



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Kommunestyret	3/19	06.02.2019

Høringsuttalelse fra Sunndal kommune - NOU 2018:11 Ny fjellov

Rådmannens innstilling

Sunndal kommunestyre støtter USS sin uttalelse til NOU 2018:11 Ny fjellov. Kommunestyret viser videre til USS sin uttalelse for nærmere grunngiving.

Behandling i Kommunestyret - 06.02.2019

Skogbruksrådgiver Tarald Torshov orienterte innledningsvis.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Sunndal kommunestyre støtter USS sin uttalelse til NOU 2018:11 Ny fjellov. Kommunestyret viser videre til USS sin uttalelse for nærmere grunngiving.

Vedlegg

- 1 Utkast til høringsuttalelse - NOU 2018:11 Ny fjellov - USS

Saksopplysninger

Statsalmenningslovutvalget ble satt 4. mars 2016, og overleverte utredningen «Ny fjellov» til Landbruks- og matdepartementet 22. juni 2018. Utvalget legger nå frem forslaget til en ny fjellov, som skal erstatte de to lovene som i dag regulerer bruken og forvaltningen av statsallmenningene. Formålet med lovforslaget er å fremme bærekraftig forvaltning av ressursene i statsallmenningene. Utvalget foreslår å erstatte de to styrene som administrerer bruken i dag, med et felles styre, det nye fjellstyret. Utvalget har delt seg i et flertall og et mindretall i mange spørsmål, mellom annet når det gjelder hvilke oppgaver fjellstyret skal ha, og hva for regler det skal være for sammensetning og oppnevning av fjellstyret. Fjellstyra skal etter forslaget ikke kunne instrueres av statlige organ og vedtakene skal heller ikke kunne klages på. Som før skal likevel reguleringen av jakt- og fiske ha sterke innslag av offentligrettslig regulering.

Utvalget foreslår at rollen Statskog SF har som grunneier i statsallmenningen skal rendyrkes. Utvalget har også kommet med forslag om endringer i forvaltning av økonomien i statsallmenningene.

Høringsforslaget som er lagt frem er stort og komplekst, og er på totalt 321 sider. Dokumentet finner man på regjeringen.no sine sider ved å søke på NOU 2018:11.

Sunndal kommune er medlem i USS (utmarkskommunenes sammenslutning) som jobber for å fremme medlemskommunenes interesser i utmarksspørsmål av enhver art, herunder å styrke det lokale selvstyret i saker om forvaltning av utmark og å bedre samspillet mellom hensynet til natur- og miljøvern og lokal næringsutvikling. USS har i denne saken utarbeidet en grundig og kompleks uttalelse til forslaget om ny fjellov, og denne ligger ved som vedlegg 1 og er på ca. 20 sider. Under følger en kort gjennomgang av noen av temaene som USS løfter frem som aller viktigst.

USS viser til at utvalget som er satt ned ikke har fulgt mandatet som ble gitt ved at de ikke har trekt inn kommunene. I stedet foreslår utvalget nye regler for oppnevning av fjellstyret som innebærer at kommunens rolle i oppnevningen av fjellstyrene svekkes. De eneste grep i favør av kommunene er flertallets forslag om at kommunene skal kunne bestemme om det skal være ett eller flere fjellstyrer i en kommune og om statsallmenningene skal forvaltes etter bygdeallmenningsloven. Dette innebærer ingen styrking av det kommunale selvstyret. Kommuneperspektivet synes nærmest fraværende i innstillingene fra utvalget. USS' omfattende høringsuttalelse må lese i lys av dette.

USS er positive til og støtter utvalgets forslag til hovedgrep, som:

- Det bør etableres en felles lov for fjellstyrene og for statsallmenningene (dvs at fjelloven og statsallmenningsloven slås sammen)
- Statskogs rolle som grunneier bør rendyrkes

USS er uenig i flere av utvalgets forslag, og her spesielt de som medfører en svekkelse av kommunens stilling i forvaltningen av allmenningene:

- Fjellstyret, i motsetning til situasjonen i dag, skal være et privat rettssubjekt (spesifisering i punkt 3.1, 6.1 og 6.3 i vedlegg 1)
- Kommunestyret skal være bundet ved sin oppnevning av fjellstyremedlemmer (se punkt 6.6)
- Kommunene skal ikke gis noen rolle i forvaltningen av statsallmenningene

Videre tar uttalelsen tak i tema som også er av betydning for kommunene:

- Forenkling (sammenslåing styrer (fjellstyrer/allmenningsstyrer og lover),
- Styrking av den lokale forvaltningen/kommunens myndighet i utmarka
- Kommunenes rolle ved oppnevning av fjellstyrene, sammensetning
- Geografisk virkeområde
- Avhending/feste

- Selvfinansiert/statlig finansiert
- Skog/virkerett
- Oppsyn

Forankringen til kommunene vil være avgjørende for å sikre den nødvendige tillit til at forvaltningen av fellesskapsressursene som ligger i allmenningene nå og i fremtiden skjer etter demokratiske prosesser. Bare på denne måten vil man skape tillit til at de kryssende hensynene og de ulike interessene i allmenningene ivaretas på en god måte. USS er også av den formening av at det er gjennom fjellstyrenes lokalpolitiske forankring og politiske engasjement fra lokalt til sentralt nivå at fjellstyrenes posisjon og ivaretaking av bruksrettene har vært sikret og vil sikres best for fremtiden. USS mener loven må sikre reell lokal forvaltning og at verdien av utmarksressursene i størst mulig grad blir igjen i de lokalsamfunnene hvor verdiene høstes.

Vurdering

Høringsforslaget som er lagt frem er komplekst, og USS har utarbeidet en høringsuttalelse som tar tak i alle de viktige momentene som må belyses.

USS har stor faglig kompetanse innenfor fagfeltet, og rådmannen innstiller på at kommunestyret slutter seg til uttalelsen som er utarbeidet.

Utskrift til: Plansjefen for videre ekspedering.

Rett utskrift 15.02.2019:

Brit Helene Resell
utvalgssekretær