

Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Berit Rosså Eie		15/1729

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
026/15	Senior- og brukerråd	PS	26.10.2015
001/15	Utvalg for levekår	PS	27.10.2015
098/15	Kommunestyret	PS	09.11.2015

Høring - Rett til opphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester

Rådmannens forslag til vedtak:

< Gjesdal kommune støtter ikke forslaget om lovfestet rett til langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester

Gjesdal kommune er positive til innføring av nasjonale kriterier for tildeling av langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester for å sikre likebehandling uavhengig hvor en bor i landet.

Senior- og brukerråd - 026/15

SR - behandling:

Rådmannens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

SR - vedtak:

Gjesdal kommune støtter ikke forslaget om lovfestet rett til langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester

Gjesdal kommune er positive til innføring av nasjonale kriterier for tildeling av

langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester for å sikre likebehandling uavhengig hvor en bor i landet.

Utvalg for levekår - 001/15

ULK - behandling:

Krf og H fremmet et alternativt forslag til pkt. 1 i rådmannens forslag til vedtak:

Gjesdal kommune støtter forslaget om lovfestet rett til langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester når de medisinske behovene tilsier det.

Forslaget fra Krf og H ble satt opp i mot rådmannens forslag til vedtak. Rådmannens forslag til vedtak fikk 5 mot 4 (Krf 2, H, Frp) stemmer og ble vedtatt.

ULK - vedtak:

Gjesdal kommune støtter ikke forslaget om lovfestet rett til langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester

Gjesdal kommune er positive til innføring av nasjonale kriterier for tildeling av langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester for å sikre likebehandling uavhengig hvor en bor i landet.

Kommunestyret - 098/15

K - behandling:

Innstilling fra møte i senior- og brukerrådet 26.10.15 og Utvalg for levekår 27.10.15:

Gjesdal kommune støtter ikke forslaget om lovfestet rett til langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester
Gjesdal kommune er positive til

innføring av nasjonale kriterier for tildeling av langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester for å sikre likebehandling uavhengig hvor en bor i landet.

Bjørn Schaal, H og Toralf Hetland, Krf fremmet følgende mindretallsforslag fra Utvalg for levekår:

Gjesdal kommune er positive til forslaget om lovfestet rett til langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgntjenester når de medisinske behovene tilsier det.

Gjesdal kommune er positive til innføring av nasjonale kriterier for tildeling av langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester for å sikre likebehandling uavhengig hvor en bor i landet.

Forslaget fra Krf og H fikk 14 mot 13 stemmer (Ap (10), Sp (3)) og ble vedtatt.

Mindretallet stemte for rådmannens forslag til vedtak.

K - vedtak:

Gjesdal kommune er positive til forslaget om lovfestet rett til langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgntjenester når de medisinske behovene tilsier det.

Gjesdal kommune er positive til innføring av nasjonale kriterier for tildeling av langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester for å sikre likebehandling uavhengig hvor en bor i landet.

Høring - Rett til opphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester

Bakgrunn for saken:

Det er lagt frem forslag til endring i pasient- og brukerrettighetsloven som innebærer rettighetsfesting av langtidsopphold i sykehjem.

Regjeringen vil skape pasientens og brukerens helse- og omsorgstjeneste. Pasientens og brukerens behov skal settes i sentrum for utvikling og endring av helse- og omsorgstjenesten.

Hovedformålet med lovendringen er å styrke pasienter og brukers rettssikkerhet, samt innføre nasjonale kriterier for tildeling for langtidsopphold i sykehjem, eller opphold i tilsvarende omsorgsbolig.

Saksopplysninger:

Brukerens rettigheter beskrives i Pasient og brukerrettighetsloven, og kommunens plikter i Helse- og omsorgstjenesteloven.

Utkast til ny lovtekst:

Pasient- og brukerrettighetsloven

§ 2-1e Rett til opphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester

Pasient eller bruker har rett til opphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester dersom dette etter en helse- og omsorgsfaglig vurdering er det eneste tilbudet som kan sikre pasienten eller brukeren nødvendige og forsvarlige helse- og omsorgstjenester.

Pasient eller bruker som med forsvarlig hjelp kan bo hjemme i påvente av langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester, men som oppfyller kriteriene for tildeling av langtidsopphold etter helse- og omsorgstjenesteloven § 3-2a, har rett til vedtak om dette.

Helse- og omsorgstjenesteloven

§ 3-2 a Kommunens ansvar for tilbud om opphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester

Kommunen skal tilby opphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester dersom dette etter en helse- og omsorgsfaglig vurdering er det eneste tilbudet som kan sikre pasienten eller brukeren nødvendige og forsvarlige helse- og omsorgstjenester.

Kommunen skal gi forskrift med kriterier for tildeling av langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester. Forskriften skal også regulere hvordan kommunen skal følge opp pasienter eller brukere som ville vært best tjent med langtidsopphold, men hvor kommunen etter en helhetlig vurdering finner det forsvarlig at vedkommende kan bo hjemme i påvente av langtidsopphold.

Regjeringens forslag innebærer:

- Vesentlig styrking av rettighetene til omsorgstrengende i praksis
- Vil forplikte kommunene sterkere enn i dag til å innfri de pliktene de har
- Vil tydeliggjøre at alle med omsorgsbehov skal få en vurdering om rett omsorgsnivå som ikke er knyttet til kommunens kapasitet der og da
- Vil gjennom åpenhet om både kriterier for tildeling og ventelister, legge et sterkere

press på kommunene.

Regjeringen har tidligere lansert ulike Stortingsmeldinger som fokuserer på bærekraftige tjenester, og at fremtidens tjenester må ytes på en annen måte enn det gjøres i dag. Samhandlingsreformen (St.melding nr. 47) har fokusert på løsninger for å møte disse utfordringene på en bærekraftig måte. Hovedfokus i reformen er å satse på forebygging og tidlig innsats.

Omsorgsplan 2020 (St.melding . 29) er en plan som peker på hvordan en kan møte både dagens behov og morgendagens utfordringer. På bakgrunn av disse planene er det laget innovasjonsprogram (Morgendagens omsorg St. melding 29) som fokuserer på morgendagens omsorgstjenestebrukere med et ressursorientert perspektiv, fokus på pårørende, frivillighet og nettverksarbeid.

Stortingsmelding 26(2014-2015) omtaler fremtidens primærhelsetjeneste – nærhet og helhet. Meldingen peker blant annet på viktigheten av de kommunale tjenestene i fremtiden og regjeringens ønske om å skape pasientens helsetjeneste og styrke brukermedvirkningen.

Vurdering:

Brukermedvirkning er sentralt i Stortingsmeldingene og **må** være sentralt i utforming av tjenestetilbudet til den enkelte. Rettighetsfesting er tenkt som et bidrag til å styrke pasientens og brukers rettssikkerhet, og sikre den enkeltes mulighet til å få gjennomført sine rettigheter. Det foreslås å fastsette kommunale kriterier for tildeling av langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende gjennom forskrift. Dette skal styrke brukers rettighet, med klageadgang helt til domstolen. Forhold beskrevet over er viktige for å ivareta brukermedvirkning og styrke den enkeltes rettsikkerhet. Sammen med innføring av nasjonale kriterier kan dette redusere forskjellsbehandling i kommunene.

Høringen fremhever viktigheten av god saksutredning, legeopplysninger og brukermedvirkning. Sammen med en faglig vurdering ut fra fastsatt forskrift / kriterier skal dette danne beslutningsgrunnlaget for vedtak. Rådmannen er enig i at dette er grunnleggende forutsetninger for kommunen skal kunne fatte enkeltvedtak på rett tjeneste med forsvarlig kvalitet.

Det nye forslaget til lovverk innebærer rett til å bli satt på venteliste for langtidsopphold selv om bruker kan ivaretas faglig forsvarlig på et lavere omsorgsnivå. Bemerkningene til lovforslaget innebærer og en styrking av brukerens mulighet for påvirkning av omsorgsnivå.

Utviklingen fremover både med tanke på økning i behov og tilgang på ressurser tilsier at kommunene må ha høyt press på å sikre bærekraftige tjenester. I det arbeidet er målet om å tilby forsvarlige tjenester på lavest mulig omsorgsnivå avgjørende.

Rådmannen vurderer at en rettighetsfesting av opphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester kan være motstridende til og vanskeliggjør arbeidet med å sikre mer bærekraftige tjenester.

Rådmannen vurderer at det kan være positivt å innføre nasjonale kriterier for tildeling av langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester for å sikre en større likebehandling uavhengig hvor en bor i landet.

Rådmannen i Gjesdal, 15.10.2015

Knut Underbakke
rådmann

Lillian Ydstebø
kommunalsjef Helse og Velferd

Dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ikke signatur.

Vedlegg:

Høringsnotat 7 september (L)(929019).pdf