KOMMUNALBANKEN AS
Postboks 1210, Vika
N-0110 Oslo
Haakon VII's gate 5b
post@kommunalbanken.no

Telefon +47 2150 2000
Telefaks +47 2150 2001
Org.nr. 981203267
Kontonr. 7058.06.70006
www.kommunalbanken.no

Kommunal- og moderniseringsdepartementet
Akersgata 59
0032 Oslo

22 24 90 90
postmottak@kmd.dep.no

04. oktober 2016

HØRINGSSVAR – NOU 2016:4 NY KOMMUNELOV

Det vises til høringsbrev av 04.04.2016 med frist for å gi høringssvar 06.10.2016. Kommunalbanken vil med dette avgi sine kommentarer og innspill til forslag om ny kommunelov. Kommunalbanken har i dette høringssvaret valgt å fokusere på de områder hvor banken i lys av sin virksomhet naturlig har synspunkter eller hvor forslaget til bestemmelser direkte vil påvirke bankens virksomhet ovenfor kundene.

KAP 19.4 GENERALBESTEMMELSE

Kommunalbanken støtter forslaget om å løfte frem kravet om langsiktig økonomisk bærekraft i en generalbestemmelse. Et krav om å ivareta den økonomisk handleevnen over tid vil kunne ha en disiplinerende effekt på de valg kommunene gjør rundt for eksempel investeringer og låneopptak. Et langsiktig perspektiv i disse vurderingene vil være avgjørende for å sikre kommunens evne til å ivareta sine betalingsforpliktelser i fremtiden og tydeliggjøre kommunestyrets ansvar for en langsiktig økonomiforvaltning.

KAP 19.5.2 FINANSIELLE MÅLTALL

Kommunalbanken støtter forslaget om å lovfeste krav til finansielle måltall. Bruk av gode økonomiske måltall anses sentralt for å ivareta en bærekraftig økonomi på lang sikt. Det vil være viktig at de måltallene kommunen velger å styre etter er forpliktende og godt forankret både politisk og administrativt. I vår dialog med kommunene ser vi at de som lykkes med bruk av finansielle måltall er de som har gjennomført en god prosess i forkant av valg av måltall. Lykkes man med å etablere et eierskap til måltallene er det større sannsynlighet for at man også lykkes med å prioritere slik at man når måltallene.

KAP 19.5.5 ÅRSBERETNINGEN

Dersom det lovfestes krav om finansielle måltall mener Kommunalbanken at det er naturlig og bra at det også skal rapporteres på det i årsberetningen. Dette vil ytterlige forsterke fokuset på langsiktig bærekraft i økonomiforvaltningen. Det er således naturlig at det/de finansielle måltall inngår som en del av hva som blir revidert.

KAP 19.8.3.3 MINIMUMSAVDRAG

Kommunalbanken mener det er bra at utvalget foreslår èn fast modell som fjerner rom for tolkninger i beregningen av minimumsavdraget og at modellen er enklere enn dagens ordning.

KAP 19.10 GARANTIER

Kommunalbanken støtter forslaget om å lovfeste et generelt forbud mot garantier som innebærer vesentlig økonomisk risiko for kommunen. En kommune skal ikke ta vesentlig økonomisk risiko innen egne disposisjoner og bør heller ikke gjøre det gjennom garantier. En konsekvens av forslaget vil være større krav til saksutredningen rundt garantier da det må gjøres gode risikovurderinger som kommunestyret må ta stilling til om er innenfor akseptabel risiko. For kommuner med stort garantiansvar bør det vurderes pålegg om vurderinger rundt avsetningsbehov for å redusere risikoen.

Utvalget mener at det ikke er hensiktsmessig å harmonisere kommunelovens garantiregler med EØS-reglene om offentlig støtte siden kommuneloven skal ivareta hensynet til økonomisk forsvarlighet. Kommunalbanken vil peke på at manglende harmonisering og et uoversiktlig regelverk kan føre til usikkerhet rundt garantiens gyldighet. Dette kan for långivere skape en juridisk risiko, noe som igjen kan lede til at garantien ikke gir like gunstige kredittbetingelser som man ville fått dersom rammene for garantien var klare og entydige. For å unngå dette bør det forutsettes at statlig godkjenning må foreligge, slik utvalget foreslår, og at kredittinstitusjoner gjennom avsjekk av slik godkjenning kan ha tillit til at garantien er gyldig.

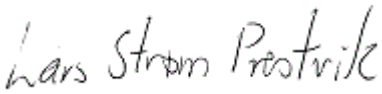
KAP 20.3.2 PRIVATRETTSLIG UGYLDIGHET I LÅNEOPPTAK

Utvalget åpner for at låneavtaler kan gjøres ugyldige dersom det tas opp lån til andre formål enn kommuneloven gir åpning for. Opplysningsplikten og undersøkelsesplikten dette medfører innebærer at det etter Kommunalbankens syn samtidig bør innføres bedre standardiserte tabeller som tydeliggjør koblingen mellom lån og formål, enn det som i dag er gitt i budsjettforskriften. Dette antas at vil bli gjort i sammenheng med arbeidet med nye forskrifter. Det vil også være behov for nærmere avklaringer om denne sammenhengen i forbindelse med refinansieringer av lån.

Gitt at muligheten for privatrettslig ugyldighet er økt med framlagt forslag til ny kommunelov vil det kunne medføre større risiko for långiver. Denne økte risikoen vil långiver måtte ta seg betalt for i form av økt rente, noe som vil medføre økte kostnader for sektoren. Kommunalbanken mener at denne risikopremien bør utredes nærmere før den eventuelt innføres.

I et lånemarked hvor kapitalmarkedet i langt større grad enn tidligere er en viktig aktør for å dekke kommunesektorens finansieringsbehov mener Kommunalbanken det vil være behov for å tydeliggjøre hvem som er långiver og dermed bærer risikoen for eventuell ugyldighet. For å sikre lik konkurranse bør en innføring av bestemmelsen også inkludere lån i kapitalmarkedet og ikke kun banklån/gjeldsbrevlån.

Med vennlig hilsen



Lars Strøm Prestvik
Utlånsdirektør, Kommunalbanken AS