

SÆRUTSKRIFT

Arkivsak: 16/655

SAMLET SAKSFREMSTILLING - HØRING - NY KOMMUNELOV

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
43/16	Kommunestyret	15.09.2016

Vedlegg

Høringsforslag ny kommunelov

Øvrige vedlegg er elektronisk tilgjengelige via linkene.

NOU 2016:4 Ny kommunelov (kommunelovutvalgets innstilling):

<https://www.regjeringen.no/contentassets/9da72a7f8f38486e81509be0b2f4818b/no/pdfs/nou201620160004000dddpdfs.pdf>

Debattgrunnlag ny kommunelov (utarbeidet av KS):

<http://www.ks.no/contentassets/f3dea1b78bdf48eb913d9d37e0fb456f/kommuneloven-debattgrunnlag-juni2016.pdf>

Andre dokumenter i saken

Melding om vedtak sendes til
Digital høringsuttalelse sendes til KMD via departementets hjemmeside
KS, postboks 1378 Vika, 0114 Oslo

Saksopplysninger

Ved kongelig resolusjon av 21. juni 2013 ble det oppnevnt et utvalg som fikk i oppdrag å foreta en helhetlig gjennomgang av kommuneloven for å styrke det kommunale selvstyre. I mandatet ble utvalget bedt om å fremme et helhetlig forslag til ny lov om kommuner og fylkeskommuner. Kommunelovutvalget la fram sin innstilling i mars 2016 i NOU 2016:4. Kommunal- og moderniseringsdepartementet sendte i vår forslaget fra utvalget på høring til alle kommuner og berørte med frist til uttalelse 6. oktober 2016.

KS sentralt har utarbeidet et grundig notat (se *Debattgrunnlag ny kommunelov* under vedlegg) som gjennomgår endringene i forhold til dagens lov fra 1992 og gir foreløpige vurderinger. En ønsker at så mange kommuner som mulig gir uttalelse og at disse kan gi grunnlag for uttalelsen til hovedstyret i KS.

For å lette arbeidet med høringsuttalelsene har rådmannsutvalgene i Hedmark og Oppland nedsatt en arbeidsgruppe med oppdrag å utarbeide et grunnlag for saksframlegg som kommunene kan benytte som grunnlag for sine uttalelser. Folldal kommune har lagt notatet fra KS og rådmannsutvalgene i Hedmark og Oppland til grunn for sine vurderinger, og kommentert noen spesielle forhold.

Hovedtrekk i utvalgets forslag

Utvalget foreslår at grunnstammen i dagens kommunelov videreføres. Etter utvalgets vurdering ivaretar loven de mest sentrale hensynene på en god måte, samtidig som det på flere områder er behov for endringer og justeringer. Utvalget mener forslag til endringer i loven samlet sett bidrar til å styrke det kommunale selvstyret, forbedre egenkontrollen hos kommunene, inkludert styring og kontroll med virksomheter som utfører oppgaver for kommunen, og forenkle reguleringen av kommunesektoren. Utvalgets prinsipielle betraktninger og viktigste forslag:

1. Et styrket kommunalt selvstyre.
2. Styrking av den folkevalgte styringen i kommunene.
3. Effektive, tillitsskapende og bærekraftige kommuner.
4. En økonomiforvaltning som bygger opp under selvstyret og den lokale handlefriheten.
5. En god egenkontroll og redusert statlig kontroll og tilsyn.
6. At regelverket i kommuneloven skal bli enklere og mer tilgjengelig for brukerne.

Rådmannens saksvurdering

Kommuneloven – kommunesektorens «grunnlov»

Det er første gang siden vi fikk «ny» kommunelov i 1992 at det tas en fullstendig gjennomgang av loven. Det fremmes forslag til endringer og justeringer av denne ut fra de erfaringer en har. Det er også hensyntatt de endringer i samfunnet som har funnet sted siden den gang. Aktiviteten i kommunen bygger på kommuneloven, og utvalgets forslag er i stor grad en videreføring av dagens regler. Dette blir kommentert kun unntaksvis i høringsforslaget (vedlagt).

Innstilling:

1. Kommunestyret viser til NOU 2016:4 «Ny kommunelov» som er sendt på høring til kommunene. Kommunestyret mener utredningen i all hovedsak oppsummerer erfaringene med nåværende lov på en god måte og bidrar til klarere regler der det er behov for det. Kommunestyret gir med noen få unntak sin tilslutning til de forslag som her fremmes.
2. Kommunestyret vil særlig understreke betydningen av forslaget til ny formålsparagraf som understreker det lokale demokrati og selvstyre. At kommunen skal drive samfunnsutvikling, tjenesteyting og myndighetsutøvelse på en effektiv, tillitsskapende og bærekraftig måte. Videre at innskrenkninger i det lokale selvstyret må ha hjemmel i lov og må begrenses til det som er helt nødvendig for å ivareta nasjonale mål.
3. Kommunestyret vil i tillegg bemerke:
 - a. Ønsker en å sikre 40 % av hvert kjønn også ved forholdstallsvalg bør hvilken gruppe som skal sikre dette avgjøres enten ved at den gruppe med størst ubalanse sørger for dette eller ved loddrekning (§ 7-6).
 - b. Eventuell offentliggjøring av interne dokumenter bør ikke skje før saken er utredet og klar til politisk behandling (§ 8-3).
 - c. Forslaget om å heve terskelen for å få innbyggerforslag behandlet støttes ikke (§ 12).
 - d. Deltakerne i kommunale oppgavefellesskap må selv kunne bestemme både styrets sammensetning og størrelse (§ 19).
 - e. Minimum 3 medlemmer i kontrollutvalget er tilstrekkelig (§22 og 23)
 - f. Det er viktig at fylkesmannens rolle som samordner av statlige tilsyn blir reell (§31).

Behandling i Kommunestyret 15.09.2016:

Representant Brit Kværness,SL, fremmet følgende forslag: punkt 3 d tas ut.

Representanten Jon Olav Ryen ,Sp, fremmet følgende forslag:

Nytt punkt 3 g. Tittelen rådmann som leder av kommunens administrasjon bør beholdes, da denne er godt innarbeidet og kjent i befolkningen (paragraf 13)

Representant Gro Eli S. Slemmen, AP, fremmet følgende tilleggsforslag til pkt 3d:

Dersom det innføres obligatorisk representantskap med deltakere fra alle kommuner, skal dette ikke gjelde for eksisterende interkommunale samarbeid.

Representant Kolbjørn Kjøllmoen,Sp, fremmet følgende tilleggsforslag til § 14.

Forslaget om at merforbruk skal dekkes inn fra disposisjonsfondet før regnskapet avsluttes støttes ikke.

Avstemming:

Pkt 1 16 for 1 mot. Innstillingen vedtatt

Pkt 2 16 for 1 mot. Innstillingen vedtatt

Pkt 3 a enstemmig vedtatt

Pkt 3 b 16 for 1 mot. Innstillingen vedtatt

Pkt 3 c enstemmig vedtatt

Pkt 3 d Kværness forslag fikk 5 stemmer og falt. Det ble så stemt over Slemmens forslag som fikk 5 stemmer falt.

Pkt 3 e enstemmig vedtatt

Pkt 3 f enstemmig vedtatt

Ryens forslag fikk 12 stemmer. 5 stemte mot. Ryens forslag ble vedtatt.

Kjøllmoens forslag ble enstemmig vedtatt.

Høringsuttalelsen med de endringer som framkom i møtet. 16 stemmer for, 1 stemme mot.

Vedtak i Kommunestyret 15.09.2016:

1. Kommunestyret viser til NOU 2016:4 «Ny kommunelov» som er sendt på høring til kommunene. Kommunestyret mener utredningen i all hovedsak oppsummerer erfaringene med nåværende lov på en god måte og bidrar til klarere regler der det er behov for det. Kommunestyret gir med noen få unntak sin tilslutning til de forslag som her fremmes.
2. Kommunestyret vil særlig understreke betydningen av forslaget til ny formålsparagraf som understreker det lokale demokrati og selvstyre. At kommunen skal drive samfunnsutvikling, tjenesteyting og myndighetsutøvelse på en effektiv, tillitsskapende og bærekraftig måte. Videre at innskrenkninger i det lokale selvstyret må ha hjemmel i lov og må begrenses til det som er helt nødvendig for å ivareta nasjonale mål.

3. Kommunestyret vil i tillegg bemerke:

- a) Ønsker en å sikre 40 % av hvert kjønn også ved forholdstallsvalg bør hvilken gruppe som skal sikre dette avgjøres enten ved at den gruppe med størst ubalanse sørger for dette eller ved loddtrekning (§ 7-6).
- b) Eventuell offentliggjøring av interne dokumenter bør ikke skje før saken er utredet og klar til politisk behandling (§ 8-3).
- c) Forslaget om å heve terskelen for å få innbyggerforslag behandlet støttes ikke (§ 12).
- d) Deltakerne i kommunale oppgavefellesskap må selv kunne bestemme både styrets sammensetning og størrelse (§ 19).
- e) Minimum 3 medlemmer i kontrollutvalget er tilstrekkelig (§22 og 23)
- f) Det er viktig at fylkesmannens rolle som samordner av statlige tilsyn blir reell (§31).
- g) Tittelen rådmann som leder av kommunens administrasjon bør beholdes, da denne er godt innarbeidet og kjent i befolkningen (paragraf 13)

Høringsuttalelsen ble vedtatt med de endringer som framkom i møtet.