

Høringssvar

Høring - innføring av krav om landmålerbrev mv. forslag til endringer i matrikkelforskriften

Arkivsak.: 19/26089

Trondheim kommune ved kart- og oppmålingskontoret gir følgende uttalelse til Kommunal- og moderniseringsdepartementets på høringen om innføring av krav om landmålerbrev mv. forslag til endringer i matrikkelforskriften.

Merknader til de konkrete forslagene:

Autorisasjonsordningen

1. Trondheim kommune mener at begrepet "landmåler, som er den som av kommunene er pekt ut til å utføre oppmålingsforretningen", får betegnelsen "*autorisert eiendomslandmåler*".
2. Trondheim kommune er enig i at Kartverket er autorisasjonsmyndighet.
3. Trondheim kommune støtter innføring av landmålerbrev, vedtatt ved lovendring 20.april 2018 nr.12, men ikke enig i detaljregulering av antall studiepoeng pr fagområde.
4. Trondheim kommune er ikke enig at kostnaden for landmålerbrev skal ilegges eiendomslandmåleren. Dekningen av kostnader må legges hos sentrale myndigheter.
5. Trondheim kommune foreslår at overgangsordningen utvides fra 2 år til 5 år.

Andre forslag til endringer i matrikkelforskriften

6. Trondheim kommune er enig innføring av to nye sakstyper "*ending av festegrunn*" og "*splitting av festegrunn*".
7. Trondheim kommune er enig i at geografisk opplysninger om stedbundne rettigheter registreres, men er uenig i at dette skal være frivillig.
8. Trondheim kommune ønsker en presisering om hva som er landmålers tilstrekkelige "*undersøkelsesplikt*".
9. Trondheim kommune mener at avsnittet om kartografi er for inngripende i hvordan matrikkelkart skal presenteres.

Merknader til de enkelte bestemmelsene

10. Trondheim kommune er uenig i presisering av at *-sammenslåing ikke kan skje i strid med plan uten at det er søkt om og innvilget dispensasjon* i § 43, tredje ledd, første punktum.

Saken gjelder

Ved lov 20. april 2018 nr. 12 vedtok Stortinget en rekke endringer i matrikkellova, bl.a. innføring av en autorisasjonsordning for eiendomslandmålere, enklere saksbehandling ved endring av festegrunn og åpning for å registrere geografiske opplysninger om servitutter i matrikkelen. I tillegg ble det vedtatt flere mindre forenklinger og forbedringer.

2. Autorisasjonsordningen

2.1. Begrepet "landmåler"

Forskriftsendringen skal sikre at oppmålingsforretninger blir utført av kompetent personale, med landmålerbrev og autorisasjon. Landmåler er ikke en beskyttet tittel og gjenspeiler heller ikke denne unike yrkesgruppen. Trondheim kommune foreslår derfor at begrepet eiendomslandmåler benyttes i forskrifts form.

2.2. Krav til å få landmålerbrev

Trondheim kommune er enig i at utdanningskravet bør ligge på bachelornivå, 180 studiepoeng og at de dekker landmåler tekniske, matrikulære og juridiske emner, men ikke enig i detaljregulering av antall studiepoeng pr fagområde. Detaljerte krav til utdanning vil gi fagområdet liten fleksibilitet til å kunne videreutvikles i senere tid, uten at en forskriftsendring vil være nødvendig.

Trondheim kommune er skeptisk til å lovfeste krav om to studiepoeng i etikk. Departementet begrunner dette med at landmåler skal være bevisst på sitt ansvar og viktigheten av å ivareta alle parter interesser ved utføring av oppgavene etter matrikkellova. Trondheim kommune er enig i begrunnelsen, men mener at dette allerede er ivaretatt i matrikkelloven § 33 om god landmålerskikk. Vi foreslår i stedet en presisering om at reglene for god landmålerskikk skal gjelde i ethvert tilfelle hvor det utøves eiendomslandmåling.

Generelt er Trondheim kommune skeptisk til detaljregulering av både utdanningskravet og relevant praksis. Vi kan se for oss at kravet vil vanskeliggjøre saksbehandlingen i små kommuner der aktiviteten er liten, og rekruttering er vanskelig.

2.3. Autorisasjonsprøve

Trondheim kommune mener at eiendomslandmålere som oppfyller vilkårene for autorisasjon, ikke skal trenge å ta en egen autorisasjonsprøve for å få godkjenning.

2.4. Autorisasjonsmyndighet

Trondheim kommune er enig i at Kartverket blir autorisasjonsmyndighet og den som er best egnet til å være autorisasjonsmyndighet.

2.5. Gebyr

Trondheim kommune er ikke enig at kostnaden for landmålerbrev skal ilegges eiendomslandmåleren. Det fremstår som svært urimelig at det er eiendomslandmåleren eller kommunene som skal finansiere oppstarten av ordningen. Trondheim kommune mener derfor at dekningen av kostnaden må legges hos sentrale myndigheter.

2.6. Overgangsordning og ikrafttredelse

Trondheim kommune er uenig i overgangsordninger på 2 år. Det bør legges opp til fleksible overgangsordninger for å sikre at dem som utfører tjenesten i kommunene i dag, uten den

formelle kompetansen, får fortsette samtidig som kommunene jobber med å rekrutterer nye. Trondheim kommune foreslår en overgangsordning på 5 år, sett opp mot kravet til autorisasjon som er tre års utdanning med en meget spesiell fagkombinasjon, 2 års praksis og gjennomført 10 oppmålingsforretninger.

3. Andre forslag til endringer i matrikkelforskriften

3.1. Oppretting og endring av festegrunn

Trondheim kommune har ingen innvendinger til de nye sakstypene. Endringen medfører en forenkling av dagen situasjon. Det bemerkes at ved innføring av nye sakstyper i matrikkelen, samtidig bør innføres sakstyper som allerede er i bruk i kommunal saksbehandling, eksempelvis "reseksjonering".

3.2. Geografiske opplysninger om stedbundne rettigheter

Trondheim kommune er positiv til at stedbundne rettigheter skal kunne registreres i matrikkelen, men er svært skeptisk til at dette skal være en frivillig ordning. Trondheim kommune mener at det ikke kan være frivillig registrering i et offentlig register. Dette strider i mot formålet om et ensartet og pålitelig system og troverdigheten til matrikkelen svekkes. For øvrig må registrering av rettigheter gjelde alle typer eiendommer, ikke bare grunneiendom. Eksempelvis adkomstrett via en anleggseiendom til en annen.

3.3. Dokumentasjonskrav og landmålers undersøkelsesplikt

Trondheim kommune er enig i forslagene i dokumentasjonskrav og landmålers undersøkelsesplikt. Vi ønsker derimot en presisering om hva som er tilstrekkelig "undersøkelsesplikt". Kommunen skal være varsom i tolkning av rettigheter, eller ta stilling til privatrettslige forhold.

3.4. Førings av opplysninger om grenser mv.

Departementet foreslår ny ordning med dokumentbasert kvalitetsheving for eksisterende grenser. Trondheim kommunen mener at det er et stort behov for å rette og kvalitetsheve matrikkelkartet, og at det bør settes mer fokus på å få matrikkelen så bra som mulig, og Trondheim kommune har derfor ingen innvendinger mot forslaget.

3.5. Kartografi

Trondheim kommune mener at avsnittet om kartografi er for inngripende i hvordan matrikkelkart skal presenteres. I dagens digitale hverdag er det stadig utvikling og endringer. Eksempelvis volumeiendommer som enda bare presenteres i planet. Det pågår også løpende utvikling av flere digitale tjenester i offentlig sektor, der matrikkelen er sentral. Å detaljregulere i forskrifts form vil hindre både utvikling og innovasjon.

4. Merknader til de enkelte bestemmelsene

4.1. Til § 43 Sammenslåing av matrikkelenheter.

Departementet foreslår nytt første punktum i § 43, tredje ledd at sammenslåing ikke kan skje i strid med plan uten at det er søkt om og innvilget dispensasjon.

Trondheim kommune mener at denne presiseringen er en markant endring som krever en forklaring i høringsnotatet. Vi kan ikke se at dette er omtalt og foreslår derfor at denne presiseringen utgår. Hvis det likevel er behov for en presisering må ordlyden endres til at kommunen kan nekte sammenslåing dersom det blir skapt tomter som er i strid med rettslig

Trondheim kommune

bindende plan etter plan- og bygningsloven.

Kommunen kan likevel ikke nekte sammenslåing med den begrunnelse at enhetene er regulert til forskjellige formål, da det ikke er noe krav om at avgrensing av tillatt arealbruk skal følge eiendomsgrenser. Avgrensing av ulike reguleringsformål ligger fast selv om eiendomsgrensene blir endret.

Med hilsen

Mona Høiås Sæther
enhetsleder

Ellen Tetlie Brevik
saksbehandler

Elektronisk godkjent underskrift