



Norgga Boazosápmelaččaid Riikkasearvi
Norske Reindriftsamers Landsforbund
Nørjen Båatsoesaemiej Rijkkesaervie
Sami Reindeer Herders' Association of Norway

Tromsø den 28.02.2020

Kommunal- og moderniseringsdepartementet
Postboks 8112 Dep,
0032 Oslo

Høringsuttalelse vedr. endringer i sameloven mv. (konsultasjoner) og utkast til veileder for kommuner og fylkeskommuners konsultasjoner med samiske interesser

Norske Reindriftsamers Landsforbund (NRL) viser til overnevnte lovforslag og utkast til veileder, og vil med dette fremme høringsuttalelse til saken. Det vises også til innspill og uttalelser i forbindelse med arbeidet med veileder.

NRL mener det er positivt at konsultasjonsplikten lovfestes som et ledd i å implementere statens forpliktelser ovenfor samene som urfolk. NRL mener videre det er viktig at konsultasjonsplikten gjennomføres på alle forvaltningsnivåer, både i forhold til kommuner, fylkeskommuner og andre som utøver offentlig beslutningsmyndighet.

NRL viser til at kommunene må forholde seg til reindriften som rettighetshavere i arealprosesser, og at en lovfesting av konsultasjonsplikten er en formalisering av denne dialogen. NRL viser til at myndighetene har en plikt til å konsultere reindriften i hht. Urfolkserklæringen artikkel 19 og ILO-konvensjon nr. 169 artikkel 6 og i hht. Menneskerettighetskomiteens tolkningspraksis av FNs konvensjon om sivile og politiske rettigheter art. 27.

NRL vil også understreke at staten ved sin tilslutning til FNs Urfolkserklæring og sluttdokumentet fra Verdenskonferanse for urfolk 2014 har forpliktet seg til å innhente et fritt og forhåndsinformert samtykke ved innføring av lover, planer og tiltak som berører reindriftsutøvere eller deres landområder. Dette prinsippet skal implementeres i statlig, regional og kommunal virksomhet som berører reindriften og næringens arealbruk, og hvor Regjering og Storting har en særskilt forpliktelse til å påse at dette blir fulgt opp. NRL vil understreke at selv om statlige myndigheter

viser til at Urfolkserklæringen ikke er et rettslig bindende dokument, utgjør den en minstestandard i hht. internasjonal sedvanerett. NRL mener at prinsippene i urfolkserklæringen er relevant i denne saken, og bør derfor omtales nærmere i konsultasjonsveilederen for kommunene og fylkeskommunene.

NRL mener det er viktig at det er utarbeidet en veileder til lovbestemmelsene, men at denne ikke fritar myndighetene fra den plikt de allerede har i forhold til å konsultere i tråd med folkerettslige prinsipper. Dette innebærer at konsultasjonene fortsatt må være reelle og ha som mål å oppnå enighet, samt at myndighetene ikke kan fatte vedtak som strider mot urfolksretten og andre folkerettslige forpliktelser.

NRL støtter ikke veilederens ordlyd i forhold til lovforslaget § 4-4 (jfr. s 13) Her framgår det at kommunestyret/fylkestinget eller annet folkevalgt organ ikke er bundet av den tilrådning som gis fra administrasjonen, og kan treffe vedtak med et annet innhold enn det som fremgår av tilrådnigen. Dersom konsultasjonene ikke skal etterleves av beslutningstakerne, vil dette bidra til å undergrave konsultasjonsordningen. Selv om brudd på reglene om konsultasjoner kan gi grunnlag for ugyldighet i samsvar med alminnelige forvaltningsrettslige prinsipper, mener NRL at denne delen av veilederen må tas ut.

Mvh

Norske Reindriftsamers Landsforbund

(Sign.)

v/ Ellinor M. Jåma