



Finansdepartementet

Sendt elektronisk

Deres ref.: 16/4958 SL KRY/KR
Vår ref.: 233973

Dato: 19. januar 2017

Høring - Merverdiavgiftskompensasjon for borettslag og eierseksjonssameier

1. Innledning

Vi viser til departementets høringsbrev av xx vedrørende ovennevnte høring.

Det er en prioritert oppgave for Advokatforeningen å drive rettspolitisk arbeid gjennom høringsuttalelser. Advokatforeningen har derfor en rekke lovutvalg inndelt etter fagområder. I våre lovutvalg sitter advokater med særskilte kunnskaper innenfor det aktuelle fagfelt og hvert lovutvalg består av advokater med ulik erfaringsbakgrunn og kompetanse innenfor fagområdet. Arbeidet i lovutvalgene er frivillig og ulønnet.

Advokatforeningen ser det som sin oppgave å være en uavhengig høringsinstans med fokus på rettssikkerhet og på kvaliteten av den foreslåtte lovgivningen.

I saker som angår advokaters rammevilkår vil imidlertid regelendringen også bli vurdert opp mot advokatbransjens interesser. Det vil i disse tilfellene bli opplyst at vi uttaler oss som en berørt bransjeorganisasjon og ikke som et uavhengig ekspertorgan. Årsaken til at vi sonderer mellom disse rollene er at vi ønsker å opprettholde og videreutvikle den troverdighet Advokatforeningen har som et uavhengig og upolitisk ekspertorgan i lovgivningsprosessen.

I den foreliggende sak uttaler Advokatforeningen seg som ekspertorgan. Saken er forelagt lovutvalget for avgiftsrett og lovutvalget for velferdsrett. Lovutvalget for avgiftsrett består av Marianne Brockmann Bugge (leder), Kari Elisabeth Christiansen, Morten Fjermeros, Finn Lervik og Grethel Jevne Østlie. Lovutvalget for velferdsrett består av Thorgerir Hole (leder), Marianne Klungland Bahus, Ingrid Lauvås, Grø Sandvold, Liv Shelby og Monica Solberg-Leinebø.

Advokatforeningen avgir følgende høringsuttalelse:

2. Bakgrunn

Det ble i Prop. 1 LS (2016-2017) Skatter, avgifter og toll 2017 punkt 9.3.5, foreslått en utvidelse av merverdiavgiftskompensasjonsloven for borettslag og eierseksjonssameier hvor botilbudet fremstår som et integrert heldøgns helse- og omsorgstilbud i kommunenes lovpålagte tjenestetilbud. Lovforslaget er vedtatt med virkning fra 01.01 2017, og følger av merverdiavgiftskompensasjonsloven § 2 annet ledd første punktum:

«Loven gjelder også for borettslag etter borettslagsloven og boligsameier etter eierseksjonsloven hvor botilbudet fremstår som et integrert heldøgns helse- og omsorgstilbud i kommunenes lovpålagte tjenestetilbud.»

Lovendringen er begrunnet i likebehandling av ulike private aktører og økt fleksibilitet i valg av samarbeidsløsninger mellom kommuner og private aktører. Etter ny § 2 annet ledd annet punktum, kan finansdepartementet gi forskrift til utfylling, gjennomføring av avgrensning av den nye lovbestemmelsen.

Angjeldende høring gjelder forslag til slik forskriftsbestemmelse som omtalt i høringsnotat av 08.12.2016, sak 16/4958, hvor det foreslås ny § 7a i forskrift til merverdiavgiftskompensasjonsloven.

3. Advokatforeningens kommentarer

3.1 Vilkår for å omfattes av kompensasjonsordningen.

Selve hjemmelen inntatt i merverdiavgiftskompensasjonsloven ny § 2 annet ledd har begrenset ordningen til å gjelde botilbud som fremstår som integrert heldøgns helse- og omsorgstilbud i kommunenes lovpålagte tjenestetilbud. Lovbestemmelsen er ikke tema i denne høringen.

I utkastet til ny § 7a i forskriften er lovbestemmelsens rekkevidde begrenset til å gjelde tjenester som ytes med bakgrunn i funksjonsnedsettelse eller funksjonssvikt. Hva som ligger i begrepene er ikke definert nærmere eller eksemplifisert i høringsnotatet. For eksempel kan personer med rusrelaterte helseproblemer og/eller psykiske helseproblemer etter omstendighetene ha krav på – og bli tildelt – bolig tilrettelagt for heldøgns omsorg. Det er viktig at kravet om funksjonsnedsettelse eller funksjonssvikt i utkastet til ny § 7a ikke utelukker boliger tilrettelagt for heldøgns omsorg som kommunen har tildelt disse gruppene.

Advokatforeningen er av den oppfatning at rekkevidden av lovens ordlyd ikke bør begrenses uten en nærmere redegjørelse for omfanget av og begrunnelsen for begrensningen. Subsidiært bør det etter Advokatforeningens syn presiseres i selve forskriftsteksten at funksjonsnedsettelse eller funksjonssvikt grunnet ruslidelser eller psykiske lidelser også er omfattet.

3.2 Ikrafttredelse

Det er foreslått at leveringstidspunktet, etter kjøps- og kontraktsrettslige regler, skal legges til grunn som skjæringstidspunkt for hvilke anskaffelser som skal omfattes av ordningen. Som et eksempel angir departementet at dersom levering av et bygg er avtalt å skje først ved ferdigstillelse av bygget, vil ferdigstillelsen være tidspunktet for leveringen. Det ser her ut til at departementet er av den oppfatning at dersom bygget anses levert løpende så vil det kun foreligge rett til kompensasjon for merverdiavgift for

leveranser foretatt etter 1. januar 2017.

Advokatforeningen er av den oppfatning at det vil være en enklere løsning å benytte ferdigstillingen av bygget som skjæringstidspunkt for hvilke anskaffelser som omfattes av ordningen, fremfor å måtte vurdere hver enkelt kontrakt. Det vises her til overgangsreglene etter merverdiavgiftsloven da justeringsreglene ble innført. Et slikt skjæringspunkt vil gi rett til kompensasjon for alle bygg som er ferdigstilt etter 1. januar 2017. Dette vil også samsvare med hensynet bak reglene om likebehandling og økt fleksibilitet for alle nye prosjekter som har oppstart i 2017.

4.Sammendrag

Advokatforeningen er av den oppfatning at rekkevidden av lovens ordlyd ikke bør begrenses til tjenester som ytes med bakgrunn i funksjonsnedsettelse eller funksjonssvikt. Subsidiært bør det presiseres i selve forskriftsteksten at tjenester ytt med bakgrunn i funksjonsnedsettelse eller funksjonssvikt grunnet ruslidelser eller psykiske lidelser også er omfattet av kompensasjonsloven.

Advokatforeningen foreslår at det gis overgangsregler som setter skjæringstidspunktet for hvilke anskaffelser som omfattes av de nye reglene til dato for ferdigstillingen av bygget.



Jens Johan Hjort
leder

Vennlig hilsen



Merete Smith
generalsekretær

Saksbehandler: Trude Molvik
tm@advokatforeningen.no