



Kulturdepartementet
postmottak@kud.dep.no

Torggata 1, 0181 Oslo
T: 23 21 45 50
juvente@juvente.no
www.juvente.no

Høringssvar fra Juvente

Forslag til felles definisjoner og krav til dokumentasjon for tellende medlem og tellende lokallag i statlige tilskuddsordninger for frivillige organisasjoner

Juvente er en ungdomsorganisasjon som arbeider med forebygging og jobber aktivt for en ruspolitikk som gir minst mulig problemer for både enkeltindivid og samfunn. Vi har lokallag over hele landet som arrangerer rusfri aktivitet for ungdom. Juventes visjon er en demokratisk verden basert på menneskeverd og solidaritet der rusmidler ikke skaper problemer. Juvente søker og mottar midler bl.a. fra ordningene "Tilskudd til frivillige barne- og ungdomsorganisasjoner" (Barne-, likestillings- og inkluderingsdept.), "Driftstilskudd til frivillige rusmiddelpolitiske organisasjoner" (Helse- og omsorgsdept.) og "Frifond Organisasjon" (Kulturdept.).

Vi er glade for at departementet ønsker å forenkle regler og redusere byråkrati slik at frivillige organisasjoner kan frigjøre ressurser til aktivitet. At det benyttes like definisjoner i de ulike ordningene vil bidra til å gjøre ordningene enklere, og vi støtter derfor at det utarbeides felles definisjoner som gjelder for alle de opplistede tilskuddsordningene.

Juvente stiller seg i all hovedsak bak Frivillighet Norges høringssvar, men ønsker også å understreke eller komme med tillegg til enkelte punkter.

Tellende medlem

I forslag til krav til dokumentasjon (punkt 4.1) er adresse satt opp som et krav. For de frivillige organisasjonene vil det være svært krevende å kontrollere alle adressene i medlemsregisteret opp mot Folkeregisteret. Mange medlemmer, særlig i ungdomsorganisasjoner, bor heller ikke (alltid) der de er folkeregistrert, for eksempel på grunn av studier eller delt bosted. Juvente ber derfor om at dokumentasjonskravet om adresse strykes. Det bør ikke straffe organisasjonene dersom medlemmer ikke melder flytting, ikke har oppgitt korrekt (folkeregistrert) adresse, eller ønsker medlemsinfo tilsendt til annet bosted enn folkeregistrert adresse.

Når det gjelder kravet om dokumentasjon av fødselsår vil dette være minst like vanskelig å etterprøve som adresse, og spesielt dersom dette kun gjøres gjeldende overfor barne- og ungdomsorganisasjonene, slik Frivillighet Norge har tatt til orde for. Det bør rent prinsipielt ikke innføres særskilte dokumentasjonskrav for barne- og ungdomsorganisasjonene. Dette kunne vært løst ved å innføre registrering av personnumre, slik bl.a. Europeisk Ungdom har tatt til orde for, men etter Juventes vurdering forutsetter en slik praksis helt andre medlemssystemer og rutiner for å håndtere dette enn det som brukes pr. i dag.

Juvente mener også at krav om personnummer vil vanskeliggjøre verving, særlig for de organisasjonene som i dag har barn og yngre ungdommer som målgruppe. Både kjennskap til - og villighet til å gi fra seg - slike opplysninger vil gjøre terskelen for innmelding enda høyere. Dette vil også kunne gi de store, kjente organisasjonene ytterligere en fordel, fordi man i større grad vil være villig til å gi fra seg sensitive opplysninger til en organisasjon man kjenner. Dette kan igjen føre til at sak og engasjement blir mindre viktig enn administrativt omdømme, noe som igjen kan ramme små, spesialiserte organisasjoner hardt. Juvente mener at dokumentasjonskravene for medlemmer bør holdes på et hensiktsmessig minimum for å sikre at avstanden mellom engasjement og medlemskap blir så enkel som mulig.

På generell basis er det avgjørende at praktisering og fortolkning av regelverket harmoniseres i samme grad som regelverket. I dag er situasjonen at selv med tilnærmet likelydende regelverk vil praksis variere i stor grad mellom de ulike støtteyttere og tilskuddsordninger. F.eks. vil noen instanser godkjenne samtlige medlemmer som har betalt kontingent for grunnlagsåret (som altså har tellende betalt kontingent pr. 31.12.), mens andre kun vil godkjenne dem som ikke har kunngjort utmelding før 31.12. (som altså har et aktivt og villet medlemskap pr. 31.12.). Den siste, strengeste fortolkningen vil, dersom den anvendes på en tilskuddsordning som ikke er aldersbetinget, ramme organisasjoner med høyere gjennomtrekk relativt hardt. Dette vil være en systematisk ulempe for ungdomsorganisasjonene, som ofte har høyt gjennomtrekk grunnet bl.a. smalt aldersspenn, raske endringer i livssituasjon gjennom ungdomstiden osv.

Tellende lokallag

I høringsnotatet foreslås en definisjon av tellende lokallag (punkt 4.2) som legger opp til at lokallag skal ha minst fem medlemmer for å være tellende. Departementet viser selv til at det vil være mulig å drive demokratisk med tre medlemmer (punkt 5), og Juvente mener at for de demokratiske barne- og ungdomsorganisasjonene bør kravet være tre medlemmer for at et lokallag skal anses som tellende. Dette mener vi kan forsvares fordi man særlig i disse organisasjonene opplever høyt gjennomtrekk av medlemmer, og noen steder vil det være vanskelig å ha over fem medlemmer. Aktivitetene i lokallaget kan likevel komme mange flere til gode, ettersom det i mange organisasjoner ikke er et krav om medlemskap for å delta på aktiviteter. Juventes lokallag arrangerer for eksempel mange aktiviteter som ikke har egne medlemmer som målgruppe.

Ved en slik regelendring er det avgjørende å sikre at organisasjonene får tid og anledning til å endre egne regelverk og opprette lokallag i tråd med nye regler, da mange organisasjoner har lover som stiller krav til tellende medlemmer i lokallag basert på dagens rapporteringskrav i tilskuddsordningene (5 medlemmer). Organisasjonenes lovverk må endres på landsmøte/ generalforsamling, og de organisasjonene som mangler slike krav til sine lokallag i egne vedtekter vil få et stort fortrinn dersom reduserte krav innføres uten overgangstid. Disse vil da umiddelbart kunne rapportere inn et større antall mindre lokallag, mens øvrige organisasjoner ikke vil ha slike lokallag grunnet begrensninger i egne vedtekter. Juvente har i dag krav om fem tellende medlemmer for å kunne starte et lokallag.

Juvente stiller seg bak Frivillighet Norges høringsuttalelse der de ber om at fylkeslag kan rapporteres som lokallag for medlemmer som bruker fylkeslag som nærmeste organisatoriske tilknytningsledd. Juvente vil presisere at det også må gjelde for lag som dekker flere fylker. Juvente har f.eks. ikke fylkeslag, men kretser som i all hovedsak inkluderer to eller flere fylker. Man kan evt. bruke begrepet "fylkes- eller kretslag" slik at dette ikke fortolkes ulikt hos ulike tilskuddsytere.

Særattestasjon

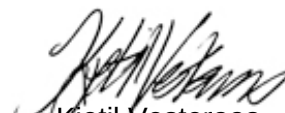
Juvente har ingen innsigelser til de foreslåtte spørsmålene for særattestasjon, men ønsker å understreke at særattestasjon bør kreves så sjeldent som mulig ettersom dette er svært kostbart og arbeidskrevende for organisasjonene. Felles regler og felles fortolkning muliggjør felles særattestasjon når dette er påkrevd, og det vil være en betydelig forenkling og besparelse.

Juvente er positive til initiativet til forenkling, men presiserer at etterrettelighet i søknadsgrunnlag, samt konsekvent fortolkning av regelverket, bør være viktige rettesnorer for å sikre reell forenkling uten unødig risiko for juks.

Vennlig hilsen

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Øyvind Kind Robertsen".

Øyvind Kind Robertsen
Nestleder

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Kjetil Vesteraas".

Kjetil Vesteraas
Daglig leder