



Byrådssak /19

Saksframstilling

Vår referanse: 2019/31569-2

Høringsuttalelse - forslag til endringer i spesialistforskriften og forskrift om trygderefusjon for leger m.v.

Hva saken gjelder:

Helse- og omsorgsdepartementet har sendt på høring forslag til endringer i spesialistforskriften og forskrift om trygderefusjon for leger m.v.

Høringsnotatet inneholder tre forskjellige forslag. Det er forslag om innføring av trygderefusjon for leger i vikariater hos fastleger eller i kommunalt organisert legevakt som ikke har gjennomført turnus/første del av spesialistutdanningen, utvidelse av rammen for fravær under spesialistutdanningens første del og fritak fra krav til spesialistgodkjenning ved opprettelse av nye spesialiteter.

Høringsfrist: 24.05.2019.

Byrådets vurdering og forslag til høringsuttalelse:

Det har oppstått behov for å endre dagens regelverk for at det skal kunne ytes trygderefusjon til leger som tiltrer vikariater som fastleger og lege i kommunalt organisert legevakt. Reglene gir nå ikke rett til å utløse trygderefusjon til leger som tiltrer vikariater som fastleger eller leger i kommunalt organisert legevakt, dersom de ikke har oppnådd alle læringsmålene i spesialistutdanningens første del eller har gjennomført norsk turnustjeneste. Dette gjelder alle leger, uavhengig av utdanningsland. Endring av regelverket er nødvendig for at det skal kunne ytes trygderefusjon til leger som etter forskrift om kompetansekrav for leger kan tiltre et vikariat som fastlege og/eller lege i kommunalt organisert legevakt, selv om de ikke har oppnådd alle læringsmålene i spesialistutdanningens første del eller gjennomført norsk turnustjeneste.

Bergen kommune støtter departementets forslag til endringer i høringsnotatets kap 4 om trygderefusjon for leger i vikariater. Det er viktig å stille kvalitetskrav til fastlegeordningen og legevaktstjenesten. Dette sikres blant annet gjennom kompetansekravforskriften og akuttmedisinforskriften. Men forskrift om trygderefusjon for leger må speile kompetansekravforskriften og akuttmedisinforskriften. Leger som etter kompetansekravforskriften kan tiltre vikariat som fastlege, og leger som etter kompetansekravene i akuttmedisinforskriften kan delta i kommunalt organisert legevakt, må ha rett til trygderefusjon for arbeidet som de oppfyller kompetansekravene til.

Spesialistforskriften stiller krav til utdanningstiden for spesialistutdanningen, både under spesialistutdanningens første del og under den resterende delen, samt krav til hvordan utdanningstiden skal beregnes. Et sentralt spørsmål i denne sammenhengen er hvor mye fravær og hvilken form for fravær som kan inngå som en del av utdanningstiden. Under utdanningens første del skal lovfestet eller tariffestet ferie ikke inngå som en del av den ordinære tjenestetiden. Ferien skal dermed regnes med som en del av annet fravær på inntil

ti prosent av tjenestetiden. Under utdanningens resterende del, skal motsatt lovfestet eller tariffestet ferie inngå som en del av den ordinære tjenestetiden. Det medfører at ferien ikke skal regnes med som en del av annet fravær på inntil ti prosent av tjenestetiden. Rammen for annet fravær enn ferie blir med dette videre under utdanningens resterende del enn utdanningens første del. Etter dagens regler kan en lege kun ha annet fravær på inntil fire-fem dager i tillegg til ferie, før fraværet kommer til fratrekk i utdanningstiden under utdanningens første del. Departementet foreslår at det ved beregningen av utdanningstid, både under utdanningens første del og utdanningens resterende del, ikke skal gjøres fratrekk for lovfestet eller tariffestet ferie. Departementet foreslår i tillegg at det for utdanningens første del ikke skal gjøres fratrekk ved ytterligere fravær på inntil tolv dager av tjenestetiden i spesialisthelsetjenesten og fravær på inntil seks dager av tjenestetiden i den kommunale helse- og omsorgstjenesten.

Bergen kommune støtter departementets forslag til endring av endring i spesialistforskriften § 31. Etter ny ordning for spesialistutdanning er det oppnåelse av læringsmål som er det sentrale. Et for høyt fravær kan gå på bekostning av legens utbytte av utdanningen og oppnåelsen av læringsmålene. Men forutsatt at læringsmålene for tjenesten er oppnådd, bør ikke fraværsgrensen være så snever at legene lett vil kunne stå i fare for å overskride fraværsgrensen dersom de får noe fravær ut over full ferie etter ferieloven. Det er viktig at det legges til rette for at legene kan ta ut tilstrekkelig ferie, samtidig som det må være et visst rom for ytterligere fravær, for eksempel på grunn av kortvarig sykdom. Bergen kommune vurderer hensynene som godt balansert i departementets forslag.

Spørsmålet om behov for et fritak fra noen av spesialistforskriftens krav for å bli godkjent som spesialist, har oppstått i tilknytning den nye spesialiteten akutt- og mottaksmedisin. Ved opprettelse av nye spesialiteter vil det være ønskelig så snart som mulig å få godkjent en viss andel spesialister i de nye spesialitetene. Det vil være ønskelig både for snarest mulig å ivareta de tjenestebehovene som de nye spesialitetene skal dekke, og for at leger som påbegynner spesialisering i de nye spesialitetene skal kunne få veiledning og supervisjon av godkjente spesialister i de nye spesialitetene. For å kunne godkjenne slike spesialister kort tid etter at en ny spesialitet er innført, må det kunne gis fritak fra enkelte av spesialistforskriftens krav til gjennomføring av spesialistutdanningsløpet. Dagens spesialistforskrift åpner ikke for det. Departementet foreslår derfor at det skal innføres en adgang til å gi spesialistgodkjenning uten at alle krav til gjennomføring av spesialistutdanningsløpet er oppnådd, i en begrenset overgangsperiode etter at en ny spesialitet er innført.

Bergen kommune støtter departementets forslag til endring av regelverket knyttet til fritak for krav til spesialistgodkjenning. Slike overgangsordninger har vært etablert tidligere ved opprettelse av nye spesialiteter, og det er nødvendig at også den nye spesialistforskriften åpner for dette. Det åpner for at Helsedirektoratet kan gi spesialistgodkjenning til en lege som allerede er spesialist i en annen spesialitet og som i tillegg kan legge frem dokumentasjon på at de har oppnådd alle læringsmålene i den nye spesialiteten, selv om utdanningen i den nye spesialiteten ikke er gjennomført i samsvar med kravet til utdanningstid, kravet til utdanningens forskjellige deler og kravet om at den vesentlige delen av spesialistutdanningen for sykehusspesialitetene skal gjennomføres ved godkjent utdanningsvirksomheter i særskilt stillinger for leger i spesialisering.

Vedtakskompetanse:

Byrådets fullmakter § 7 vedtatt av bystyret 21. september 2016 i sak 236-16:

Byrådet avgir høringsuttalelser på vegne av Bergen kommune. Høringsuttalelser i prinsipielle saker som samtidig innebærer politiske avveininger, skal avgis av bystyret. Høringsuttalelser avgitt av byrådet sendes uten ugrunnet opphold bystyrets kontor til orientering.

Forretningsutvalget har i møte 30.04.2019 sak 86/19 fattet følgende vedtak:

Byrådet avgir en eventuell høringsuttalelse til «Høring - forslag til endringer i spesialistforskriften og forskrift om trygderefusjon for leger m.v.».

Byråd for helse og omsorg innstiller til byrådet å fatte følgende vedtak:

1. Byrådet avgir høringsuttalelse til «Høring - forslag til endringer i spesialistforskriften og forskrift om trygderefusjon for leger m.v.» slik den fremkommer av byrådets forslag.
2. Melding om vedtak oversendes Bystyrets kontor.

Dato: 7. mai 2019

Beate Husa
Byråd for helse og omsorg

Dokumentet er godkjent elektronisk.

Vedlegg:

Høringsbrev - forslag til endringer i spesialistforskriften og forskrift om trygderefusjon for leger m.v.

Høringsnotat - forslag til endringer i spesialistforskriften og forskrift om trygderefusjon for leger m.v.