

Dato: 2. desember 2019

Høringssvar Oslo Børs ASA

– NOU 2019:9 Fra kalveskinn til datasjø – Ny lov om samfunnsdokumentasjon og arkiver

Det vises til Kulturdepartementets høringsbrev av 1. juli 2019. Vedlagt brevet var NOU 2019:9 «Fra kalveskinn til datasjø – Ny lov om samfunnsdokumentasjon og arkiver».

Oslo Børs ASAs («Oslo Børs») har følgende merknader til lovforslaget:

Oslo Børs er underlagt saksbehandlingsreglene i forvaltningsloven når det treffes enkeltvedtak, samt offentlighetsloven.

Oslo Børs er i dag ikke underlagt arkivloven. Etter lovforslaget § 2 (1) d) er det for lovens virkeområde foreslått at den nye arkivloven skal gjelde for «andre virksomheter når de treffer enkeltvedtak eller utferdiger forskrift». Oslo Børs vil falle inn under «andre virksomheter» i loven. I NOUen kapittel 25 er det i merknadene til bestemmelsen beskrevet at slike virksomheter vil «også bli forpliktet til å følge relevante deler av arkivloven for den delen av sin virksomhet som er knyttet til å treffe enkeltvedtak eller utferdige forskrift». Det uttales videre at det er «vesentlig å slå fast prinsippet om at offentlig myndighetsutøvelse skal dokumenteres uansett hvem som har fått kompetanse til å utøve slik myndighet».

Myndighetsutøvelse i form av enkeltvedtak utgjør ofte bare en svært begrenset del av virksomheten for private virksomheter, herunder for Oslo Børs. Slike vedtak gjøres i en viss utstrekning i saker som for Oslo Børs' del for eksempel omhandler opptak/strykning av selskaper, selskapsovertakelser, sanksjoner mv. Det er imidlertid slik at det meste som gjøres også innenfor disse områdene ikke vil innebære noen form for myndighetsutøvelse men del av vanlig forretningsdrift. Øvrige deler av Oslo Børs' virksomhet, som er størstedelen av virksomheten, har ingen befatning med enkeltvedtak i det hele tatt, innenfor områder som for eksempel handel av finansielle instrumenter, markedsdata mv.

Innenfor de nevnte begrensede områder der Oslo Børs i noen grad fatter enkeltvedtak vil det ofte være del av større prosesser, integrert i øvrige deler av Oslo Børs' virksomhet, der kun deler av disse prosesser potensielt kan ende i et enkeltvedtak.

Som følge av ovennevnte synes det klart at arkivloven under enhver omstendighet ikke kan gjelde for den del av Oslo Børs' virksomhet som er knyttet til å treffe enkeltvedtak uavhengig av om det dreier seg om et enkeltvedtak eller ikke, da dette vil dekke alt for vidt i omfang. Det vil også være problematisk for Oslo Børs å måtte være underlagt regler i arkivloven for deler av større prosesser som en ikke vet om i det hele tatt vil ende opp i et enkeltvedtak, i form av at prosesser avbrytes eller at de beveger seg i en annen retning enn myndighetsutøvelse. En mulig myndighetsutøvelse vil ofte være integrert i større prosesser som ikke har noe med det å gjøre og vil kunne være vanskelig å skille ut. Det nye lovforslaget gjør at det vil måtte arkiveres en mengde informasjon som i teorien vil kunne falle inn under loven på et senere tidspunkt, men som senere faktisk viser seg ikke å gjøre det.

Administrative og økonomiske byrder vil bli u hensiktsmessige store for et privat virksomheter som Oslo Børs der myndighetsutøvelse kun relaterer seg til en mindre del av virksomheten, hvis et slikt lovforslag med arkivplikt i nevnte tilfeller skulle bli vedtatt. Dette virker ikke å være praktisk gjennomførbart i særlig grad, sett opp mot den nytte samfunnet eventuelt skulle få av det.

Oslo Børs er med dette av den oppfatning at arkivplikten etter lovens virkeområde ikke bør omfatte «andre virksomheter når de treffer enkeltvedtak» og at dette må endres i forhold til lovutvalgets forslag.

Med vennlig hilsen
OSLO BØRS ASA

Gunnar Eckhoff
Advokat