

KMD Kommunal- og moderniseringsdepartementet
Postboks 8112 Dep

0032 OSLO
Norge

Att: Ester Fiellena

Deres ref.:

Vår ref.

Dato:

Sak/dok.: 16/00294-185

06.10.2016

Ark.: 008

Svar på høring - Kommunelovutvalgets utredning 2016: 4 – Ny kommunelov

Kartverket viser til Kommunal- og moderniseringsdepartementets høringsbrev av 06.04.2016 vedrørende NOU 2016: 4 *Ny kommunelov*.

Kartverket viser innledningsvis til NOU 2016: 4, side 58, hvor det blant annet står følgende: «*Dermed fastslås det at kommuner skal ha både geografiske grenser og demokratiske lokalvalg.*»

Kommunegrenser i sjø – behov for avklaring

Som forvalter av de administrative grensene i det offentlige kartgrunnlaget (oppdatering av kartbaser, registre og tjenester) er det av stor betydning for Kartverket å få en formell avklaring på hvor langt ut i sjø kommunegrensene strekker seg - gjerne i lovs form. Det er ikke Kartverkets rolle å ha noen oppfatning om kommuners/fylkers ytre avgrensning, men vi mottar mange henvendelser angående dette.

Det «administrative Norge» (kommuner og fylker) sin utstrekning i sjøen er ikke direkte hjemlet i lovverket. Kartverket har likevel ved oppdatering av kartbaser, registre og tjenester et behov for å vite hva som faktisk er den ytre avgrensningen. Kartverket legger til grunn at territorialgrensa danner kommunenes ytre avgrensning i sjøen.

Kartverkets praksis bygger på følgende kilder:

- Ot. prp. nr. 41 (2000 – 2001) Om lov om fastsetting og endring av kommune- og fylkesgrenser, avsnitt 4.2.1 side 21: *“Det er rekna som sikker rett at området for kystkommunene strekker seg ut til territorialgrensen”.*
- Jan Fridthjof Bernt, Oddvar Overå og Harald Hove, Kommunalrett, 4. utg., Oslo 2002, s. 71: Norsk lovkommentar til inndelingsloven § 2 note 3, hvor det blant annet står følgende: *“Loven har dermed samme geografiske virkeområde som kommuneloven, det vil si fastlands-Norge, med vanlig utstrekning i sjøen til territorialgrensene”.*

Siden den gang er territorialgrensa utvidet fra 4 til 12 nautiske mil (utenfor grunnlinja). I kartbaser er følgelig kommunegrensene justert tilsvarende.

Kommunene er en inndeling av nasjonen i administrative områder. Territorialgrensa er ytre avgrensning av statens suverenitetsområde. Det er derfor naturlig at landets inndeling dekker hele suverenitetsområdet.

Alternativt at lov om sjøterritorium gjelder i farvannet utenfor 1 nautisk mil og at dette området kun kan bli administrert av statsinstitusjoner. Dette fordi det er flere lovverk som regulerer kommunenes geografiske virkeområde til 1 nautisk mil utenfor grunnlinja, jf. plan- og bygningsloven, matrikkelloven og havne- og farvannsloven.

Kartverket vil på denne bakgrunn anmode om at kommuneloven klargjør dette forholdet.

Samordning av myndighetsroller

Kartverket ønsker videre å forslå at det i kommuneloven inntas en bestemmelse som overordnet synliggjør kommunenes plikt til å samordne sine ulike myndighetsroller. Kartverket viser i denne sammenheng til rapport fra evaluering av matrikkelloven og fra tilsyn Kartverket fører med kommunene, hvor det pekes på behov for økt samordning av kommunenes ulike myndighetsroller. Det nærmeste vi kommer slik samordningsplikt i dagens lovverk er å finne i *forskrift om byggesak (byggesaksforskriften)* § 6-2.

Med vennlig hilsen

Jens Christian Leonthin
juridisk direktør

Linda Sagen Lilleenget
juridisk rådgiver

Dokumentet sendes uten underskrift. Det er godkjent i henhold til interne rutiner.