



Kommunal- og moderniseringsdepartementet

Deres referanse

Vår referanse

2016/6694-5-178528/2016-EGOL

Klassering

029

Dato

04.10.2016

Fredrikstad kommune - Uttalelse til Kommunelovutvalgets utredning 2016:4 - Ny kommunelov

Bystyret i Fredrikstad kommune behandlet saken i møte 15 september 2016 (bystyresak 88/16). Bystyret vedtok følgende høringsuttalelse:

Formål

Fredrikstad kommune mener kommunelovutvalget har lagt fram et grundig og godt forslag til oppdatert ny kommunelov. Forslaget innebærer at kommuneloven får en tydeligere plass som hovedloven som regulerer kommunene. Utvalgets drøftinger og anbefalinger bygger opp under målsettingen om kommunalt selvstyre og prinsippene for selvstyre. Den folkevalgte styringen i kommunen styrkes og gjøre det lettere for innbyggerne å forstå det lokale folkestyret, ansvarsfordeling og forsterke tillitten til kommunene. Forslaget til ny lov vil i stor grad tilfredsstillende formålet det legges opp til.

Det er positivt med forslag som tilrettelegger for styrket åpenhet og innsyn, tydeliggjøring av de folkevalgte organers ansvar og forholdet til administrasjonen og med rolleavklaringen i forhold til folkevalgte. Utvalget foreslår også økt frihet til organisering av kommunen gjennom at kommunene blant annet selv kan bestemme om det legges opp til direkte valg av ordfører, åpner for at formannskapet kan delegerer mer til ordfører og at ordfører kan sette ned egne arbeidsgrupper.

Samfunnsutviklingsrollen

Mye av den norske suksessen innen velferd og utvikling i en kommune og fylkeskommune, er tuftet på et godt trepartssamarbeid mellom det folkevalgte, administrative og tillitsvalgt systemet. Dette må ikke undergraves og er særlig viktig i utviklingsarbeidet i kommunen, og bør dermed styrkes

Økonomi og regnskapsavdelingen

Besøksadresse: Nygaardsgt. 16, 1606 Fredrikstad
E-postadresse: postmottak@fredrikstad.kommune.no
Telefon: 69 30 60 00 Org.nr: 940039541

Postadresse: Postboks 1405, 1602 Fredrikstad
Webadresse: www.fredrikstad.kommune.no
Tlf. saksbeh.: 69 30 62 26 Bankkonto: 5122 05 77000

Innbyggerdeltagelse:

Fredrikstad kommune ber om at utvalget opprettholder dagens ordning.

Kjønnsbalanse i kommunale organer

Utvalget foreslår å skjerpe kravene til kjønnsbalanse i kommunale organer ved å knytte kravet til kjønnsbalanse til sammensetning av organet som helhet. I dagens regelverk er det et krav at listeforslagene må oppfylle kravet til kjønnsbalanse på 40 prosent (utvalg flere enn ni representanter).

Det er ikke vanskelig å støtte tanken om mer likestilling i utvalsrepresentasjonen for derigjennom å speile befolkningen og sikre legitimitet. Forslaget vil imidlertid kunne by på flere praktiske og prinsipielle utfordringer og bør vurderes på nytt.

Delegering

Utvalgets drøftinger og anbefalinger bygger i hovedsak opp under målsettingen om kommunalt selvstyre og prinsippene for selvstyre. Det er enkelt elementer i forslaget som kan gå mot selvstyre. Dette gjelder blant annet lovforslagets § 5-2, 4. ledd. Det er tatt inn en bestemmelse om delegering til andre rettssubjekter. Forslaget innebærer en innskrenking av gjeldende rett siden kommuner i dag kan overlate oppgaver også av prinsipiell karakter til et selskap som kommunen enten eier alene eller sammen med andre foretak. I forslaget begrenses delegeringsadgangen til saker av ikke prinsipiell karakter.

Det legges også opp til en innskrenkning av gjeldende rett ved at bare lovpålagte oppgaver skal kunne overlates til et eget rettssubjekt dersom «denne eller annen lov tillater det». I dag er det motsatt. Etter gjeldende rett kan kommunen overlate lovpålagte oppgaver til et annet rettssubjekt så langt dette ikke strider mot lov. Lovforslaget vil innebære en innskrenkning av kommunens frihet til å overlate lovpålagte oppgaver til egne selskaper eller til andre rettssubjekter den driver sammen. Disse forslagene vil redusere det kommunale selvstyret og bør vurderes på nytt.

Kommunaleforetak – styre

Forslaget om at kommunestyremedlemmer ikke skal være valgbare til kommunale foretak, bør også vurderes på nytt. Det er viktig og riktig med tydelige rolleavklaringer, men dette kan løses gjennom innføring av habilitetsbestemmelser. En lovfesting vil begrense det kommunale selvstyret.

Kontrollutvalg

Begrensningen til å bli valgt som medlem i kontrollutvalget, bør i tillegg til ledende personer i kommunale foretak også omfatte tilsvarende personer i helt eller delvis eide aksjeselskaper for å ha tydelige rolleavklaringer.

Når det gjelder ledervervet er det viktig å tydeliggjøre rollen mellom opposisjon og posisjon med hensyn til ledervervet. Det kan derfor være fornuftig at det lovfestes at opposisjonen skal ha ledervervet.

Økonomiforvaltning

Fredrikstad kommune er enige i hovedprinsippene for økonomiforvaltningen. Fredrikstad kommune vil imidlertid påpeke at endringer som kan medføre økte kostnader/reduert handlingsrom på kort sikt fases inn over en lenger periode. Dette gjelder spesielt endringen for beregning av avdrag.

Med hilsen

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur

Jon-Ivar Nygård
ordfører