

Høring - NOU 2016:4 Ny kommunelov

Bærum formannskap vedtok 20. september 2016, sak 151/16, følgende høringsuttalelse til NOU 2016:4 Ny kommunelov:

Bærum kommune ser det som positivt at kommunalt selvstyre lovfestes, og støtter hovedtrekkene i foreslåtte endringer i kommuneloven.

1. Formålsparagrafen (NOU kapittel 3): Bærum kommune støtter utføringen av ny formålsparagraf i forslaget til ny kommunelov.

2. Kommunalt selvstyre (NOU kapittel 4): Bærum kommune er positiv til lovfesting av det kommunale selvstyret, og til at prinsippene for nasjonale myndigheters forhold til det kommunale og fylkeskommunale selvstyret følges opp i tråd med endringene i Grunnloven, men foreslår følgende presiseringer i § 2-2:

andre ledd: «*Offentlige oppgaver bør fortrinnsvis legges til organer som er så nær innbyggerne som mulig.*» foreslås endret til «*Offentlige oppgaver bør legges til folkevalgte organer som er så nær innbyggerne som mulig.*» Dette fordi ordet «*fortrinnsvis*» kan oppleves som et begrensende forbehold.

tredje ledd: «*Innenfor rammene av nasjonal økonomisk politikk bør kommuner og fylkeskommuner ha frie inntekter som gir økonomisk handlingsrom.*» foreslås endret til «*Kommuner og fylkeskommuner bør ha frie inntekter som gir økonomisk handlingsrom, innenfor rammene av nasjonal økonomisk politikk.*» Begrunnelsen er at handlefriheten bør komme før begrensingen.

3. Saksbehandlingsregler og møteoffentlighet (NOU kapittel 16): Bærum kommune støtter mindretallets syn når det gjelder muligheten for å lukke møter i forbindelse med saksforberedende opplæring. For øvrig støttes kommunelovutvalgets forslag om å videreføre og utvide dagens regler saksbehandlingsregler for folkevalgte organer.

4. Informasjonsplikt (NOU kapittel 6): Bærum kommune støtter forslaget om utvidet informasjonsplikt, og ser det som særlig positivt at informasjonsplikten får et innbyggerperspektiv ved å omfatte det samlede kommunale tilbud til innbyggerne fremfor å være begrenset til virksomhet i kommunens egen organisasjon.

5. Innbyggerdeltakelse (NOU kapittel 7): Bærum kommune støtter utvalgets forslag om å lovfeste at den representative styringsmodellen fortsatt bør utgjøre kjernen i det lokalpolitiske styringssystemet, samt at den enkelte kommune skal ha stor frihet til avgjøre hvordan og i hvor stor grad de ønsker å legge til rette for innbyggerdeltakelse.

Bærum kommune støtter ikke utvalgets forslag om å øke kravet til antall underskrifter ved innbyggerforslag. Ordningen med innbyggerforslag er en sentral og god måte for kommunens innbyggere å bringe tidsaktuelle saker inn i det representative demokratiet. Selv om det nå er lettere enn tidligere å samle inn underskrifter, f.eks via sosiale medier, ser Bærum kommune ikke behovet for å endre/heve kravet til antall underskrifter. Et levende demokrati med nærhet til innbyggerne gjør at det er viktig å ha enkle institusjonelle ordninger som klart tydeliggjør muligheten for påvirkning. På denne bakgrunn går Bærum kommune i mot endringsforslaget

Bærum kommune støtter utvalgets forslag og vurderinger når det gjelder lokale folkeavstemninger.

6. Kommunal økonomi (NOU kapittel 19):

6.1 Overordnede økonomibestemmelser: Langsiktig økonomisk handlefrihet bidrar til å skape tillit til det lokale selvstyret slik at ressursene forvaltes på beste måte også for kommende generasjoners innbyggere. Bærum kommune har god erfaring med bruk av måltall og langsiktig økonomisk analyse og planlegging. Kommunens støtter lovforslagets vektlegging av langsiktighet i økonomiforvaltningen og god kobling mellom planer og bruk av måltall.

6.2 Regnskapsplikten og konsernregnskap: Bærum kommune støtter forslaget om at kommunen skal avlegge samlet regnskap som juridisk enhet, men slik at IKS og AS som selvstendige rettssubjekt ikke inngår. Krav om å fremlegge et samlet konsernregnskap vil innebære merarbeid som ikke kan forsvares ut fra nytteverdien.

6.3 Låneopptak og avdrag på lån: Bærum kommune støtter utvalgets forslag vedrørende låneadgang ved investering via kjøp av aksjer i bestemte typer eiendomsselskaper. Det samme gjelder endring av beregningsmetoden for minimumsavdrag.

7. Statlig tilsyn (NOU kapitlene 19.11, 29.1 og 29.2): Bærum kommune støtter forslaget til lovbestemmelser vedrørende bedre samordning av tilsynsvirksomheten. Bærum kommune støtter også forslag til endringer og presiseringer vedrørende lovlighetskontroll. Kommunen mener det er riktig å styrke og klargjøre kommunens partsrettigheter i tilsynssaker.

8. Internkontroll (NOU kapittel 24): Bærum kommune støtter forslaget om å styrke reglene om internkontroll ved en felles regel i kommuneloven, som erstatter internkontrollregler i særlover. Bærum kommune støtter også forslaget om at det skal rapporteres til kommunestyret om internkontroll og statlig tilsyn.

9. Kommunale foretak (NOU kapittel 11): Bærum kommune støtter forslag om krav til eierskapsmelding og nye regler om at kommunestyremedlemmer ikke er valgbare til styre for kommunale foretak.

10. Utvidet innsynsrett og taushetsplikt for folkevalgte (NOU kapittel 15): Bærum kommune støtter utvalgets forslag om å lovfeste reglene om utvidet innsynsrett og taushetsplikt for folkevalgte.

11. Interkommunalt samarbeid (NOU kapittel 18): Bærum kommune støtter utvalgets forslag til endringer av bestemmelsene om interkommunalt samarbeid i forslaget til ny kommunelov.

12. Kjønnssbalanse ved valg av medlemmer til folkevalgte organer (NOU kapittel 13): Bærum kommune støtter mindretallets syn om å videreføre gjeldende rett.

.