

Arkivsak-dok. 16/00602
Arkivkode
Saksbehandler Jan Erik Innvær

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Fylkestyret i Telemark	30.09.2016	16/12

FS TE Medlemsdialog om ny kommunelov

Fylkestyret i Telemark har behandlet saken i møte 30.09.2016 sak 16/12

Vedtak

Fylkestyret i Telemark støtter i hovedsak administrasjonens foreløpige vurdering og anbefaling, slik de fremkommer av debattgrunnlag ny kommunelov. Fylkestyret har imidlertid følgende innspill:

- Det er positivt at formålsbestemmelsen fastslår at loven skal fremme selvstyret, og at lovutvalget foreslår lovfesting av det kommunale selvstyret og legalitetsprinsippet i tråd med tidligere innspill fra KS til Stortinget
 - Mindre statlig styring og mer lokal frihet for kommunene har lenge vært et prioritert område for KS. For å bedre kunne oppnå resultater på dette område bør man systematisk gå gjennom andre lover, forskrifter, retningslinjer statlige styringssignaler m.m som legger premisser for utøvelsen av det kommunale selvstyret, for konkret å komme med forslag om endringer som kan øke/fremme dette selvstyret.
- Lovfesting av prinsipper for forholdet mellom stat og kommune er i samsvar med tidligere innspill fra KS, og vil kunne bidra til at det kommunale selvstyret blir tatt hensyn til på en bedre måte.
 - Knyttet til forholdsmessighetsprinsippet, er Fylkestyret i Telemark opptatt av at nasjonale myndigheter ikke bør gripe inn overfor kommunesektoren i større grad enn nødvendig for å ivareta aktuelle mål.
- Fylkestyret mener at det bør være en naturlig følge av styrket kommunalt selvstyre at kommunestyret/fylkestinget selv må ha stor frihet til å organisere kommunens arbeid.
 - Kommunestyret/fylkestinget bør ha adgang til å opprette andre folkevalgte organ enn de som er omtalt i kommunelov eller annen lov
 - Kommunestyret/fylkestinget bør ha adgang til å fastsette andre saksbehandlingsregler for et organ enn det som følger av lov
 - Formannskapet bør fortsatt kunne opprette arbeidsutvalg på samme måte som utvalg
 - Kommuner/fylkeskommuner må selv kunne opprette utvalg og arbeidsutvalg med enklere saksbehandlingsregler og utvidede valgbarehetsregler. (Arbeidsutvalg bør kunne bestå av også andre enn bare utvalgets medlemmer alene).

- Kretsen av valgbare i vertskommuner med folkevalgt nemnd kan ikke innsnevres til kun folkevalgte. Kommunen må selv kunne bestemme at også administrative medlemmer kan velges inn i slik nemnd – uten at disse da blir definert som folkevalgte.
- Fylkesstyret opptatt av å arbeide for kjønnsbalanse i det politiske arbeidet. Men er skeptisk til lovfesting av et absolutt krav til kjønnsbalanse for utvalg som helhet, ved forholdstallsvalg. Dette kan få uheldige og negative konsekvenser, og komplisere gjennomføring av valg til folkevalgte organ etter forholdstallsprinsippet.
- Fylkesstyret mener at kommuner fortsatt må kunne overlate oppgaver av prinsipiell karakter til selskap.
- Fylkesstyret er enig i at de folkevalgte og administrasjonen med sine ulike roller og oppgaver er gjensidig avhengige av hverandre for at kommunen skal kunne drives på en demokratisk og god måte.
 - Fylkesstyret mener at spørsmål knyttet til øverste administrative leders personalansvar i kommunen ikke trenger lovfesting slik utvalget foreslår. Det kommunale selvstyret bør overlates håndtere fastsetting av de nødvendige fullmakter mellom politikk til administrasjon – for eksempel gjennom avklarte delegasjonsreglement.
- Lovutvalget foreslår nye regler for inndekning av regnskapsmessig merforbruk. Videre foreslår utvalget en innskjerping knyttet til regelverket for ROBOK-ordningen.
 - Fylkesstyret legger til grunn at disse forslagene på en uheldig måte vil utfordre det kommunale selvstyret og tilhørende råderett, og støtter ikke disse forslagene
- Fylkesstyret mener det må være adgang til å velge kommunestyremedlemmer og medlemmer i topplergruppen til styreverv i heleide kommunale selskap. Habilitetsbestemmelser bør gjennomgås og tilpasses dette tilfellet.
- Fylkesstyret mener at det for mindre kommuner bør være anledning til fortsatt ha et minimumskrav om 3 medlemmer i kontrollutvalget. Men at det for større kommuner kan vurderes settes et høyere minimumsantall.