



Løten kommune

www.regjeringen.no/2481627

Løten den, 06.10.2016
Løpenr. 13398/16
Arkivkode
Saksbeh: ARBJ

MELDING OM VEDTAK

De underrettes herved om at det er fattet følgende vedtak fra møtet i

Formannskapet den 05.10.2016

SAK nr.98/16:

HØRING - KOMMUNELOVUTVALGETS UTREDNING 2016: 4 - NY KOMMUNELOV

Løten kommune avgir høringsuttalelse til forslag til ny kommunelov slik det framgår av saksframlegget.

Løten kommune støtter ikke utvalgets forslag om å øke kravet til antall underskrifter ved innbyggerforslag. Ordningen med innbyggerforslag er en fin måte for kommunens innbyggere å fremme aktuelle saker for kommunestyret. Selv om det nå er lettere enn tidligere å samle inn underskrifter via sosiale medier, ser Løten kommune ikke behovet for å endre/heve kravet til antall underskrifter.

Rett utskrift.


Tollef Ingsdalen
Rådmann


Anne-Randi Bjørklund
Rådgiver

Vedlagt: Samlet saksframstilling



Samlet saksfremstilling

Arkivsak: 16/581

Saknr	Utvalg	Møtedato
98/16	Formannskapet	05.10.2016
Løpenummer:	8514/16	
Saksnummer:	16/581	
Arkivkoder:		

Saksframlegg LØTEN KOMMUNE

Saksbehandler: Marit Hjølløkken

HØRING - KOMMUNELOVUTVALGETS UTREDNING 2016: 4 NY KOMMUNELOV

Rådmannens forslag til vedtak

Løten kommune avgir høringsuttalelse til forslag til ny kommunelov slik det framgår av saksframlegget.

Trykte vedlegg www.regjeringen.no/no/dokumenter/nou-2016-4
KS' debattheft om ny kommunelov
Notat fra arbeidsgruppe KS hedmark og Oppland
Uttalelse fra Fagforbundet Løten

Fakta

Kommunal- og moderniseringsdepartementet sendte i april NOU 2016:4 Ny kommunelov ut på høring. Høringsfrist er satt til 6. oktober 2016.

Mandatet for kommunelovutvalget kan kort sammenfattes slik:

- Utvalget skal foreta en helhetlig gjennomgang av kommuneloven for å styrke det kommunale sjølstyret

- Den nye kommuneloven skal være en rammelov for kommunenes og fylkeskommunenes virksomhet og bygge opp under og styrke det kommunale sjølstyret, og rammestyringsprinsippet skal ligge fast
- Utvalget skal vurdere om de overordna styringsmodellene i kommuneloven legger til rette for bred og velfungerende politisk deltakelse og innsyn
- Utvalget skal vurdere om det er behov for å styrke det folkevalgte nivået i kommunen.
- Utvalget skal vurdere reglene for økonomisk planlegging, budsjettering og rapportering til kommunestyret, og reglene for avsetninger og inndekking av underskudd, låneopptak og låneavdrag, garantier og finansforvaltning

Utvalget har foretatt en helhetlig gjennomgang av gjeldende kommunelov.

Utvalget foreslår at grunnstammen i den dagens lov videreføres. Etter utvalgets vurdering ivaretar loven de mest sentrale hensynene på en god måte, samtidig som det på flere områder er behov for justeringer og endringer. Utvalget mener at de endringsforslagene som fremmes samlet sett bidrar til å styrke det kommunale sjølstyret, forbedre egenkontrollen hos kommunene, inkludert å bedre styring og kontroll med virksomheter som utfører oppgaver for kommunen, og å forenkle reguleringen av kommunesektoren.

Viktige forslag fra utvalget er:

- Å lovfeste det kommunale sjølstyret
- Å tydeliggjøre rollene til folkevalgte og administrasjon, bl.a. ved å gjøre skillet mellom dem klarere
- Nye bestemmelser om interkommunalt samarbeid
- Nye bestemmelser om egenkontroll og tilsyn, som bl. a vil gi et mer samordnet statlig tilsyn
- En generalbestemmelse om sunn økonomiforvaltning over tid

Utvalget har i sitt arbeid vektlagt hensynet til forenkling, oversiktligheit, lesbarhet og anvendelighet. Utvalget har derfor etablert en egen lovtekstgruppe som har hatt særlig ansvar for å utarbeide en lett tilgjengelig lovtekst, med bistand fra Språkrådet.

Rådmannens vurdering og konklusjon

Dagens kommunelov er fra 1992, og det er første gang siden denne loven trådte i kraft at vi har en fullstendig gjennomgang av loven. Utvalget foreslår endringer og justeringer både ut fra de erfaringene en har med hvordan loven virker, og ut fra de endringene som har skjedd i samfunnet i løpet av om lag 25 år.

Rådmannen vil ikke foreta en full gjennomgang av forslaget til ny lov, men foreslår at Løten kommune uttaler seg til de viktigste forslagene i loven.

Innledningsvis vil rådmannen gi honnør til utvalget for å ha fokusert på at loven skal være lett lesbar og tilgjengelig, og at det er brukt ressurser på dette. Det bidrar til å øke mulighetene for allmennheten til å sette seg inn i loven og å øke medbestemmelse og styrke demokratiet.

Rådmannen forslår at Løten kommune avgir slik høringsuttalelse:

Til forslaget om å lovfeste det kommunale sjølstyret:

Utvalget foreslår en ny formålsparagraf (§ 1) som understreker det lokale demokratiet og sjølstyret, og at kommunen skal drive samfunnsutvikling og tjenesteyting på en effektiv, tillitsskapende og bærekraftig måte. Det foreslås at innskrenkninger i sjølstyret må ha hjemmel i lov, og at slike innskrenkninger ikke må gå lenger enn det som er nødvendig for å ivareta nasjonale mål.

Løten kommune slutter seg til disse prinsippene for det lokale sjølstyret. Det er viktig at prinsippene lovfestes på en klar og god måte. En lovfesting av den negative avgrensingen av kommunens handlefrihet er riktig og viktig. Dette bidrar til å hindre at et voksende statlig byråkrati og en stadig mer detaljert rettighetslovgivning undergraver kommunenes muligheter for å foreta egne valg og prioriteringer.

Det kommunale sjølstyret bør ikke begrenses mer enn det som er nødvendig for å ivareta nasjonale mål.

At den primære finansieringskilden for kommunesektorens aktiviteter dermed skal være rammefinansiering er en logisk konsekvens av dette.

Til forslagene om å tydeliggjøre rollene til folkevalgte og administrasjon, bl.a. ved å gjøre skillet mellom dem klarere (Lovens kapittel 5, 6 og 13).

Utvalget foreslår flere tiltak for å tydeliggjøre de respektive rollene.

Ordførerens rolle foreslås styrket ved å gi ordfører møte-, tale- og forslagsrett i alle utvalg, unntatt kontrollutvalget, samt rett til å opprette og nedlegge utvalg og å fatte vedtak i hastesaker. Det foreslås at innbyggerne i kommunen skal kunne velge ordfører ved direkte valg.

Løten kommune slutter seg til forslaget om at ordfører skal ha forslagsrett i alle utvalg unntatt kontrollutvalget. Dette styrker ordførerens rolle som kommunens fremste politiske leder.

Løten kommune slutter seg også til forslagene om at kommunestyret viderefører ordførerens myndighet til å treffe vedtak i hastesaker som ikke har prinsipiell betydning, samt å opprette utvalg som skal forberede saker som ikke har prinsipiell betydning. Ordføreren skal rapportere til kommunestyret om hvordan den delegerte myndigheten er benyttet. Dette bidrar også til å styrke ordførerens lederrolle.

Utvalget foreslår noen presiseringer i administrasjonens ansvar for saksutredning og et utvidet ansvar for internkontrollen (§ 25). Øverste administrative leder foreslås benevnt kommunedirektør (§ 13), og denne skal ha det fulle personalansvaret for sine ansatte. Det foreslås ingen endringer i prinsippene for administrativ delegering.

Løten kommune støtter disse forslagene. Det er positivt at kommunedirektørens ansvar for å ha et helhetlig, dokumentert og planmessig internkontrollsystem blir tydeliggjort. God egenkontroll bør kunne bidra til å redusere det statlige tilsynet.

Utvalget foreslår at en ordfører som ved sin oppførsel er uskikket til vervet kan fratas dette, og at en folkevalgt kan suspenderes hvis det tas ut siktelse eller tiltale mot en folkevalgt for ulike straffbare forhold, jfr. ulike bestemmelser i Straffeloven. (§ 7-11)

Løten kommune slutter seg til forslaget om at folkevalgte som på grunn av oppførselen sin ikke lenger har folkets tillit, kan fratas vervet sitt. Et slikt vedtak vil være et enkeltvedtak som kan påklages. Det er liten grunn til å tro at en slik bestemmelse vil kunne bli misbrukt.

Til forslagene om nye bestemmelser om interkommunalt samarbeid:

Utvalget foreslår en rekke endringer i forhold til dagens lovgivning. I lovforslagets § 18 lovfestes ordningen med regionråd, i § 19 kommunale oppgavefellesskap og § 20 ordningen med vertskommune, med klarere regler for hver av disse.

Utvalget foreslår å ta bort dagens regel i § 27, som gir kommunene adgang til å opprette et styre til å løse felles oppgaver.

Løten kommune slutter seg til at det blir gitt klare regler for hvordan denne typen samarbeid skal løses. Interkommunalt samarbeid og ulike former for oppgaveløsning på regionnivå er et alternativ til kommunesammenslåing.

Kommunen støtter ikke forslaget om kommunalt oppgavefellesskap fullt, fordi det innebærer en innskrenkning i forhold til dagens § 27 om samarbeid med hensyn til organisering. I dagens lov heter det at en eller flere kommuner kan opprette et eget styre til løsning av felles oppgaver, noe som gir stor fleksibilitet for kommunene mht å organisere samarbeidsorganene. Det bør ikke være nødvendig å pålegge et representantskap med deltagelse fra alle.

Deltakerkommunene må selv kunne bestemme antall og sammensetning av styrene.

Klargjøring av det økonomiske ansvaret, og lovfesting av krav om eget regnskap både for regionråd og for kommunale oppgavefellesskap støttes. Dette bidrar til å hindre mistanke om kryss-subsidiering, og sikrer tilliten til kommunenes virksomhet.

Det vil bli behov for gjennomgang av eksisterende vedtekter og avtaler som følge av lovendringen, og det må avsettes nødvendig tid til dette i en overgangsfase.

Til forslagene om nye bestemmelser om egenkontroll og tilsyn, som bl. a vil gi et mer samordnet statlig tilsyn (Kapittel 31):

Utvalget foreslår å styrke fylkesmannens rolle for å samordne statlige tilsyn og å tilpasse tilsynsaktivitetene for å unngå at det samlede omfanget av tilsyn i den enkelte kommune blir større enn det som er forsvarlig.

Løten kommune slutter seg til dette forslaget. Det er viktig at denne samordningen blir reell. Statlige tilsyn krever mye ressurser av kommunene, både for å forberede og bistå under tilsynet. En samordning av tilsyn vil bidra til å effektivisere og rasjonalisere disse prosessene.

Til forslaget om en generalbestemmelse om sunn økonomiforvaltning over tid (§14-1):

Utvalget foreslår å lovbestemme kommunens plikt til å forvalte sin økonomi slik at den økonomiske handleevnen blir ivaretatt over tid.

Det foreslås også flere nye krav til den kommunale økonomiforvaltningen, som plikt til å utarbeide konsernregnskap for kommunen samlet som juridisk enhet, tilstramming av kravet om å innbetale avdrag for å sikre at lån nedbetales i takt med kapitalslitet, og det foreslås at inndekking av regnskapsmessig merforbruk skal dekkes inn av disposisjonsfond før regnskapet avsluttes (kapittel 14).

Løten kommune slutter seg til disse forslagene. Det er fornuftig at avdrag minst dekker kapitalslitet. Bestemmelsene om konsernregnskap og om inndekking av regnskapsmessig merforbruk bidrar til økt oversikt og forståelse for kommunens reelle økonomiske situasjon. Lovforslaget innebærer en sterkere markering av behovet for å bygge reserver og å finansiere investeringer med egenkapital. Det er positivt at plikten til å vedta finansielle måltall lovfestes.

Utskrift til: www.regjeringen.no/2481627

Formannskapetets vedtak:

Løten kommune avgir høringsuttalelse til forslag til ny kommunelov slik det framgår av saksframlegget.

Løten kommune støtter ikke utvalgets forslag om å øke kravet til antall underskrifter ved innbyggerforslag. Ordningen med innbyggerforslag er en fin måte for kommunens innbyggere å fremme aktuelle saker for kommunestyret. Selv om det nå er lettere enn tidligere å samle inn underskrifter via sosiale medier, ser Løten kommune ikke behovet for å endre/heve kravet til antall underskrifter.

Formannskapetets behandling:

Repr Jon Lurås (MDG) fremmet følgende tilleggsforslag:

Løten kommune støtter ikke utvalgets forslag om å øke kravet til antall underskrifter ved innbyggerforslag. Ordningen med innbyggerforslag er en fin måte for kommunens innbyggere å fremme aktuelle saker for kommunestyret. Selv om det nå er lettere enn tidligere å samle inn underskrifter via sosiale medier, ser Løten kommune ikke behovet for å endre/heve kravet til antall underskrifter.

Votering:

Rådmannens forslag ble enstemmig vedtatt.

Tilleggsforslaget fra repr Jon Lurås (MDG) ble enstemmig vedtatt.