



Justis- og beredskapsdepartementet
Postboks 8005 Dep
0030 OSLO

Dato: 03.06.2019

Vår ref: 19/02676-2

Deres ref:

Høringssvar fra Kirkerådet om ny forskrift om pass og ID-kort

Kirkerådet velger med dette å svare på Høringen om ny forskrift om pass og nasjonalt ID-kort med svarfrist 7. juni 2019.

Den norske kirke ved Kirkerådet er det største tros- og livssynssamfunnet i Norge med en medlemsmasse på ca. 70% av befolkningen. Medlemmene i Den norske kirke vil i liten grad bli berørt av den nye forskriften om pass og nasjonalt ID-kort i kraft av sitt medlemskap i et trossamfunn. Den evangelisk-lutherske, kristne tro har få klesplagg eller synlige symboler som synliggjør trostilhørighet for det enkelte medlem, og ingen som berøres av den nye forskriften i negativ grad.

Den norske kirke ser det likevel som viktig å bidra til å vurdere helheten i de reguleringer som berører uttrykk for tros- eller livssynstilhørighet i offentligheten. Dette inkluderer synlige tegn på trostilhørighet.

Den norske kirke har mange bilaterale relasjoner til andre tros- eller livssynssamfunn nasjonalt, regionalt og lokalt, samt at kirken er medlem i Samarbeidsrådet for tros- og livssynssamfunn. Gjennom kontakt med andre tros- og livssynssamfunn ser vi konsekvensene av reguleringer som bl.a. berører klesplagg som uttrykker tilhørighet til en tro eller et livssyn.

Denne forskriften vil få følger for mange muslimske kvinner og ca. 250 sikher i Norge berøres av en praksis i Norge som på generelt grunnlag strider mot religionsfriheten spesifisert i Den europeiske menneskerettskonvensjon (EMK) art. 8 og 9.

I høringsnotatet fremgår det at:

Norge stiller eksplisitte krav om at begge ørene skal være helt synlige på passbildet selv om dette ikke er et minstekrav etter ICAOs standard (s. 20).

Fra Kirkerådets side ser vi ingen grunn til at minstekravet fra The International Civil Aviation Organisation (ICAO) ikke kan ligge til grunn for den praksis som skal gjelde i Norge, særlig når elektronisk ansiktsgjenkjenning ikke inkluderer ørene. I land med store muslimske og sikh populasjoner ivaretas sikkerheten uten at det avkreves synlige ører på passbildene. Høringsnotatet peker på at:

Ved innføringen av nye pass og nasjonale ID-kort i 2020, vil «en-til-mange» søk mot ansiktsfoto i passregisteret bli gjennomført for alle søkere. Det reduserer betydningen av ørene som sammenligningsgrunnlag ved dokumentutstedelsen, fordi tradisjonelle algoritmer for automatisert ansiktsgjenkjenning ikke benytter ørene (s. 21).

Kirkerådet kan ikke se at det er formålstjenlig å forskriftsfeste plikt til å vise ørene på det nåværende tidspunkt når så mange ting taler imot. I høringsnotatet står det videre at:

Departementet ser at kravet om synlige ører kommer i konflikt med religionsutøvelsen til norske borgere som anser det som en religiøs plikt å dekke ørene, og at det også er strengere enn vanlig internasjonal praksis. Samtidig må norske myndigheter innenfor rammen av gjeldende regelverk og internasjonale forpliktelser gjøre en selvstendig vurdering av hvilke krav som bør stilles for å sikre at pass utstedes til rett person. I denne saken trekker viktige hensyn og prinsipper i begge retninger, og departementet ønsker et bredest mulig beslutningsgrunnlag gjennom synspunkter fra høringsinstansene, herunder fra ulike fagmiljøer, før det tas stilling til om kravet bør videreføres eller fjernes (s. 22).

Kirkerådet ønsker her å være med på å tale for forskriftsteksten under § 2-8 Krav til ansiktsfoto slik den fremkommer i fjerde ledd alternativ 2.

Kirkerådet stiller seg med dette bak Unge Sikhers og Samarbeidsrådet for tros- og livssynssamfunn sine høringssvar. Unge Sikhers høringssvar ivaretar også religionsfriheten i EMK, utdyper ulike argumenter grundig og har konstruktive forslag til løsninger som også gir trygg, rask og mer presis identifisering.

Med vennlig hilsen

Ingrid Vad Nilsen
Direktør, Kirkerådet

Steinar Ims
Seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.

Mottakere:
Justis- og beredskapsdepartementet

Postboks 8005 Dep 0030 OSLO