

Oslo, 2. mars 2016

Høringssvar fra Unge funksjonshemmede

Unge funksjonshemmede viser til høringsbrev fra Kulturdepartementet av 4. desember 2015 (ref. 15/3568), og benytter med dette anledningen til å komme med innspill til departementets forslag til felles definisjoner og krav til dokumentasjon for tellende medlem og tellende lokallag i statlige tilskuddsordninger for frivillige organisasjoner.

Unge funksjonshemmede er en interesseorganisasjon for 35 frivillige ungdomsorganisasjoner, som til sammen har over 25 000 medlemmer. Vi er en sentral kunnskapsleverandør og samarbeidspartner for alle som jobber med arbeidsliv, helse og organisasjonsutvikling for ungdom med funksjonshemninger og kroniske sykdommer.

Innledende kommentarer

Som paraplyorganisasjon for 35 brukerorganisasjoner for ungdom er Unge funksjonshemmede et sentralt samarbeidsorgan for frivillige ungdomsorganisasjoner med utgangspunkt i en diagnose. Mange av våre medlemsorganisasjoner er små, som følge å sitt arbeid med en mindre brukergrupper, og har dermed et begrenset rekrutteringsgrunnlag. Dette innebærer at organisasjonene ikke alltid har ansatte som kan ivareta administrasjon og organisasjonsstøtte til organisasjonens medlemmer og lokallag. Ethvert initiativ som kan bidra til å forenkle prosessen med å sikre økonomisk støtte til organisasjonens arbeid er derfor velkomment, og vil bidra til å frigjøre tid og ressurser til organisasjonenes kjerneaktiviteter; likepersonsarbeid, kunnskapsutvikling og nettverksutvikling for sin gruppe. Under forutsetning av at organisasjonenes selvbestemmelse og egenart ivaretas er Unge funksjonshemmede derfor positivt innstilt til forslaget om felles definisjoner, med de kommentarer som følge i dette høringssvaret.

Samtidig mener Unge funksjonshemmede at det i forenklingsarbeidet må legges til rette for gode overgangsordninger som muliggjør at organisasjonene kan ha tilstrekkelig med tid til å endre sine rutiner der dette er nødvendig. Flere av støtteordningene som er omfattet av forslaget krever i dag at organisasjonene leverer grunnlagstall fra 2 år før søknadsåret. I praksis vil det være svært vanskelig å implementere endringer i medlems- og lokallagsdokumentasjonen for 2014 og 2015, hvor registrering og informasjonsinnhenting fra medlemmer og lokallag allerede er gjennomført.

Tellende medlemmer (4.1)

Unge funksjonshemmede stiller seg bak at den foreslåtte definisjonen av tellende medlemmer, men mener at alle medlemmer etter fylte 15 år må ha fulle demokratiske rettigheter i organisasjonen, ikke bare i barne- og ungdomsorganisasjonene.

Som nevnt er mange brukerorganisasjoner for ungdom små, som følge av et begrenset rekrutteringsgrunnlag. Dette innebærer at kravene til dokumentasjon av medlemskap må være

enkle og realistiske, også for organisasjoner med få administrative ressurser. Unge funksjonshemmede mener at kontaktinformasjon må være tilstrekkelig informasjon i medlemsregisteret, og at dette ikke medfører dårligere kontroll med medlemstallet enn adresse. Frivillige organisasjoner for barn og unge vil i mange tilfeller ha utfordringer med å oppdatere medlemmenes adresser som følge av at ungdom ofte flytter, for eksempel i forbindelse med utdanning. Kontaktinformasjon som telefon og e-postadresse følger medlemmet på tross av eventuell geografisk relokalisering, og vil derfor i mange tilfeller også være enklere å etterprøve. Samtidig mener vi at organisasjonene ikke kan holdes ansvarlige i tilfeller der et medlem har oppgitt feil informasjon til medlemsregisteret, da det vil være svært ressurskrevende å kontrollere ethvert medlems informasjon etter innmelding eller årlig innbetaling.

Tellende lokallag og krav til størrelse (4.2)

Organisasjoner for personer med nedsatt funksjonsevne vil ofte ha et begrenset rekrutteringsgrunnlag, som følge av at det finnes få ungdommer med en gitt diagnose i et lokalmiljø. Samtidig kan arbeidet som et eventuelt lokallag ønsker å gjennomføre være av stor verdi i å bidra til å fremheve spesifikke utfordringer knyttet til en enkelt diagnose. Lokallag i Unge funksjonshemmedes medlemsorganisasjoner kan derfor i flere tilfeller enn for andre organisasjoner bestå av få medlemmer. Ungdom med funksjonsnedsettelse og kronisk sykdom må ha lik rett og mulighet til å organisere seg, og til å motta offentlig støtte til sitt lokale arbeid. Et krav om fem medlemmer for tellende lokallag kan i praksis ekskludere unge funksjonshemmede og kronisk syke fra muligheten til å organisere lokal frivillighet. Unge funksjonshemmede mener derfor at kravet om antall medlemmer for tellende lokallag settes til tre tellende medlemmer, heller enn fem medlemmer, som foreslått i høringsbrevet.

Unge funksjonshemmede er positive til at dagens krav om valg av styre hvert andre eller tredje år er foreslått fjernet. Vi anser dette i tråd med prinsippet om mindre styring av organisasjonene, som departementet fremhever. Samtidig er årsmøtereferat foreslått som dokumentasjonskrav for tellende lokallag. På samme måte som krav om valg av styre bryter også dette med prinsippet om mindre styring av organisasjonene. Lokallagene bør selv kunne vedta funksjonstid for sine ledere, og hvor ofte de ønsker å gjennomføre årsmøter. Flere større organisasjoner gjennomfører generalforsamling kun annethvert år, og på samme måte vil enkelte lokallag heller ikke ha behov for å gjennomføre årsmøte hvert år. Unge funksjonshemmede mener derfor at et dokumentasjonskrav som omfatter en årsrapport fra lokallaget, signert av styrets leder, som rapporterer på økonomi, regnskap og aktivitet i lokallaget, må være tilstrekkelig.

Organisasjoner med begrenset rekrutteringsgrunnlag

For mange organisasjoner for ungdom med funksjonshemninger og kronisk sykdom vil aktiviteten i hovedsak være av nasjonal karakter, som følge av at rekrutteringsgrunnlaget kan være svært begrenset. For slike organisasjoner vil lokallagsvirksomhet være av mindre

relevans, mens det nasjonale interessepolitiske og nettverksorienterte arbeidet står mer sentralt. Betydningen av frivillig engasjement i sin sak og diagnose, og likepersonsarbeidet som organiseres i disse organisasjonene, er likevel av minst like stor betydning som for andre mennesker. Like muligheter til frivillig engasjement for mennesker med sjeldne diagnoser vil dermed forutsette støtte til aktiviteter på nasjonalt nivå. Felles definisjoner for tellende medlemmer og lokallag i de aktuelle støtteordningene må ikke medføre at organisasjoner med begrenset rekrutteringsgrunnlag fratas muligheten til å organisere seg i frivillige organisasjoner, eller fratas muligheten til å selv definere hvordan aktiviteten best skal organiseres.

Unge funksjonshemmede mener derfor at det må tas grep for å sikre like muligheter for organisasjoner med begrenset rekrutteringsgrunnlag, innenfor alle støtteordningene som omfattes av forslaget som nå er på høring. Dette kan for eksempel innebære at organisasjoner med begrenset rekrutteringsgrunnlag får en positiv vektning i utregningen av støtte, som gjør det mulig å opprettholde et visst aktivitetsnivå, uavhengig av antall medlemmer eller lokallag. Det er også en vesensforskjell mellom formålet i de ulike støtteordningene som omfattes av forslaget som nå er på høring. Mens tilskudd til frivillige barne- og ungdomsorganisasjoner og Frifond organisasjon har som formål å legge til rette for barn og unges deltakelse i organisasjonslivet, både lokalt og nasjonalt, har tilskudd til funksjonshemmedes organisasjoner som formål å styrke mulighetene for frivillig organisasjoner for funksjonshemmede til å jobbe mot diskriminering og for likestilling av personer med nedsatt funksjonsevne gjennom å legge til rette for at organisasjonene kan drive interessepolitisk arbeid, likepersonsarbeid og gi service til egne medlemmer. Forskjellen i formål må også reflekteres i vektingen som ligger til grunn for utregning av støtte til ulike organisasjoner i de ulike ordningene. Lokallagsaktivitet kan for eksempel anses som mindre sentralt i ordninger som er rettet mot interessepolitisk arbeid og likepersonsarbeid, enn i ordninger som er rettet mot å skape generell frivillig aktivitet.

Unge funksjonshemmede takker for å invitasjonen til å komme med høringssvar.

Camilla Lyngen
Styreleder
camilla@ungefunksjonshemmede.no
918 46 984

Synne Lerhol
Generalsekretær
synne@ungefunksjonshemmede.no
994 03 825