



---

**Saksbehandler:** Dag Solbakken  
**Saksnr.:** 17/98

---

---

**Behandles av:**  
Komité for teknikk, kultur og fritid  
Formannskapet

---

### Høring om oppheving av vannscooterforskriften

Rådmannens forslag til

**v e d t a k:**

**Komite teknikk, kultur og fritid anbefaler rådmannens innstilling til formannskapet:**

- 1. Asker kommune støtter Klima- og miljødepartementets forslag om å fjerne vannscooterforskriften.**
- 2. Asker kommune støtter forslaget om endring av forskrift av 2.november 2012 om bruk av mal og godkjennelse av kommunale forskrifter om orden i og bruk av farvann og havner.**

#### **1. Sammendrag og konklusjon**

Klima- og miljødepartementet har sendt forslag om å oppheve forskrift av 21. juni 2013 nr. 701 om bruk av vannscooter og lignende på høring. Formannskapet forelegges saken i sin funksjon som havnestyre. Høringsfristen er 23. mars 2017.

Som følge av forslaget, foreslås også endring av forskrift av 2. november 2012 nr. 1040 om bruk av mal og godkjennelse av kommunale forskrifter om orden i og bruk av farvann og havner. Dette for å tydeliggjøre kommunenes mulighet for å kunne regulere lokal bruk av fritidsfartøy, innbefattet vannscootere, ved en eventuell fjerning av vannscooterforskriften.

En oppheving av forskriften vil innebære at det ikke lenger finnes en nasjonalt fastsatt særregulering for bruk av vannscootere, slik at bruken av vannscooter reguleres på samme vis som bruk av andre fartøy. Forslaget innebærer også at kommunen kan ivareta hensynet til trygg ferdsel, forsvarlig forvaltning av farvannet, miljø og dyre- og fugleliv gjennom å regulere bruken av fritidsfartøy, inkludert vannscooter, i lokal forskrift.

Asker kommune har i dag lokal forskrift om fartsbegrensning i sjøen og lokal forskrift om orden i og bruk av farvann og havner. Askers lokale forskrift om

orden i og bruk av farvann og havner viser i dag til den sentrale vannscooterforskriften som regelverk for bruk av vannscooter i Askers sjøområde.

En opphevelse av den sentrale vannscooterforskriften vil bety at Askers forskrift om fartsbegrensning i sjøen også vil gjelde vannscooter. Det vil også bety at Askers lokale forskrift om orden i og bruk av farvann og havner må omarbeides.

Saken behandles i komite for teknikk, kultur og fritid med hensyn til fritidsinteressene og formannskapet som havnestyre. Oversittelse av høringsfristen er varslet departementet.

## **2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger**

Forslaget om forandring kommer som et resultat av at det i dag finnes ulike fartøy med lignende egenskaper som vannscooter, både når det gjelder fremdriftssystem, fart og støy. Det er derfor vurdert som unaturlig å ha et eget regelverk som kun gjelder vannscooter, mens robåter, seilbåter, kanoer, motorbåter, gummijoller, seilbrett og seil-kiter har felles regelverk. I praksis vil en oppheving av forskriften føre til at vannscooter ikke lenger får en særregulering, men vil følge regler som gjelder for alle fritidsfartøy.

Frem til 2013 var det totalforbud mot bruk av vannscooter i Norge, dersom ikke kommunen definerte områder for vannsport-trening. Asker hadde ikke det.

Etter forskrift av 21. juni 2013 har det vært lov med vannscooter, men med strenge restriksjoner på hvor det er tillatt å kjøre. Det er forbudsgrense i et heldekkende belte ut til 400 meter fra land. Gjennom forbudsgrensen er det tillatt med transportkjøring saktere enn 5 knop, men kun korteste vei ut til fri sone. I praksis betyr det at i Asker er vannscooterkjøring kun tillatt i åpen sjø, godt utenfor øyene.

Høringsbrevet viser til Vista Analyses evaluering av dagens vannscooterforskrift. Rapporten fra 2014 konkluderer med at regelverket ivaretar hensynet til natur og friluftinteressene, men at det ikke godt nok ivaretar sikkerheten ved bruk av vannscooter. Utformingen av regelverket gjør kontroll og håndheving vanskelig, og brukere og publikum opplever at regelverket er vanskelig å bruke i praksis.

Miljødirektoratet anbefalte i 2015, som følge av Vista Analyses rapport, at hovedprinsippene i dagens regelverk blir videreført. Spesielt gjaldt det reglene om forbudsområder. Når det gjelder fart, mener Miljøverndirektoratet at den bør samordnes med hva som gjelder for småbåter generelt.

Kystverket mener dagens regelverk forskjellsbehandler vannscooter i forhold til andre fartøy når det gjelder hensynet til brukernes sikkerhet og framkommelighet. Sjøfartsdirektoratet peker på noe av det samme når de viser til at hovedbruken av vannscooter må skje minst 400 m fra land. Det vil flere steder i landet bety at lovlig bruk bare kan skje i områder med bølgehøyder som overgår det fartøyet er konstruert for.

Ved en fjerning av vannscooterforskriften vil kommunene ha hjemmel til å regulere bruk av vannscooter og øvrige fartøy etter lokale vurderinger, ut fra følgende lovverk:

- Havne- og farvannsloven gir kommunen hjemmel til å begrense bruk av alle fartøy, herunder fritidsfartøy, i deler av eller hele farvannet for å ta hensyn til framkommelighet, trygg ferdsel og forsvarlig bruk. Regulering for å fremme friluftsliv og miljø hjemles her. Asker kommune har lokal forskrift om bruk av og orden i havner og farvann hjemlet i havne- og farvannsloven.
- Motorferdselloven regulerer all motorisert ferdsel i vassdrag, vann og innsjøer.
- Den sentrale fartsforskriften gir hjemmel til å gi lokale forskrifter med fartsgrenser i sjø. Slike forskrifter vil gjelde alle fartøy og kan ikke forskjellsbehandle vannscootere. Den sentrale fartsforskriften har også generelle krav om aktsomhet, sikkerhet og hensyn til badende. Asker har lokal fartsforskrift som forbyr hastigheter over 5 knop (ca 9 km/t) nærmere enn 150 meter fra land, øyer, holmer, skjær, badeplasser, kajakkbaner, båthavner, oppankrede og/eller fortøyde båter. Alt øvrig farvann innenfor linjen Bjerkøya – Rauskjær – Høyerholmen har fartsgrense 15 knop (ca 28 km/t).

### **3. Tidligere behandling**

Saken er ikke tidligere behandlet.

### **4. Rådmannens vurderinger**

En generell forbudsgrense på 400 meter slår forskjellig ut langs norskekysten. Det er stor forskjell på farvann utenfor strendene langs Jæren og skjærgården hos oss inne i Oslofjorden. Langs store deler av kysten kan det i perioder være forbundet med stor fare å måtte gå 400 meter ut fra land for å kunne bruke fartøyet som transportmiddel. Dette er ikke like risikabelt i Oslofjorden. Rådmannen vurderer derfor en fast grense på 400 meter langs hele norskekysten som u hensiktsmessig, og vil anbefale at slike beslutninger legges på kommunenivå.

En oppheving av forskriften vil etter all sansynlighet føre til økt vannscootertrafikk. Som høringsbrevet påpeker, vil dette kunne føre til økt potensiale for konflikter mellom friluftsjinteresser, hyttefolk, fastboende og båtfolk. Det vil være flere trafikanter på sjøen som vil kunne påvirke fugle- og dyrelivet. Hensyn til disse tingene er viktig for alle som ferdes på sjøen, og ikke bare for en fartøygruppe. Kommunene kan regulere sine sjøområder ut fra hensyn til miljø og friluftsliv, og bør bruke denne muligheten. Askers forskrifter innholder klare begrensninger på blant annet fart. Disse er like forpliktende for førerne av alle slags fartøy.

Problemer rundt støy var en viktig årsak til forbudsgrensene som kom i 2013. Støy har også vært kilde til konflikt mellom scooterførere og friluftsjinteresser. CE-sertifisering og betydelig mer støysvake motorer på nye vannscootere har redusert lydnivået på scootere til nivåer lik en innenbordsmotor. En økt bruk av vannscootere nær land vil resultere i økt generelt støynivå, rett og slett fordi det vil bli flere motoriserte fartøy i skjærgården. Det er likevel uheldig å ha et lovverk som kun gjelder for en spesiell type fritidsfartøy. Støy er et generelt problem som må håndteres uavhengig av kilde.

Det finnes i dag strenge regler for hva som er lovlig fart på sjøen. Forskriftene tar hensyn til både støyproblematikk og sikkerhet. Nær land, i smale leder og i områder med stor aktivitet er det viktig å ha en fart som gir tilstrekkelig oversikt og kontroll. Fart bør reguleres med samme regler for alle fritidsfartøy.

De siste årene har det vært en kraftig utvikling når det gjelder vannscootere og lignende fartøy. Det er rimelig å tro at denne utviklingen vil fortsette og det er derfor viktig å ha et regelverk som likestiller ulike fartøy når det gjelder krav til sikkerhet, støy og fart og som tar nødvendig hensyn til naturmangfold og friluftsliv. Kunnskap om det siste sitter som regel lokalt og rådmannen støtter derfor forslaget om å oppheve den generelle forskriften og heller overlate til kommunene selv å lage lokale retningslinjer. Rådmannen støtter forslaget om å oppheve forskriften for vannscooter også da det er lite formålstjenelig å ha et lovverk som kun regulerer ett spesielt motorfartøy på sjøen.

Asker, Røyken og Hurum har felles kystlinje, og det har vært kommunikasjon mellom kommunene under arbeidet med denne høringen. Om vannscooterforskriften blir vedtatt opphevet, vil rådmannen legge frem en sak om omarbeidelse av dagens forskrift om orden i og bruk av farvann og havner, da Asker regulerer bruk av vannscooter med å vise til den sentrale forskriften som nå foreslås opphevet. I det arbeidet vil Asker ta initiativ overfor både Røyken og Hurum, og også de øvrige kommunene i indre Oslofjord og langs Drammensfjorden, for å forsøke å etablere mest mulig enhetlige regler for fartøybruk i hele området som fremstår som felles farvann.

Lars Bjerke  
rådmann

*Dokumentet er elektronisk godkjent*

Vedlegg:

1. Høring av forslag om oppheving av vannscooterforskriften
2. Forskrift om bruk av vannscooter og lignende
3. Forskrift om bruk av mal og godkjenning av kommunale forskrifter om orden i og bruk av farvann og havner
4. Utkast til forskrift
5. Uttalelse fra Forum for natur og friluftsliv, Akershus