

Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep
0030 Oslo

Høring - NOU 2019: 18 Skattlegging av havbruksvirksomhet

Energi Norge viser til Finansdepartementets høringsbrev av 04.11.2019 og vil med dette avgi uttalelse til NOU 2019:18 Skattlegging av havbruk.

Energi Norge har merket seg at flertallet i utvalget mener at grunnrenteskatt kan innføres uten at dette påvirker investeringsadferden i en bransje. Vannkraftnæringen har lenge vært omfattet av en skattemodell som tilsvarer det flertallet i Havbruksskatteutvalget mener bør innføres også i havbruksnæringen. Vår erfaring er at denne skatteformen ikke er nøytral, og at den kan føre til at samfunnsøkonomisk lønnsomme investeringer ikke blir gjennomført. Dette har Energi Norge gitt utdypende merknader til i forbindelse med høringen av NOU 2019:16 Skattlegging av vannkraftverk.

I NOU 2019: 16 Skattlegging av vannkraft, foretar kraftskatteutvalget en omfattende kartlegging av særskatter internasjonalt, som har som formål å trekke inn mulig grunnrente. Utvalget har ikke klart å vise til noen annen næring med et grunnrenteskatteregime som minner om det norske vannkraft er underlagt. Et skatteregime aktørene opplever som vridende, men som utvalget mener skal være teoretisk nøytralt, gitt forutsetninger utvalget selv erkjenner ikke er oppfylt.

Den manglende nøytraliteten i praksis, er også omtalt i NOU 2019: 18 Skattlegging av havbruksvirksomhet i boks 5.4 der professor Benn Folkvord, førsteamanuensis Bård Misund, professor Petter Osmundsen og professor Ragnar Tveterås i et innspill til havbruksskatteutvalget bl.a. uttrykker følgende:

«Erfaringene fra petroleums- og kraftbransjen er ikke så betryggende når det gjelder Finansdepartementets tilnærming [...]. De har lagt til grunn en investeringsatferd som ikke stemmer med selskapenes faktiske atferd. Dette har gitt skattesystem som ikke er nøytrale. Resonnementene har utelukkende vært basert på teori, og denne er ikke testet ut på prosjektdata.»

Dette er en treffende beskrivelse på dagens kraftskatteregime. Med bakgrunn i de erfaringer vannkraftnæringen har, vil vi ikke tilrå at det innføres en tilsvarende skattlegging av havbruksnæringen.

For tiden pågår det store investeringer i havbruksnæringen med sikte på elektrifisering. Dette medfører at havbrukslokaliteter må knyttes til kraftnettet på land. Energi Norge er opptatt av at havbruksnæringen har økonomisk evne til å gjennomføre slik elektrifisering og også at næringen gis muligheter til andre investeringer. En grunnrenteskatt som flertallet foreslår, vil ut fra våre erfaringer redusere havbruksnæringens evne til å gjennomføre viktige bærekraftsinvesteringer.

I likhet med havbruksnæringen så opplever deler av kraftnæringene at den lokale aksepten for etableringer blir svekket. Aksepten for å avgi arealer til næringsvirksomhet henger sammen med etablering av lokale arbeidsplasser. I økende grad er det også behov for andre insitament for å fremme aksept for industrielle tiltak lokalt. Energi Norge ser at etableringen av Havbruksfondet har en innretning som bidrar til å skape slik lokal aksept, og deler mindretallets vurdering om at ordninger som styrker lokalsamfunnet bør videreutvikles fremfor å innføre en omfattende statlig grunnrenteskatt.

Vennlig hilsen
Energi Norge



Eivind Heløe
Direktør, Fornybar



Ingvar Solberg
Næringspolitisk rådgiver