



Kommunal og Moderniseringsdepartementet
Postboks 8112 Dep
0032 Oslo

Vår referanse:

Saksbehandler:

Deres referanse:

Dato: 31.10.2018

Høring – utkast til forskrift om elektronisk faktura i offentlige anskaffelser

1. Innledning

Vi viser til departementets brev 30. august 2018 med referanse 17/5623-17, «Høring – utkast til forskrift om elektronisk faktura i offentlige anskaffelser».

I høringsforslagets punkt 2.2 reiser departementet tre spørsmål til høringsinstansene.

KS inngir sine merknader fortløpende under de konkret reiste spørsmålene. Avslutningsvis gis våre innspill til opprettelsen av et kontroll- og tilsynsorgan.

2. Høringsinnspill til stilte spørsmål

- 1) *Skal alle offentlige oppdragsgivere pålegges å stille krav om elektronisk fakturering i alle kontrakter som inngås etter anskaffelsesloven, dvs alle anskaffelser over NOK 100.000?*

Det fremgår av høringsnotatet at forskriften gis for å implementere direktiv 2014/55/EU. Departementet opplyser at de ved utkast til forskrift om elektronisk faktura i offentlige anskaffelser ønsker å gå noe lenger enn kravene som følger av direktivet.

KS ønsker å bidra til forenkling og effektivisering ved større grad av digitalisering gjennom bruk av standardiserte nasjonale og internasjonale utvekslingsformer. KS er imidlertid imot og skeptisk til overimplementering av gitte direktiver når dette innskrenker de lokale myndighetenes handlingsrom til å fastsette hvilke løsninger deres respektive organisasjoner er modne for å håndtere.

KS antar at innføring av pålegg om aktivt å kreve og kontraktsfeste bruk av elektronisk faktura for våre fleste medlemmer vil være uproblematisk og bidra til økt effektivisering. For enkelte

medlemmer vil likevel et pålegg med ikrafttredelse allerede 1. januar 2019, medføre administrative og tekniske byrder som organisasjonen ikke er rigget for. Det bør for disse åpnes for en overgangsperiode som er tilstrekkelig for en lang for tilretteleggelse for innføring av et absolutt krav. KS mener en slik overgangsperiode ikke må settes kortere enn seks måneder.

I utkast til forskrift § 5, Oppdragsgivers forpliktelser, står:

«Oppdragsgiver skal i sine kontrakter stille krav om bruk av elektronisk faktura i godkjent standardformat.» (vår understrekning)

I notatets punkt 1 nederst på side 1 samt i punkt 3 kommentarer til § 5 er det angitt at krav om elektroniske faktura må fremgå både av kontrakten og av konkurransegrunnlaget. KS mener det må være tilstrekkelig at kravet fremgår i kontraktsbestemmelsene, jf ordlyden i forskriftsutkastet. Det er etter vår vurdering ikke nødvendig at det stilles krav om at det i tillegg må fremgå av tilbudsreglene i konkurransegrunnlaget. Kontraktsbestemmelsene skal følge som del av konkurransegrunnlaget, jf anskaffelsesforskriften § 14-1 (3) bokstav b, jf § 4-2 bokstav a, og det må være tilstrekkelig at kravet fremgår ett av sted.

KS tiltrer med ovenstående merknader og forbehold forslaget til innføring av pålegg om bruk av elektronisk faktura.

2) Skal alle offentlige oppdragsgivere pålegges å rapportere andel faktura de mottar som elektronisk faktura i standardformatet?

KS mener at en ny forskrift som stiller krav om elektronisk faktura, i kombinasjon med muligheten for å holde tilbake betaling dersom ikke elektronisk faktura benyttes, i tilstrekkelig grad bidrar til at andelen elektroniske fakturaer vil stige raskt opp mot 100 prosent. Det vil følgelig ikke være behov for å sette krav om innrapportering i forskriften.

3) Skal offentlige oppdragsgivere som håndterer faktura med sensitivt innhold pålegges også å håndtere denne type faktura elektronisk i standardformatet?

KS mener at krav om elektronisk faktura også kan innføres for faktura med sensitivt innhold forutsatt at systemene som benyttes utvilsomt ivaretar personvernet og sikkerheten. KS er enig i at det bør innføres unntak fra plikten til å benytte elektronisk faktura dersom det ikke finnes tilstrekkelig gode tekniske løsninger som kan ivareta krav til konfidensialitet.

3. Opprettelse av tilsyns- og kontrollorgan

KS er imot innføring av et kontroll- og tilsynsorgan for oppfølgingen av forskriften – uavhengig av om det legges til Difi eller andre organer.

KS mener Difis rådgivnings- og pådriverfunksjon for fremme av økt bruk av elektronisk faktura og øvrig digitalisering av anskaffelsesprosessen, er langt mer konstruktiv og samfunnsnyttig enn opprettelsen av tilsynsorgan.

Kost-nytte-verdien av å opprette et kontroll- og tilsynsorgan må under alle omstendigheter utredes nærmere.

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Helge Eide'.

Helge Eide
Områdedirektør Interessepolitikk

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Tor Allstrin'.

Tor Allstrin
Områdedirektør Advokatene