

Kommunal- og moderniseringsdepartementet
(Elektronisk innsendelse)

Deres ref:

Vår ref:
02.100-16- 538

Vår saksbehandler:
AR

Dato:
4. okt. 2016

Høringsuttalelse NOU 2016:4 Ny kommunelov

Det vises til NOU 2016:4 Ny kommunelov med høringsfrist 6. oktober 2016.

Vestfjorden Avløpsselskap – VEAS – er et interkommunalt samarbeid etablert etter kommuneloven § 27, og eies av kommunene Oslo (70,5 %), Bærum (21,5 %) og Asker (8,0 %). VEAS er Norges største renseanlegg, og renser avløpsvann fra mer enn 600.000 innbyggere, herunder også avløpsvann fra kommunene Røyken og Nesodden. VEAS har om lag 86 ansatte og et årlig drifts- og vedlikeholdsbudsjett inklusive avskrivninger på nær 300 millioner kroner.

Selskapets og eiernes ansvar og forpliktelser, samt organiseringen av VEAS, er regulert av «Overenskomst» og «Vedtekter» som ble vedtatt ved etableringen i 1976, med senere endringer. VEAS ledes av et råd og et styre med hhv. 11 og 9 medlemmer fordelt på eierkommunene, og valgt av kommunestyrene eller den kommunestyret delegerer myndighet til å gjøre slikt valg. Fordelingen av medlemmer i rådet og styret er et resultat av politiske forhandlinger og reflekterer ikke fullt ut den prosentvise eierandelen til eierkommunene. Endringer i Overenskomst eller Vedtekter krever likelydende vedtak i eierkommunene.

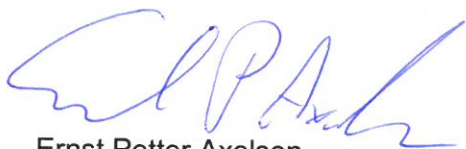
VEAS vil bemerke at i lovforslaget § 19-3 fremkommer det at kommuner/fylkeskommuner med *parlamentarisk styreform* kan delegere myndigheten til å oppnevne medlemmer og varamedlemmer til det kommunale oppgavefelleskapets representantskap. I forbindelse med tidligere gjennomføring av vedtektsendringer i VEAS, hvor Oslo kommune foreslo å vedtektsfeste en adgang til slik delegasjon for Oslo kommune, var det viktig for de øvrige eierkommunene å opprettholde en lik adgang til slik delegasjon av myndighet til valg av medlemmer. VEAS mener derfor det er viktig at ny kommunelov ikke hindrer en lik adgang til delegasjon av myndighet til å oppnevne medlemmer og varamedlemmer til representantskapet, uavhengig av deltakerkommunenes styreform.

Det bemerkes videre at lovforslaget § 19-4 åpner for at representantskapet med 2/3-flertall selv kan vedta endringer i samarbeidsavtalen om andre forhold enn de som er obligatoriske i avtalen, med mindre samarbeidsavtalen fastsetter noe annet. Ettersom gjeldende Overenskomst og Vedtekter ved VEAS i dag krever likelydende vedtak i deltakerkommunene ved vedtektsendringer, er det naturlig at samarbeidsavtalen for VEAS' tilfelle vil videreføre

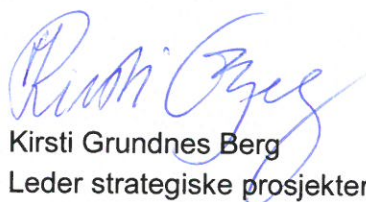
dagens krav om likelydende vedtak ved vedtektsendringer. I lys av dette kan lovforslagets § 32-2 om overgangsregler, hvoretter styret (dvs. «rådet» for VEAS) ved *flertallsbeslutning* kan vedta omdanning og «*vedta de endringene i vedtektene som er nødvendige for å omdanne vedtektene til en samarbeidsavtale*» fremstå som uheldig. Bestemmelsen bør endres, for eksempel slik at dersom noen av eierkommunene motsetter at omdanningen og vedtektsendringene til ny samarbeidsavtale skjer ved flertallsbeslutning, eller dersom slik beslutning vil innebære vesentlige materielle endringer for samarbeidet, så må vedtaket om dette ha tilslutning fra kommunestyret/fylkestinget i samtlige deltakerkommuner.

Når det gjelder utredningens kapittel 22 om statsstøtterettslige problemstillinger som kan oppstå når kommunene opptrer i markedet, er VEAS enig i at det er et behov for å gjøre noe med det norske regelverket for å sikre at statsstøtteregeverket opprettholdes. VEAS deler utvalgets oppfatning om at den finske løsningen med utskillingsplikt kan være et godt utgangspunkt for regulering i Norge, og mener samtidig at utvalget med fordel kunne ha fremmet et konkret forslag om dette nå, i stedet for å peke på at det pågår parallelle prosesser mellom norske myndigheter og ESA. VEAS mener selv å ha kommet langt i arbeidet med å tilpasse den økonomiske aktiviteten til statsstøtteregeverket.

Med vennlig hilsen
VEAS



Ernst Petter Axelsen
Administrerende direktør



Kirsti Grundnes Berg
Leder strategiske prosjekter