



Behandles av:	Møtedato:	Utv. Saksnr:
Bystyret	29.03.2017	038/17
Formannskapet	22.03.2017	034/17

Arkivnr: K2 - N30	Saksbehandler: Trude Jakobsen	Dok.dato: 06.03.2017
Arkivsaksnr.: 17/455-1	Tittel: enhetsleder	

Høringsuttalelse - oppheve vannscooterforskriften

Administrasjonens forslag:

Lillesand kommune støtter klima- og miljødepartementet (KLD) sitt forslag om å oppheve vannscooterforskriften.

22.03.2017 Behandling i Formannskapet

Vedtak: Administrasjonens forslag vedtas.

FS- 034/17

Inntilling fra formannskapet:

Lillesand kommune støtter klima- og miljødepartementet (KLD) sitt forslag om å oppheve vannscooterforskriften.

Saksopplysninger:

KLD har sendt ut høringsforslag om å oppheve vannscooterforskriften med høringsfrist 23.3.2017.

I Lillesand kommune vil en oppheving av vannscooterforskriften bety at det er de generelle reglene for bruk av fartøy som også vil gjelde for vannscootere.

Gjeldende regelverk

Bruk av vannscootere er regulert i egen forskrift. Innholdet i forskriften tilsier at det ikke er tillatt å kjøre vannscooter i sjø i et heldekkende belte på 400 meter fra land, i verneområder og i et heldekkende belte på 400 m fra alle verneområder. Det er politiet som håndhever forbudet.

Dette innebærer at det er lov å bruke vannscooter så lenge man holder seg minst 400 meter fra land eller verneområder. Det er også tillatt å passere denne forbudssonen for å komme til et område med lovlig kjøring, men da med 5 knops fart. Denne transportkjøringen skal i utgangspunktet skje i farled. Se vedlagte kart hvor det er markert forbudssoner, farled etc. Ut i fra kartet/faktisk situasjon er det nærliggende å si at gjeldende forskrift i praksis gir et forbudt mot å kjøre vannscooter.

Vurdering:

En oppheving av vannscooterforskriften vil si at allmenne bestemmelsene for båtfartøy, så som Lov om fritids- og småbåter (småbåtloven) og lokal forskrift om fartsbegrensning i Lillesand havnedistrikt, vil gjelde også for vannscootere.

Konsekvensene

En oppheving av gjeldende forskrift, og dermed forbudssonene, vil mest sannsynlig føre til økt vannscootertrafikk. Dette vil trolig øke potensialet for konflikter mellom vannscootere og andre brukere av kommunalt sjøområde, som både hyttefolk og fastboende, andre båtfolk, badende, fiskere etc.

Når det gjelder konsekvenser for natur og miljø, viser KLD i høringen til en rapport fra Vista Analyse som sier det er liten eller ingen grunn til å anta at en oppheving av forskriften vil medføre alvorlig eller irreversibel skade på arter, naturtype eller økosystem, jf. naturmangfoldloven §§ 8 og 9. Lillesand kommune slutter seg til den vurderingen.

I Lillesand kommune er det lokal forskrift som regulerer farten til båtfartøy nå (se link i slutten av saksfremlegget). Den lokale forskriftens § 1 setter en fartsbegrensning på 5 knop i en minste avstand fra land, holmer og skjær i en avstand av 50 meter. Fartsbegrensningen gjelder i perioden 15. juni til 15. august. Ved endring av forskriften vil det som nevnt gjelde for vannscootere også.

Hvilke muligheter har kommunen til å regulere bruk av kommunalt sjøområde?

Kommunen har adgang til å fastsette lokale forskrifter som til sammen gir utstrakte muligheter for å regulere bruken av fritidsfartøy, herunder vannscooter, etter havne- og farvannsloven:

Forskrift om fartsbegrensning. Lillesand kommune har, som vist til ovenfor, allerede en lokal forskrift som gjelder for kommunalt sjøområde. Den kan midlertid begrenses til visse områder, for eksempel i skjermede miljø innaskjærs (med høy attraksjonsverdi for rekreasjon), hytteområder hvor hensyn til å unngå fare for liv og helse i strandsonen legges vekt på, eller for å unngå forstyrrende støy kan farten reguleres. Men den kan ikke begrenses til å gjelde bare vannscootere, den vil gjelde for alle fartøy.

Ordensforskrift. Kommunene kan videre fastsette forskrift om orden i og bruk av farvannet, der det kan gis særlige regler om bruk av vannscootere og andre fritidsfartøy. Eksempler nevnt i høringen på regulering av fritidsfartøy, herunder vannscootere, kan være forbud mot bestemte områder, for eksempel i tett trafikkerte områder for å unngå ulykker. Regulering kan også foretas av hensyn til støy i for eksempel trange sund, bukter og viker med hyttebebyggelse. Områder som er særlig attraktive for friluftsliv kan og reguleres. Bruk av fritidsfartøy kan også begrenses til en fastsatt grense mot land.

Et av hovedargumentene til KLD for å oppheve forskriften, er at Norge er et så variert land at hvordan en velger å løse utfordringen med vannscootere i stor grad beror på lokale forhold. De mener det er mer hensiktsmessig at hver kommune selv kan avveie hvilke ressurser de ønsker å bruke på dette, og hvilke muligheter de har til å regulere vannscootertrafikk lokalt. Regjeringen ser ikke behovet for å forskjellsbehandle vannscootere og andre fritidsfartøy. I tillegg ser de på gjeldende forskrift som svært vanskelig å håndheve.

Administrasjonen sier seg enig i at vannscooterforskriften slik den er i dag er svært vanskelig å håndheve. Vedlagt kart viser hvorfor. En oppheving av forskriften vil åpne for at Lillesand kommune kan starte et arbeid med å kartlegge og avveie ulike hensyn, og vurdere eventuelle reguleringer i lokale forskrifter. Forskriften vil da tilpasset sjøområde i Lillesand, samt lokale forhold.

En konsekvens av endring av dagens regelverk kan være at det er ulik praksis blant

nabokommuner/kommunene rundt Lillesand og langs kysten for øvrig. Her kan det være viktig å samarbeide fra et tidlig tidspunkt. Samme problemstilling har vært diskutert flere ganger mellom kommunene på Agder, når det gjelder lokale forskrifter om fartsbegrensning i havnedistriktene, uten at dette har lyktes. En vesentlig forskjell når det gjelder småbåt og vannscootere, er at småbåten har en større radius ift ferdselsmønster enn vannscooter.

For føreren av vannscooteren, som for fører av småbåt, innebærer ulik praksis at de må sette seg inn i regelverket i forhold til hvor de ferdes.

Konklusjon:

Administrasjonen anbefaler at Lillesand kommune er positive til å oppheve vannscooterforskriften. Slik forskriften er nå er den vanskelig å håndheve. En oppheving av forskriften vil åpne for at Lillesand kommune kan starte et arbeid med å kartlegge og avveie ulike hensyn, og vurdere eventuelle reguleringer i lokal (-e) forskrift (-er). Arbeidet bør skje i dialog med nabokommuner, for å prøve å oppnå størst mulig standardisering i forhold til bruk av kommunale sjøområder.

Saksdokumenter:

Vedlegg 1 - Notat fra felles tekniske tjenester for Birkenes og Lillesand kommuner

Vedlegg 2 - Forbudssoner vannscooter Lillesand

Vedlegg 3 - Høring om oppheving av vannscooterforskriften