

Kommunal- og moderniseringsdepartementet
Kommunalavdelingen
Postboks 8112 Dep.,
0032 Oslo

Oslo, 10. april 2019

Høringsnotat om ny budsjett- og regnskapsforskrift til ny kommunelov - høringsvar fra KS Bedrift

KS Bedrift er en arbeidsgiver- og interesseorganisasjon som organiserer over 500 kommunalt eide bedrifter innen en rekke bransjer som havn, energi, avfall, brann- og redning, kultur, krisesenter, revisjon, m.fl. Mange av bedriftene er organiserte som AS eller IKS, men vi har også flere kommunale foretak (KF) som medlemmer, blant annet ca. 30 kommunale havner.

KS Bedrift viser til Kommunal- og moderniseringsdepartementets høringsnotat av 19. desember 2018 med forslag til ny budsjett- og regnskapsforskrift. Vi har merknader til tre av bestemmelsene i forslaget.

Forslag til ny § 8-1 første ledd

«§ 8-1 Tilpasset årsbudsjett og årsregnskap etter regnskapsloven.

Kommunale og fylkeskommunale foretak som for en overveiende del driver kommersiell virksomhet, kan utarbeide et årsbudsjett som er tilpasset den kommersielle virksomheten og utarbeide årsregnskapet etter reglene i regnskapsloven kapittel 3 til 7. Første punktum gjelder bare hvis det er fastsatt i vedtektene til foretaket at årsbudsjettet kan tilpasses og at årsregnskapet kan utarbeides etter regnskapsloven.»

KS Bedrift har følgende merknad:

KS Bedrift støtter forslaget om at noen kommunale foretak på bakgrunn av den virksomheten de driver kan utarbeide årsbudsjett tilpasset den kommersielle virksomheten og årsregnskap etter reglene i regnskapsloven. En del kommunale foretak driver virksomhet som er delvis kommersiell og/eller som har grense- og konkurranseflater mot kommersiell virksomhet. Dette kan være f.eks. havneforetak og kommunale foretak innen eiendomsforvaltning. For disse foretakene vil regnskapsføring etter de bedriftsøkonomiske prinsippene som regnskapsloven bygger på være verdifull og gi nødvendig styringsinformasjon for ledelsen, styremedlemmer, omgivelser og samarbeidspartnere. Det vil også gi et mer korrekt bilde av virksomhetens reelle bedriftsøkonomiske situasjon og utvikling, enn dersom foretaket skulle fulgt kommunelovens bestemmelser.

Terskelen for å falle inn under unntaksbestemmelsen i § 8-1 er i forslaget satt høyt. Det vil således være en begrenset gruppe foretak som omfattes av adgangen i første ledd til å føre regnskap etter regnskapsloven. Forslaget vil også innebære at flere kommunale foretak som i dag bruker regnskapsloven vil måtte gå over til å føre regnskap etter kommuneloven. Dette er etter vår vurdering ikke en ønskelig effekt.

KS Bedrift mener det bør vurderes en adgang til at også kommunale foretak med lavere andel kommersiell virksomhet enn 80 % kan følge regnskapsloven, for å bedre kunne sammenligne sin drift, prioriteringer og effektivitet med andre kommersielle aktører.

Vi viser i denne sammenhengen også til det pågående arbeidet med å følge opp rapporten «Like konkurransevilkår for offentlige og private aktører» fra 2018.

Dersom det innenfor statsstøttereglenes rammer fortsatt skal være adgang til å drive næringsvirksomhet innen det kommunale rettssubjektet, herunder i et kommunalt foretak, bør betingelser og plikter knyttet til den kommersielle delen ikke avvike vesentlig fra de betingelser og plikter som gjelder for andre private aktører som driver tilsvarende næringsvirksomhet. Dette tilsier etter vår mening også at adgangen for kommunale foretak med kommersiell virksomhet til å følge regnskapsloven, bør være større enn det legges opp i til i dette forslaget.

Det bør åpnes opp for at flere kommunale foretak enn dem som «for en overveiende del driver kommersiell virksomhet», kan følge regnskapsloven.

KS Bedrift foreslår derfor at formuleringen «for en overveiende del driver kommersielle virksomhet» endres til «har en stor andel kommersiell virksomhet» eller «i betydelig grad driver kommersiell virksomhet».

Forslag til ny § 9-3

«§ 9-3 Unntak fra kravet om eget årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning

Interkommunale politiske råd og kommunale oppgavefelleskap som ikke er et eget rettssubjekt og som har forventete brutto driftsinntekter på mindre enn 5 millioner kroner i budsjettåret, kan unnlate å utarbeide eget årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning etter kommuneloven § 14-8 første ledd første og andre punktum. Første punktum gjelder bare hvis det er fastsatt i samarbeidsavtalen at samarbeidet kan unnlate å utarbeide eget årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning.»

KS Bedrift har følgende merknad:

KS Bedrift støtter departementets forslag om at interkommunale politiske råd og kommunale oppgavefelleskap med forventede brutto driftsinntekter på mindre enn 5 millioner kroner og som ikke er eget rettssubjekt, kan unnlate å utarbeide eget årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning.

Dette kan gi redusert administrativ byrde for mindre interkommunale samarbeid som ikke er eget rettssubjekt, og som likevel trolig må forholde seg et omfattende regelverk ut fra de kommunale og fylkeskommunale oppgavene de er pålagt.

Forslag til ny § 11-3 første ledd

«§ 11-3 Unntak fra kravet om konsolidering

Kommunale og fylkeskommunale foretak som fører regnskap etter regnskapslovens prinsipper med hjemmel i § 8-1 i forskriften her eller annen lov, kan utelates fra det konsoliderte regnskapet.»

KS Bedrift

KS Bedrift har følgende merknad:

KS Bedrift støtter departementets forslag om at kun de kommunale foretakene som «for en overveiende del», eller etter *vårt forslag «har en stor andel»* kommersiell virksomhet, og som følger regnskapsloven, kan utelates fra nye regler om konsolidert regnskap.

Disse foretakene vil da ikke måtte omarbeide hele årsregnskapet sitt til eierkommunenes konsoliderte årsregnskap, hvilket vil være meget ressurs- og arbeidskrevende.

Med vennlig hilsen

KS Bedrift



Tone Molvær Berset
Juridisk direktør/advokat



Elen Schmedling Gimnæs
advokatfullmektig

