Det betyr at om OED vedtar innstillingen fra RME vil forskjellsbehandlingen øke mellom selskapene som er underlagt kravet om funksjonelt skille og de som ikke er det. Ifølge høringsnotat vil denne forskjellsbehandlingen ramme 40 av 113 selskaper. Dette forsterker vårt prinsipielle syn at nettselskapene ikke skal forskjellsbehandles.

2. Fritak fra kravet om funksjonelt skille reduserer virkemidlene for å sikre nettselskapenes nøytralitet. Det vil si at kunder av nettselskaper med mindre enn 10.000 kunder ikke vil ha samme sikkerhet for at nettselskapet opptrer nøytralt, slik som kunder i de selskapene som omfattes av kravet. Dette betyr med andre ord en forskjellsbehandling også av nettkundene.
3. Det har lenge vært erkjent at norsk nettvirksomhet ikke er optimalt organisert, dette er bl.a. beskrevet i rapporten «Et bedre organisert strømmnett» levert av Reiten-utvalget i

2014. Rapporten anbefalte en strukturell opprydding i norsk nettvirksomhet. Senere endringer i lover og forskrifter baserer seg i stor grad på rapportens anbefalinger.

Funksjonelt skille var en av utvalgets anbefalinger, som er med og påvirker den strukturelle utviklingen. Det vil derfor være feil å fjerne et slikt insentiv for den delen av nettbransjen som per i dag er minst hensiktsmessig og rasjonelt organisert.

Oppsummert mener vi på prinsipielt grunnlag at kravet om funksjonelt skille bør omfatte alle nettselskaper, uavhengig av størrelse. Følgelig bør energiloven ikke endres på dette punktet.