

Deres Ref.: 20/4718

Høringsuttalelse – Midlertidige endringer i utlendingsforskriften i forbindelse med covid-19 (permanent oppholdstillatelse)

1. Om Jussbuss

Jussbuss er et studentdrevet rettshjelptiltak med 49 års erfaring med rettshjelpsarbeid og oppsøkende virksomhet. Vårt grunnleggende formål er å sikre og forbedre sosialt eller økonomisk vanskeligstilte grupperes rettslige situasjon.

2. Jussbuss' merknader til forslaget

Jussbuss er enig i departementets vurderinger og stiller seg bak forslaget om å innføre bestemmelser i utlendingsforskriften §§ 11-4 a og 11-8 a for å avhjelpe konsekvenser av utbruddet av covid-19. Vi mener imidlertid at ordlyden i de to bestemmelsene må være lik.

Slik bestemmelsene er foreslått vil § 11-4 a gi unntak til de som er forhindret av «tiltak iverksatt som følge av utbruddet av covid-19», mens § 11-8 a vil gi unntak til de som er forhindret fra å returnere til Norge som «følge av utbruddet av covid-19». Ettersom de samme hensyn gjør seg gjeldende for begge tilfeller, kan vi ikke se at det er hensiktsmessig å anvende ulik ordlyd. I høringsnotatet legges det ikke opp til at det skal være en realitetsforskjell for når unntaket i forskriften kommer til anvendelse. Vi er bekymret for at ulik ordlyd i de foreslåtte bestemmelsene vil føre til at terskelen for når unntakene kommer til anvendelse blir ulik. Høringsnotatet presiser ikke hvilke «tiltak» det siktes til i § 11-4 a. En konsekvens av dette er at det kan bli vanskelig å vite hvilke situasjoner unntaket faktisk omfatter. For å sikre forutberegnelighet for de forskriftsbestemmelsene gjelder må ordlyden i begge bestemmelsene lyde «som følge av utbruddet av covid-19. Denne ordlyden er mer forståelig og vil gi mindre rom for ulik tolkning.

Høringsnotatet gir videre ikke retningslinjer for hvordan unntaksadgangen skal praktiseres. Terskelen for at unntak skal komme til anvendelse må være lav ettersom vi befinner oss i en svært uforutsigbar situasjon. I tillegg vil det kunne være ulike, individuelle faktorer som sammen med reiserestriksjoner kan vanskeliggjøre en reise til Norge. Ved vurderingen av om unntak skal gis bør presumsjonen være at det foreligger årsakssammenheng mellom covid-19 og utenlandsoppholdet. I alle tilfelle må bevisbyrden for at slik årsakssammenheng ikke foreligger tillegges utlendingsmyndighetene.

Ettersom forskriftsbestemmelsene i seg selv er avgrenset til at det må foreligge årsakssammenheng mellom covid-19 og utenlandsoppholdet vil vi til slutt påpeke at vi ikke ser at det er et behov for at bestemmelsene skal være midlertidige.

Eventuelle spørsmål kan rettes til Jussbuss på telefon 22 84 29 00.

Med vennlig hilsen

Jussbuss v/

Benedicte Røvik
Elisa Bogaard Vangen
Kristiane Larsen Fort
Lisa Dyrud
Lise Stefanussen
Sveinung Liland Hartveit

