



Scatec Solar
Improving our future™



Finansdepartementet
Postboks 8009 Dep.
0030 Oslo
postmottak@fin.dep.no

Oslo, 30. mars 2015

Høringsinnspill til NOU 2014:13 Kapitalbeskatning i en internasjonal økonomi fra Scatec Solar ASA og Elkem Solar AS

Det vises til høringsbrevet med høringsfrist 7. april 2015.

Scatec Solar og Elkem Solar er to selskaper som bygger ut fornybar kraft internasjonalt. Selskapene utvikler, finansierer, bygger, eier og drifter solkraftverk. Kraftverkene er som regel kontrollert av norske eiere, og NOKUS-reglene (*Norsk Kontrollert Utenlandsk Selskap*) kan dermed komme til anvendelse. Reglene innebærer at dersom det kraftproduserende selskapet er etablert i et land som defineres som lavskatteland, så beskattes de norske eierne løpende etter norske regler for sin andel av inntekt opptjent i det utenlandske selskapet. Lavskatteland defineres som land der selskapsskatten for den typen selskap utgjør mindre enn to tredjedeler av skatten som ville blitt ilignet på samme type selskap i Norge.

En rekke land, både utviklingsland og industrialiserte land, har etablert økonomiske insentiver for å fremme utbygging av fornybar energi som sol-, vind- og vannkraft. Et vanlig insentiv er redusert skatt for en periode. Skatteinsentiver er spesielt godt egnet for utviklingsland, fordi disse ikke fører til noen risiko for staten og ikke har likviditetseffekt før virksomheten generer skatteinntekter. Dagens praktisering av NOKUS-regelverket gir *ikke* unntak for midlertidige skatteinsentiver knyttet til fornybar kraftproduksjon. Dermed defineres for eksempel et land som har halv skatt for solenergi de 10 første driftsårene som et lavskatteland, selv om den normale selskapsskatten i landet er høyere enn to tredjedeler av norsk selskapsskatt.

En gjennomgang av internasjonalt regelverk viser at Norge er så godt som alene om å beskatte slike insentivinntekter. Norge beskatter generelt sett alle former for inntekter i lavskatteland vi ikke har dobbeltbeskatningsavtale med, også inntekter fra normal industrivirksomhet (med hovedsakelig «aktive inntekter»). Det er en rekke land Norge ikke har skatteavtale med, spesielt mange utviklingsland. Utenfor Norge finnes tilsvarende regler bare i Brasil, Indonesia og Ungarn. De norske NOKUS-reglene fører dermed til at norske virksomheter diskrimineres i konkurranse med utenlandske ved skattebegunstigede prosjekter. I enkelte utviklingsland, der Scatec Solar er en av få aktører som bygger ut fornybar kraft, kan NOKUS-beskatning føre til at solprosjekter som i utgangspunktet er lønnsomme, ikke blir realisert. Dagens praktisering av NOKUS-reglene innebærer i praksis utviklingshjelp med motsatt fortegn.

Vi mener derfor at det er viktig at den norske definisjonen av lavskatteland endres slik at land med skatteinsentiver for fornybar energi ikke av den grunn defineres som lavskatteland. Slike



Scatec Solar
Improving our future™



insentiver vil dermed ikke utløse beskatning etter NOKUS-reglene. En slik endring vil ikke rokke ved poenget med NOKUS som er å motvirke skatteflukt til lavskatteland. Endring av definisjonen av lavskatteland vil dessuten medføre at fritaksmetoden kan komme til anvendelse slik at Norge heller ikke vil tilegne seg de lokale skatteinsentivene gjennom utbytte- eller gevinstbeskatning.


Scheel-utvalget anbefaler at NOKUS-reglene utvides til også å gjelde land som Norge har dobbeltbeskatningsavtale med. En slik endring vil innebære en ytterligere forverring for norske selskapers konkurransevne. Reglene vil direkte motarbeide nasjonale og internasjonale bestrebelser for å redusere de globale CO₂ utslippene gjennom å øke fornybarandelen. De foreslåtte reglene vil heller ikke støtte opp om myndighetenes ønske om å legge til rette for at norske selskaper øker sine investeringer i utviklingsfremmende kraftproduksjon i utviklingsland.

Det er en rekke land, først og fremst utviklingsland, som Norge ikke har dobbeltbeskatningsavtale med. Det er derfor viktig at vårt forslag om at skatteinsentiver knyttet til fornybar energi ikke lenger skal kunne føre til at et land defineres som lavskatteland gjennomføres selv om Scheelutvalgets forslag om utvide NOKUS-reglene ikke implementeres.

Eksempler på hvordan NOKUS-reglene slår ut

	Burkina Faso	Honduras	Mali	Rwanda	Pakistan
Normal selskapsskatt	35%	30%	35%	30%	34%
Insentiv for solenergi	Ingen skatt 10 første år	Ingen skatt 10 første år	Ingen skatt 10 første år	Halv skatt	Ingen skatt
Selskapsskatt solenergi	0%	0%	0%	15%	0%
Norsk «NOKUS-skatt» etter dagens regler	27%	27%	27%	12%	0%
Norsk «NOKUS-skatt» etter utvalgets forslag til endring	20%	20%	20%	5%	20%

Med vennlig hilsen


Mikkel Tørud
CFO Scatec Solar ASA


Bjørnar Ovesen
CFO Elkem Solar AS