



Skatteetaten

Vår dato
13.05.2022

Din/Deres dato

Saksbehandler
Jaime Espantaleón

800 80 000
Skatteetaten.no

Din/Deres referanse

Telefon
91910662

Org.nr
974761076

Vår referanse
2022/677

Postadresse
Postboks 9200 Grønland
0134 Oslo

NÆRINGS- OG FISKERIDEPARTEMENTET
Postboks 8112 DEP
0032 OSLO

Høringsuttalelse - Digitaliseringsdirektivet

Det vises til Nærings- og fiskeridepartementets brev av 21. februar 2022 med tilhørende høringsnotat om gjennomføring av direktiv (EU) 2019/1151 i norsk rett.

Skattedirektoratet er positiv til forslag som forenkler oppretting av aksjeselskaper og andre typer foretak på tvers av landegrenser. Vi støtter videre at det fremmes nye regler som bidrar til større markedstransparens og tryggere informasjonsbehandling. Skattedirektoratet har følgende merknader til høringsnotatet.

1. Forholdet til personvernlovgivningen

Departementet uttaler på side 8 i notatet at utlevering av personopplysninger fra Foretaksregisteret og Enhetsregisteret til andre foretaksregistre i EØS-området gjennom BRIS-samarbeidet må skje i samsvar med artikkel 6. nr. 1 bokstav c) i personvernforordningen.

Til dette bemerkes at utlevering av opplysninger fra offentligrettslige organer slik som foretaks- og enhetsregisteret vil normalt omfattes av artikkel 6. nr. 1 bokstav e), da utleveringen er nødvendig for «å utføre en oppgave i allmennhetens interesse eller utøve offentlig myndighet som den behandlingsansvarlige er pålagt.» Dette alternativet er også mer i samsvar med dagens regulering i foretaksregisterlov § 8-3 og med departementets forslag til nye § 8-3 i foretaksregisterlov og § 22a i enhetsregisterloven som er av deklarasjonskarakter. Dersom departementet opprettholder at det er alternativ c) som er det relevante rettsgrunnlaget, burde lovforslaget endres fra en «kan»-regel til en «skal»-regel i tråd med ordlyden i personvernforordningens artikkel 6. nr. 1 bokstav c) som taler om rettslige «forpliktelser».

2. Elektronisk stiftelse og registrering

Departementet uttaler på side 12 at begrepet «penger» i aksjeloven betyr norske kroner. Vi gjør oppmerksom på at begrepet går igjen i flere bestemmelser i aksjeloven og allmennaksjeloven som gjennomfører ulike EØS-selskapsdirektiver der begrepet «cash», «numéraire» eller «kontanter» brukes i hhv. de engelske, franske og danske utgavene av selskapsdirektivet, uten ytterligere henvisninger til nasjonale myntenheter, eks. artikkel 4, 48, 49 mv i direktiv 2017/1132. Videre er det etablert EØS-rettslig



prinsipp at begreper brukt i EØS-retten skal tolkes autonomt for å gi dem det samme innholdet i alle land, uavhengig av nasjonal lovgivning. Vi er derfor i tvil om forståelsen av begrepet er i samsvar med Norges EØS-rettslige forpliktelser.

Vi gjør oppmerksom på at en slik rettsoppfatning, som har støtte i juridisk litteratur – kommentarutgave til aksjelov, Aarbakke m.fl. merknad til asl. § 2-18 - og i enkelte forarbeider – NOU 2016: 22, pkt. 7.14- medfører at aksjelovens øvrige forpliktelser knyttet til apport- eller tingsinnskudd fortsatt gjelder ved opprettelse av aksjeselskaper i Norge fra andre EØS-land.

Det medfører at innskuddet skal ledsages av en redegjørelse samt revisors bekreftelse etter asl. §§ 2-6. Det vil også innebære at stifting og registrering av selskaper med apportinnskudd ikke vil skje helelektronisk, jf. artikkel 13 g nr. 4 bokstav d) i tråd med departementets varslede forskriftsendring. Det er derfor vår vurdering at forslaget i praksis vil få noe mindre betydning for forenklingsarbeidet. Vi vil også peke på at finansforetaksloven gjelder «utenlandske finansforetak som driver eller skal drive virksomhet gjennom filial her i riket, eller ved grensekryssende virksomhet ...», jf. denne lovens virkeområde, jf. § 1-2 annet ledd. Det er på det rene at begrepet «finansforetak» også omfatter tilsvarende foretak i EØS-land. Tillegget «eller tilsvarende foretak med virksomhet i EØS» fremstår således som noe overflødig. Vi antar at det er tilstrekkelig om bestemmelsen fastsetter at bekreftelsen kan gis av «et finansforetak i Norge eller i et EØS-land». Det påpekes dessuten at forslaget ikke klargjør om bekreftelsen kan gis av advokat eller autorisert regnskapsfører i et annet EØS-land.

3. Anerkjennelse av identifikasjonsmidler

Departementet fremmer ikke i denne omgang bestemmelser som konkret gjennomfører digitaliseringsdirektivets forpliktelser i artikkel 13 b, men foreslår i stedet en forskriftsbestemmelse. Det er varslet at reglene vil være detaljerte og tekniske. Vi er usikre på hensiktsmessigheten av et slikt valg.

Norge har allerede forpliktet seg til å anerkjenne eID fra andre land 12 måneder etter notifisering til EU-Kommisjonen i henhold til artikkel 6.2 i eIDAS-forordningen. Dette gjelder per tid eIDer fra 21 EØS-land. Det pågår samtidig arbeid med en revisjon av eIDAS-forordningen. Vi kan ikke se at en detaljert særregulering av det aktuelle forholdet i foretaksregisterforskriften vil skape den nødvendige rettssikkerheten. Det er gjennomgående regler om autentisering av rettssubjekter spredt i ulik særlovgivning og i forvaltningsloven.

Det er vår vurdering at art. 13 kan heller gjennomføres i norsk rett ved inkorporasjon av bestemmelsens ordlyd i foretaksregister- og enhetsregisterloven.

Det bemerkes videre at det følger av enhetsregisterloven § 7 at enhetsregisteret skal registrere opplysninger om enten fødselsnummer eller d-nummer om daglig leder, innehaver, og andre tillitsvalgte. Det følger videre av foretaksregisterlov § 3-7 annet ledd at registeret skal inneholde fødselsnummer om blant annet styremedlem, innehaver, daglig leder, mv. Det foreligger ikke unntak i dette regelverket for personer med nasjonalitet fra en EØS-stat. Forholdet drøftes ikke i høringsnotatet, og vi savner en nærmere vurdering av norsk retts samsvar med direktivet på dette punktet.



Direktivet søker samtidig å avskaffe oppmøteplikten forbundet med stifting og registrering av aksjeselskaper, se direktivets artikkel 13 g. Vi vil her påpeke at innhenting av d-nummer fra folkeregistermyndigheten for registrering av foretak i Enhetsregisteret og/eller i Foretaksregisteret med EØS-borgere som tillitspersoner vil fortsatt forutsette fremleggelse av bekreftede kopier av id-dokumentasjon i samsvar med folkeregisterforskriftens § 2-2-4 annet ledd. Kopier av dokumenter i utlandet må etter dagens forvaltningspraksis autentiseres ved oppmøte i norsk utenriksstasjon eller ved bruk av apostille.

Vennligst oppgi vår referanse ved henvendelse i saken.

Med hilsen

Juridisk avdeling
Skattedirektoratet

Jaime Espantaleón

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke håndskrevne signaturer.