

Olje- og energidepartementet
Postboks 8148 Dep
0033 OSLO
Norge

Saksbehandler: Karl-Erik Skjong
Telefon direkte: +47 97755386
Vår dato: 30.09.2019
Vår referanse: 17/08327-12

Deres dato
Deres referanse:

Høringsinnspill fra Luftfartstilsynet - nasjonal ramme for vindkraft på land

Innledning

Luftfartstilsynet viser til høringsbrev om NVEs forslag til en nasjonal ramme for vindkraft på land fra Olje- og energidepartementet datert 1. april 2019, samt utsettelse av høringsfristen i brev datert 12. april.

Dette høringsinnspillet blir i samsvar med høringsbrevet fra Olje- og energidepartementet lagt inn portalen for høringsinnspill på regjeringen.no. I tillegg oversendes det per e-post til Samferdselsdepartementet som kopimottaker.

Luftfartstilsynets høringsinnspill

Luftfartstilsynets høringsinnspill knytter seg til tre forhold:

1) Forholdet mellom vindkraftutbygging og enkelte lufthavner

Luftfartstilsynet forstår at høringen fra NVE inneholder et forslag til utpekte områder hvor vindkraftutbygging kan skje i fremtiden, og ikke skal oppfattes som en plan for hvor det skal bygges vindkraft i fremtiden. Enkelte områder vil dog kunne ha innvirkning på lufthavner som vindkraftverkene vil bli liggende i nærheten av. Dette gjelder bl.a. Honningsvåg lufthavn, Rørvik lufthavn, Værnes lufthavn, Ørlandet lufthavn, Kristiansund lufthavn, Ålesund lufthavn, Førde lufthavn, Haugesund lufthavn og Kristiansand lufthavn. Hammerfest lufthavn vil bli liggende inne i området som er foreslått som egnet til vindkraftutbygging.

Luftfartstilsynet minner om at det i medhold av luftfartsloven er gitt regler om sikkerhetskrav som må overholdes for at det trygt skal kunne gjennomføres operasjoner ved lufthavnene. Dette innebærer bl.a. krav knyttet til luftfartshindre og krav til flater som ikke kan bli brutt av hensyn til kommunikasjons- og navigasjonsutstyr (overvåkningssystemer) ved lufthavnene. Luftfartstilsynet går ut fra at Avinor AS som operatør av lufthavnene, og Luftfartstilsynet som godkjenningmyndighet etter luftfartsloven §§ 7-5 og 7-11, vil bli kontaktet når det måtte bli aktuelt med utbygging av et vindkraftverk i nærheten av en lufthavn.

Forholdet til sivil luftfart er kommentert i NVEs rapport kapittel 26, hvor det pekes på at vindkraftverkene kan utgjøre en kollisjonsrisiko og forstyrre signalkvalitet. I pkt. 26.3 er det kommentert at luftfartsregelverket vil være et viktig hensyn ved konsesjonsbehandlingen av et

Luftfartstilsynet / Civil Aviation Authority

T: +47 75 58 50 00
F: +47 75 58 50 05
E: postmottak@caa.no

Postadresse:
Postboks 243
8001 BODØ

Besøksadresse:
Sjøgata 45-47
8006 BODØ

Fakturaadresse:
fakturamottak@caa.no

Fakturamottak DFØ
Postboks 4746
7468 TRONDHEIM

vindkraftverk, og NVE anbefaler at det etableres tidlig kontakt med Avinor AS og Luftfartstilsynet.

2) Angående merking av luftfartshinder utenfor nærområdet til lufthavner

I NVE-rapportens punkt 22.3 om NVEs vektlegging i konsesjonsbehandlingen, under overskriften «Avbøtende tiltak» (side 63) står det at det kan bli aktuelt med avbøtende tiltak for å redusere negative virkninger for naboer. Et aktuelt tiltak «er radarstyrt lysmerking av vindturbiner. NVE mener slik begrensning av lysmerking kan være et fornuftig avbøtende tiltak i enkelte tilfeller. Per i dag er det imidlertid bare ett system for slik radarstyrt lysmerking som har fått godkjenning i Norge, noe som begrenser NVEs mulighet til å sette vilkår om at slike systemer skal benyttes.»

Luftfartstilsynet bemerker at vi ikke har godkjent noen systemer for radarstyring av hinderlys som sådan. Luftfartstilsynet gjør en konkret vurdering av merkingen av hvert enkelt luftfartshinder, og har i den forbindelse akseptert bruk av teknologien. Som luftfartsmyndighet har vi imidlertid ikke generelt akseptert bruk av teknologien, og også i fremtiden vil vi gjøre en konkret vurdering av de enkelte vindkraftutbyggingene og teknologien som der benyttes for merking av luftfartshinder.

3) Lavtflygingsområder

I rapportens punkt 25 om Forsvarets interesser, underpunktet 25.4, heter det avslutningsvis: «NVE konstaterer at Forsvaret stiller strengere krav til hindermerking enn Luftfartstilsynet, men har ikke hjemmel til å kreve slik merking. Dette temaet bør vurderes i dialog mellom NVE, Forsvaret og Luftfartstilsynet».

Luftfartstilsynet er enig i at denne tematikken bør diskuteres og avklares. Vi presiserer også at hvert enkelt luftfartshinder (vindturbin) i utgangspunktet er merkepliktig, men at Luftfartstilsynet har praksis for å akseptere perimetermerking. Perimetermerking er ikke alltid en god løsning slik topografien er i Norge, siden turbinene ofte står spredt og med ulik høyde. Vi lytter til Forsvarets argumenter i hindersaker der denne tematikken gjør seg gjeldende.

Med vennlig hilsen

Nina B. Vindvik
juridisk direktør
Direktoratsavdelingen

Karl-Erik Skjong
juridisk rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og krever derfor ikke signatur.

Kopi til: Samferdselsdepartementet