



Høylandet kommune

Administrasjonen

Annikken Kjær Haraldsen

Vår ref:
16/2787-8-LED

L.nr.
25409/16

Arkiv:
110

Deres ref:

Dato:
06.10.2016

MELDING OM POLITISK VEDTAK - NY KOMMUNELOV

Høylandet formannskap har i møte den 06.10.2016 behandlet sak 67/16 og fattet slikt vedtak:

Høylandet formannskapets vedtak: HØRINGSINNSPILL – NOU 2016: 4 NY KOMMUNELOV

Høylandet kommune vil med dette gi følgende høringsinnspill til NOU 2016:4 – Ny kommunelov. Høylandet kommune mener at formålsbestemmelsen i lovforslaget er god, og skal være dekkende for innholdet i loven. Vi er opptatt av at formålet synes og gir et klart uttrykk for hvordan loven tolkes. Loven skal fremme det lokale selvstyret. Med dette som formål for hele loven, mener vi dette gir et tydelig uttrykk for at dette skal legges til grunn for forståelsen av hele lovteksten. Høylandet kommune støtter i all hovedsak KS Nord-Trøndelag sin høringsuttalelse.

Høylandet kommune ønsker i tillegg å kommentere følgende:

NOU kapittel 4, Kommunalt selvstyre og forholdet til nasjonale myndigheter

Høylandet kommune støtter en lovfesting av forholdet mellom stat og kommune. Dette vil styrke det lokale selvstyret og vil motvirke en utvikling av mer detaljert styring fra staten. Vi ønsker imidlertid å knytte noen kommentarer til «nærprinsippet». I lovforslaget heter det at «*offentlige oppgaver bør fortrinnsvis legges så nært til organer som er så nært innbyggerne som mulig*». Vi mener at så nært som mulig er en begrensning. Hvordan dette vil vurderes vil til enhver tid være avhengig av mål som er satt og igjen av gjeldende politikk. Det vil være nødvendig å presisere denne formuleringen.

NOU kapittel 7 Innbyggerdeltakelse

Den foreslåtte terskelen for innbyggerforslag er for høy. I en tid med endring i kommunestruktur vil en del små kommuner slås sammen med større. Dersom innbyggere i små kommuner blir for få til å kunne sette aktuelle saker på dagsorden i den nye kommunen, vil det svekke lokaldemokratiet. Dagens terskel for innbyggerforslag bør videreføres.

NOU kapittel 8 Folkevalgte organer og administrasjon

Postadresse:
Høylandet kommune
7977 Høylandet
E-post: postmottak@hoylandet.kommune.no
www.hoylandet.kommune.no

Sentralbord: 74 32 48 00
Telefaks:
Saksbehandler tlf: 74 32 48 03

Bankgiro: 4466 10 00187
Bankgiro for skatt: 7855 0517433
Org. nr: NO 959 220 476

Kommunestyret bør stå fritt til å opprette de organer de ser behov for. Kommunestyret bør kunne ha anledning til å delegerer myndighet til å opprette utvalg til f.eks. formannskapet. Formannskapet bør også kunne opprette arbeidsutvalg, men definisjonen på et arbeidsutvalg bør vurderes nærmere. Kommunestyret bør ikke ha adgang til å velge ansatte som medlemmer av felles folkevalgt nemd i vertskommunesamarbeid. Øverste leder for den samlede kommunale administrasjonen bør fortsatt ha tittelen administrasjonssjef.

NOU kapittel 10 Ordfører

Loven bør åpne for at kommunestyret selv kan vurdere om en vil ha direkte valg av ordfører. Det bør også være opp til kommunestyret om ordføreren skal delegeres myndighet til å treffe vedtak i saker som ikke har prinsipiell betydning, og om ordføreren kan fatte enkelte hastevedtak. Med unntak av kontrollutvalget, bør Ordfører bør ha forslagsrett i kommunens råd og utvalg.

NOU kapittel 11 Kommunale foretak

Kommunestyret bør selv kunne bestemme både styrets sammensetning og størrelse i kommunale foretak.

NOU kapittel 12 Valgbarhet. Ombudsplikt og suspensjon mv.

Ordfører bør kunne suspenderes eller fratas vervet. Dette bør også kunne gjelde varaordfører.

NOU kapittel 13 Valg av medlemmer til folkevalgte organer

Krav til kjønnsbalanse ikke skal knyttes til sammensetning av organet som helhet. Det oppleves som en betydelig inngripen i demokratiske spilleregler der partiene selv avgjør hvem som skal representere dem.

NOU kapittel 16 Saksbehandlingsregler og møteoffentlighet

Kommunestyret bør forholde seg til loven når det gjelder saksbehandlingsregler, og regler for åpenhet for et organ. Det er behov for en hjemmel for å kunne lukke møter hvor kommunen mottar informasjon fra kommunens advokat bare dersom det er taushetsbelagte opplysninger som fremkommer.

NOU kapittel 18 Interkommunalt samarbeid

Forslaget om kommunalt oppgavefellesskap støttes ikke fullt ut, fordi det innebærer en innskrenking i forhold til dagens regler om paragraf 27 samarbeid med hensyn til organisering. Det er ikke nødvendig å stille krav om representantskap som forutsetter at alle deltakerne er representert. Det er opp til deltakerne å bestemme styrets sammensetning og størrelse. Begrepet interkommunalt samarbeid bør bestå.

NOU kapittel 19 Økonomiforvaltning

Kommunen bør ikke få plikt til å avlegge konsernregnskap når tjenesteproduksjonen er lagt til hel- eller deleide virksomheter utenfor kommunen som juridisk enhet. Det bør stilles krav om at rapporteringen til kommunestyret og fylkestinget om internkontroll og tilsyn gjøres i årsberetningen.

NOU kapittel 25 Kontrollutvalget og kontrollutvalgssekretariatet

Det er ikke nødvendig å lovfeste en økning fra tre til fem medlemmer i kontrollutvalg, og det bør ikke lovfestes at mer enn ett medlem i kontrollutvalget sitter i kommunestyret.

Enstemmig

Dette til Deres orientering.

Med hilsen

Liv Elden Djokoto
Rådmann

Vedlegg:

Kopi:

Klageinstans	
	Høylandet kommune

Melding om rett til å klage over forvaltningsvedtak

(Forvaltningsloven § 27 tredje ledd)

Mottaker (navn og adresse)	Dato	Klageretten gjelder
Annikken Kjær Haraldsen	06.10.2016	Vedtak fattet av Høylandet formannskap Sak nr: / MELDING OM POLITISK VEDTAK - NY KOMMUNELOV

Denne meldingen gir viktige opplysninger hvis De ønsker å klage over vedtak De har fått underretning om.

Klagerett	De har rett til å klage over vedtaket.
Hvem kan De klage til –	De kan klage til klageinstansen, men klagen skal først sendes til avsender av denne meldingen. Hvis ikke dette organet endrer sitt vedtak som følge av klagen, vil den bli sendt videre til klageinstansen for avgjørelse.
Frist til å klage	Klagefristen er 3 uker fra den dag dette brevet kom fram. Det er tilstrekkelig at klagen er postlagt innen fristen løper ut. Dersom De klager så sent at det kan være uklart for oss om De har klaget i rett tid, bes De oppgi når denne meldingen kom fram. Dersom klagen blir sendt for sent, er det adgang til å se bort fra den. Om De har særlig grunn til det, kan De likevel søke om å få forlenget klagefristen. De bør da i tilfelle nevne grunnen til forsinkelsen.
Rett til å kreve begrunnelse	Dersom De ikke allerede har fått begrunnelse for vedtaket, kan De sette fram krav om å få det. Slikt krav må settes fram i løpet av klagefristen. Klagefristen blir i så fall avbrutt, og ny frist begynner å løpe fra det tidspunkt De mottar begrunnelsen.
Klagens innhold	Klagen skal nevne det vedtak det klages over, og den eller de endringer som ønskes. De bør også nevne Deres begrunnelse for å klage og eventuelle andre opplysninger som kan ha betydning for vurderingen av klagen. Klagen må undertegnes.
Utsetting av vedtak	Selv om De har klagerett, kan vedtaket vanligvis gjennomføres straks. De har imidlertid adgang til å søke om å få utsatt iverksettingen av vedtaket inntil klagefristen er ute eller klagen er avgjort.
Rett til å se sakens dokumenter og til å kreve veiledning	Med visse begrensninger har De rett til å se dokumentene i saken. De må i tilfelle vende Dem til det forvaltningsorgan som har sendt denne meldingen. Der kan De også få nærmere veiledning om adgangen til å klage, om framgangsmåten ved klage og om reglene for saksbehandlingen ellers.
Kostnader ved klagesaken	De kan søke om å få dekket utgifter til nødvendig advokatbistand etter reglene om fritt rettsråd. Her gjelder imidlertid normalt visse inntekts- og formuegrenser. Fylkesmannens kontor eller vedkommende advokat kan gi nærmere veiledning. Det er også adgang til å kreve dekning for vesentlige kostnader i forbindelse med klagesaken, f.eks. til advokatbistand. Men normalt er det et vilkår at det organ som har truffet det første vedtaket, har gjort en feil slik at det blir endret. Klageinstansen vil om nødvendig orientere Dem om retten til å kreve slik dekning for sakskostnader.
Klage til Sivilombudsmannen	Stortingetsombudsmann for forvaltning (Sivilombudsmannen) har ikke adgang til å behandle saker som er avgjort av Kongen i statsråd. Dersom De får Deres klage avgjort i statsråd fordi Kongen er klageinstans, kan De derfor ikke senere bringe saken inn for Sivilombudsmannen.