

Kommunal- og moderniseringsdepartementet
Postboks 8112 Dep
0032 OSLO

Deres ref.: 16/1559-2
Vår ref.: 16/11356-3
Saksbehandler: Ann-Kristin Wassvik
Dato: 05.10.2016

Høringsuttalelse - Kommunelovutvalgets utredning NOU 2016:4 Ny kommunelov

Helsedirektoratet viser til Kommunal- og moderniseringsdepartementets brev av 6.4.2016 vedrørende høring av NOU 2016:4 Ny kommunelov.

Etter Helsedirektoratets vurdering har utvalget gjort et omfattende og grundig arbeid i tråd med mandatet. Vi har følgende konkrete innspill:

Kommunenes styring, kontroll og tilsyn med ekstern virksomhet - Bruk av private tjenesteytere

Mange kommuner benytter private aktører for å utføre sine lovpålagte oppgaver etter helse- og omsorgstjenesteloven. Dette gjelder blant annet hjemmetjenester, herunder helhetlige tjenestetilbud inklusive botilbud til bl.a. personer med utviklingshemming, og ytelse av brukerstyrt personlig assistanse (BPA).

Undersøkelser og foretatte tilsyn viser at det er mye usikkerhet i mange kommuner om hvor langt kommunens kontroll- og tilsynsansvar strekker seg i slike tilfeller, og hvordan det kan ivaretas. Utfordringene forsterkes gjennom store variasjoner i kommunenes bestillerkompetanse. Vi antar at dette kan være et tema også på andre tjenesteområder, og vil anbefale at kommunenes ansvar og oppgaver i forbindelse med bruk av private tjenesteytere gis en omtale i proposisjonen.

Internkontroll

Helsedirektoratet støtter utvalgets intensjon om styrking av kommunenes intern-/egenkontroll.

Når det gjelder angivelsen av pliktsubjekt for internkontrollen, viser til forslaget § 25 om internkontroll, hvor *kommunedirektøren* angis som pliktsubjekt. I helse- og omsorgstjenesteloven §§ 3-1 tredje ledd og 4-2 første ledd, som begge inneholder pliktbestemmelser om internkontroll, er hhv. *kommunen* og *enhver som yter helse- og omsorgstjenester etter loven* her angitt som pliktsubjekt. Videre vises til at Helse- og omsorgsdepartementet nettopp har hatt på høring en ny forskrift om internkontroll i helse- og omsorgstjenesten, kalt «Forskrift om styringssystem i helse- og omsorgstjenesten». I utkastet til forskrift er *den som har det overordnede ansvaret for virksomheten* angitt som pliktsubjekt. Også andre lover og forskrifter inneholder bestemmelser om internkontroll i kommunen, bl.a. på barnevernområdet.

Helsedirektoratet

Avdeling omsorgstjenester

Ann-Kristin Wassvik, tlf.: 24163066

Postboks 7000 St. Olavs plass, 0130 Oslo • Besøksadresse: Universitetsgata 2, Oslo • Tlf.: 810 20 050

Faks: 24 16 30 01 • Org.nr.: 983 544 622 • postmottak@helsedir.no • www.helsedirektoratet.no

Vi ber departementet vurdere om det i proposisjonen bør gis en omtale av forholdet til bestemmelsene om internkontroll i ulike sektorlover og -forskrifter, særlig mht. angivelse av pliktsubjekt.

Omtalen av internkontroll bør også ses i sammenheng med kommunens kontrollansvar ved bruk av eksterne/private tjenesteytere, jf. ovenfor.

Andre innspill/merknader

Mindretallet i utvalget har foreslått en ny § 5-12, med en særregulering av virkningen av såkalt «personell kompetansemangel». Helsedirektoratet støtter her utvalgets flertall. Kommuneloven bør ikke inneholde en særregulering av dette spørsmålet.

Vennlig hilsen

Svein Lie e.f.
divisjonsdirektør

Kristin Mehre
avdelingsdirektør

Dokumentet er godkjent elektronisk