

Forsvarsdepartementet
Pb 8126 Dep.
0032 OSLO

Via elektronisk løsning

Høring – forskrifter til ny sikkerhetslov

Vi viser til brev den 2. juli 2018 hvor Forsvarsdepartementet sender på høring forslag til forskrifter til ny sikkerhetslov.

Lov om nasjonal sikkerhet (sikkerhetsloven) ble vedtatt av Stortinget 6. mars 2018. Det foreslås tre forskrifter til den nye sikkerhetsloven:

1. Forskrift om myndighetenes roller og ansvar for nasjonal sikkerhet
2. Forskrift om virksomhetens arbeid med forebyggende sikkerhet
3. Forskrift om klarering av leverandører og personell

Energi Norge er en interesse- og arbeidsgiverorganisasjon for norsk fornybarnæring som representerer ca. 280 bedrifter som produserer, transporterer og selger strøm og varme. Medlemsbedriftene står for 99 prosent av kraftproduksjonen og dekker 90 prosent av nettkundene i Norge. Vår visjon er at Norge skal ta en global lederposisjon som det første fornybare og fullelektriske samfunn i verden.

Vi støtter NHOs uttalelse i saken. Vi viser også til våre medlemmers uttalelser, herunder E-CO, Hafslund og Statkraft og vil særlig fremheve følgende:

Sikkerhetsloven med foreslåtte forskrifter inneholder et omfattende regelverk, og de foreslåtte forskriftene som nå er på høring bekrefter etter vårt syn behovet for å utrede økonomiske og administrative konsekvenser før det tas beslutninger om hvilke virksomheter som skal pålegges å følge sikkerhetslov og tilknyttede forskrifter.

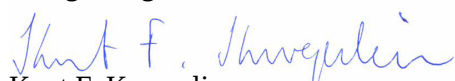
Risikobildet samfunnet står overfor er bredt og sammensatt. Energi Norge støtter de hovedgrep som er tatt med ny sikkerhetslov. Våre medlemmer kan bli direkte berørt av den vedtatte loven og forskriftsforslaget i form av nye plikter. Et usikkerhetsmoment av betydning, er hvilke virksomheter som ved enkeltvedtak blir omfattet av den nye loven. Vi har merket oss at det ligger i lovens systematikk at pliktene for en virksomhet først aktiveres når det er fattet enkeltvedtak om at loven skal gjelde for virksomheten.

For bedriftene vil de økonomiske konsekvensene av lovforslaget avhenge av hvilken forvaltningspraksis som etableres, og hvilke bedrifter som blir pålagt å følge loven. Med forslaget om å vedta en slik omfattende fullmaktslov, gjentar vi bekymringen for om utredningsinstruksens plikter er oppfylt. Om et stort antall bedrifter får pålegg i form av enkeltvedtak om å følge loven, er det grunn til å tro at de samlede kostnadene for næringslivet vil være betydelige. De konkrete økonomiske konsekvensene for virksomhetene og for næringslivet som sådan er i liten grad utredet. Dette er en svakhet ved lov- og forskriftsprosessen i denne saken. Dersom påleggskompetansen i vesentlig grad blir brukt, er det altså i begrenset grad vurdert om fordelene ved loven oppveier de omfattende pliktene som kan pålegges næringslivet. Forarbeidene til loven fremhever imidlertid at det kan være tilfeller der det bør innføres kompensatoriske tiltak for den enkelte virksomhet (NOUen s. 119). Energi Norge legger til grunn at staten vil ta i bruk økonomiske incentiver eller andre kompensatoriske tiltak når forholdene tilsier det.

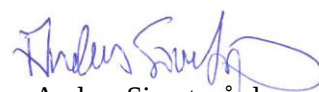
Økningen av antall bedrifter som omfattes av sikkerhetsloven bør skje gradvis. Vi legger til grunn at sektormyndighetene i vurderingen også vil legge vekt på bedriftsøkonomiske interesser. Terskelen for å aktivere loven for nye virksomheter må ikke legges for lavt.

Energi Norge vil generelt fremheve viktigheten av en god sammenheng med sektorregleverket på energiområdet og involvering av kompetente sektormyndigheter som NVE i en tett og god dialog med næringen under det nye regelverket som nå er på høring. Vi nevner at vannkraftverk er omfattet av NVEs beredskapsforskrift samt NVEs damsikkerhetsforskrift. NVEs beredskapsforskrift omfatter videre alle andre kritiske anlegg i vår sektor og gir en mengde detaljkrav vedrørende sikring. NVE besitter høy kompetanse på beredskapsområdet og har også god innsikt i selskapenes praktisering av regelverket gjennom å føre tilsyn med selskapene på beredskapsområdet. Hva som skal ansees som «forsvarlig sikkerhetsnivå» i energisystemet må vurderes av NVE. Vi ser det generelt som lite hensiktsmessig at Forsvarsdepartementet eller NSM selv skal lage detaljkrav utover de detaljkravene NVE har i sine forskrifter. Vi viser for øvrig til hovedpunkter i vår høringsuttalelse til NOU 2016:19, Samhandling for sikkerhet.

Med vennlig hilsen
Energi Norge



Knut F. Kroepelien
Direktør marked og kunder



Anders Sivertsgård
Næringspolitisk rådgiver