



Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep

0030 Oslo

Oslo, 27.3.2015
Deres ref.: 14/5757 SL HSH/KR, Vår ref.: 15/6
Saksbehandler: Kjetil Telle

Høringssvar - NOU 2014:13 Kapitalbeskatning i en internasjonal økonomi

Statistisk sentralbyrå viser til brev av 5. januar 2015 vedrørende ovennevnte.

Utredningen er omfattende og grundig, og den danner et godt utgangspunkt for diskusjoner av fremtidens skattesystem.

Fra Statistisk sentralbyrås side er det viktig å fremheve implikasjonene av utvalgets diskusjoner og forslag for utvikling av statistikk og analyse.

Dataforbedringer

Utvalget foreslår innføring av plikt til å opplyse om eierskap til selskap mv. i utlandet og innføring av obligatorisk elektronisk selvangivelse i selskapssektoren. Statistisk sentralbyrå deler utvalgets vurderinger av fordelene ved denne økte innrapporteringsplikten. Vi innhenter i dag selskapsinformasjon elektronisk fra ulike administrative registre. Disse registrene brukes både i populasjonsforvaltningen, statistikkproduksjonen og til forskning. For at registeropplysningene skal være egnet for statistikkformål er Statistisk sentralbyrå avhengig av at registrene er mest mulig fullstendige, og at opplysningene innehar god kvalitet. En innføring av obligatorisk elektronisk selvangivelse for selskaper, som foreslås av utvalget, vil derfor kunne øke kvaliteten på Statistisk sentralbyrås datagrunnlag og derigjennom bidra til bedre statistikk og analyse.

Analyser og modeller

På enkelte områder som berøres av utredningen, er det behov for et forbedret kunnskapsgrunnlag. Nedenfor omtales noen av disse kort.

Et av hovedargumentene for det «duale skattesystemet», som i forskjellige former har vært bærebjelken i det norske skattesystemet siden 1992, er hensynet til effektiv allokering og økonomisk vekst. I kapittel 3 i utvalgets rapport diskuteres forholdet mellom skattesystemets innretning og økonomisk vekst, blant annet basert på studier fra OECD. Det er vårt inntrykk at det fra forskningslitteraturen er vanskelig å konkludere entydig og sterkt med hensyn til hvilke type beskatning som er fordelaktig for økonomisk vekst. Det er etter vår oppfatning behov for mer empirisk forskning på dette feltet.

Regnestykkene omkring tabell 13.14 aktualiserer også behovet for ytterligere kunnskap om sentrale aspekter ved skattesystemet. En beregner at en reduksjon i selskapsskattesatsen fra 27 til 20 prosent øker investeringene med 6-8,5 prosent, og at skattegrunnlagene øker som følge av at overskuddsflyttingen reduseres (anslått til 7 mrd. kroner). Utvalget er selv nøye med å understreke usikkerheten i disse anslagene, og det bør være en spore til mer analyse på disse områdene framover.

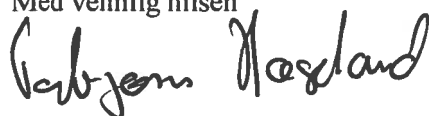
Det er gjort en del forskning på overskudd- og gjeldsflytting i Norge. Men det er mindre klart hva dette betyr for skatteprovenyene. Det er generelt svakt kunnskapsgrunnlag om såkalte «skattegap» som følge av

skatteomgåelse og skatteunndragelser, og utvalgets rapport har aktualisert behovet for økt kunnskap om den delen av dette som skyldes flytting over landegrensene.

Det samme gjelder for hvordan bedriftsbeskatningen påvirker investeringene, som står helt sentralt i utvalgets forslag. Dette er et område hvor det også er behov for mer kunnskap som har klar relevans for norske forhold. Sammenhengen mellom bedriftsskatter og lønnsfastsettelse i bedriftene (gitt den norske modellen) er et annet område som vi etterlyser mer informasjon om.

Mulige makroøkonomiske virkninger av utvalgets forslag er i liten grad vurdert. Eksempelvis vil effektene på økonomien av de ulike forslagene kunne være forskjellig avhengig av konjunktursituasjonen på innføringstidspunktet. Denne og andre makroøkonomiske virkninger vil kunne belyses ved hjelp av makroøkonomiske modeller.

Med vennlig hilsen



Torbjørn Hægeland
administrerende direktør