

Norges Interne Revisorers Forening
Postboks 1417 Vika
0115 OSLO

29. januar 2016

Helse- og omsorgsdepartementet
Postmottak@hod.dep.no

Forskrift om styringssystem i helse- og omsorgstjenesten – Høringssvar

Norges Interne Revisorers Forening (NIRF) viser til høringsnotat av 30.10.2015 og ønsker å komme med innspill selv om vi ikke formelt er satt opp som høringsinstans.

NIRF er interesseorganisasjonen for alle som arbeider med eller har interesse av fagområdene internrevisjon, governance (virksomhetsstyring), risikostyring, compliance og internkontroll. NIRF er en del av The Institute of Internal Auditors (IIA) hvor mer enn 180 000 personer fra 165 land er medlemmer på verdensbasis. Med våre over 800 medlemmer er vi den største internrevisjonsforeningen i Norden.

Modeller for kvalitetssertifisering av sykehus

NIRF støtter departementet i at alle de skisserte modeller har svakheter/ulempes. Vi finner modell 2 *Nasjonal enhet internrevisjon (NEIR) sertifiserer*, spesielt ugunstig. I denne modellen slås internrevisjonsenhetene i alle de regionale helseforetakene sammen til en "Nasjonal enhet intern revisjon" (NEIR). Den etablerte ordningen med en uavhengig, objektiv internrevisjon i spesialisthelsetjenesten blir dermed avvirket. En slik internrevisjon som modellen foreslår, kan etter vår mening ikke sertifisere de sykehusene den reviderer og betegnelsen "Nasjonal enhet internrevisjon" vil være en misvisende betegnelse. Internrevisjonen skal etter standardene gir risikobaserte og objektive bekreftelser, råd og innsikt. En uavhengig internrevisjon som arbeider etter internasjonale standarder er et svært viktig element i styrets og toppledelsens arbeid med å sikre god styring og kontroll. Velger man høringsnotatets modell 2 blir denne viktige, uavhengige funksjonen avvirket i spesialist-helsetjenesten. NIRF mener dette ville være svært uheldig.

Statlige virksomheter med årlige inntekter eller utgifter over kr 300 mill. er innen 31. mai 2016 pålagt å vurdere etablering av internrevisjon, jf. Reglement for økonomistyring i staten punkt 2.2 og R-117. Med den utviklingen vi ser i statlig sektor, virker det lite logisk å avvike den godt etablerte internrevisjonen man har hatt i statlig spesialisthelsetjeneste i en årrekke.

Hva skal sertifiseringen omfatte?

Vi mener en presis avklaring er viktig for formuleringene i høringsnotatets pkt. 11.2 om at den nye forskriften *sammen med eventuelle andre kravdokumenter, som f. eks nasjonale faglige retningslinjer og veiledere, bør være et sentralt normativt dokument ved en sertifisering av sykehus*. Det å skulle bekrefte at faglige retningslinjer er fulgt kan innebære en vesentlig utvidelse i forhold til det å bekrefte etterlevelse av internkontrollforskriften. Hvis f.eks. nasjonale retningslinjer for behandling og rehabilitering ved hjerneslag er et normativt dokument, skal den sertifiserende enheten undersøke og bekrefte at sykehuset faktisk behandler hjerneslag i samsvar med disse retningslinjene. Det blir en helt annen oppgave enn hvis internkontrollforskriften er det eneste

normative dokumentet, da vil bekreftelsen gå ut på at sykehuset har etablert en internkontroll – tiltak og prosesser – som gir rimelig sikkerhet for at retningslinjene for behandling og rehabilitering ved hjerneslag blir fulgt. NIRF anbefaler at det vurderes nøye om det er hensiktsmessig å etablere en så omfattende, felles sertifiseringsordning som høringsnotatet legger opp til.

Navnet på forskriften:

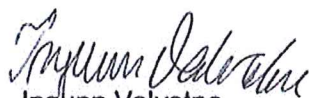
Forskriften skal videreføre og erstatte dagens forskrift om internkontroll i helse- og omsorgstjenesten og foreslås kalt Forskrift om styringssystem i helse- og omsorgstjenesten. NIRF er enig i at forskriftene inneholder viktige elementer for seg om styring av virksomhetene, men synes betegnelsen "styringssystem" er for generell og upresis. Vi mener det er viktig å beholde referansen til det velkjente og godt innarbeidete begrepet internkontroll i navnet, noe annet kan skape usikkerhet og misforståelser. NIRF anbefaler derfor at det velges et navn som både viser at dette er en forskrift som gjelder virksomhetens internkontroll, og at det dreier seg om styring av virksomheten. Følgende kan være gode alternativer:

- *Forskrift om intern styring og kontroll i helse- og omsorgstjenesten* (i fagmiljøer er det vanlig å omtale internkontroll som "intern styring og kontroll"), eller
- *Forskrift om styringssystem med internkontroll i helse- og omsorgstjenesten*.

Vi takker for muligheten til å komme med innspill og ønsker dere lykke til med ferdigstillingen av arbeidet.

Med vennlig hilsen

Norges Interne Revisorers Forening



Ingunn Valvatne
president



Ellen Brataas
generalsekretær