

ArkivsakID.: 16/10546
Arkivkode: FA - K24, TI - &13



Saksnummer	Utvalg/komite	Møtedato
006/17	Miljø- og teknikkomiteen	15.03.2017
026/17	Formannskapet	22.03.2017



HØRING PÅ FORSLAG OM OPPHEVING AV VANNSCOOTERFORSKRIFTEN

RÅDMANNENS FORSLAG TIL VEDTAK:

Larvik kommune slutter seg til forslaget om å oppheve forskrift 21. juni 2013 nr. 701 om bruk av vannscooter og lignende.

SAKSBEHANDLER: Miljøvernssjef Marit Vasbotten

15.03.2017 Miljø- og teknikkomiteen

Møtebehandling:

Turid Løsnæs (A) fremmet rådmannens alternative forslag:

Larvik kommune slutter seg ikke til forslaget om å oppheve forskrift 21. juni 2013 nr. 701 om bruk av vannscooter og lignende. Larvik kommune ønsker å opprettholde den sentrale særreguleringen om bruk av vannscooter som gjelder i dag.

Løsnæs' forslag ble vedtatt med 6 (4A, SV, MDG) mot 5 (3H, FRP, UA) stemmer.

MTK- 006/17 Vedtak:

Larvik kommune slutter seg ikke til forslaget om å oppheve forskrift 21. juni 2013 nr. 701 om bruk av vannscooter og lignende. Larvik kommune ønsker å opprettholde den sentrale særreguleringen om bruk av vannscooter som gjelder i dag.

22.03.2017 Formannskapet

Møtebehandling:

Tor Kåre Hansen Odberg, Frp, løftet rådmannens opprinnelige forslag.

De to forslagene ble satt opp mot hverandre, og det ble votert alternativt. Hansen Odbergs forslag ble vedtatt med 6 stemmer mot 5 stemmer avgitt for komiteens innstilling.

6=H 2, Frp 2, Ap 1, Krf 1

5=Ap 2, Sp 1, MDG 1, V 1

FSK- 026/17 Vedtak:

Larvik kommune slutter seg til forslaget om å oppheve forskrift 21. juni 2013 nr. 701 om bruk av vannscooter og lignende.

SAMMENDRAG:

Klima- og miljødepartementet har sendt ut på høring forslag om å oppheve forskrift 21. juni 2013 nr. 701 om bruk av vannscooter og lignende. Regjeringen ser ikke behov for å forskjellsbehandle vannscooter og andre fritidsfartøyer. Larvik kommune er invitert til å gi høringsuttalelse.

Dagens regelverk ble vedtatt i 2013. Før dette var det i Norge et totalforbud mot vannscooterkjøring. Forslagsstiller mener at en oppheving av forskriften vil gi et mer ensartet regelverk som er mer brukervennlig, samt lettere å håndheve. Forslaget innebærer at kommunene gis ansvaret for å regulere bruken av vannscootere i sammenheng med regulering av andre fartøy slik at de lokale interessene blir ivaretatt.

Havnestyret i Larvik hadde høringen oppe til behandling sammen med *Forskrift om bruk av og orden i havner og farvann for Larvik kommune* 7. februar 2017. Saksfremlegget ligger vedlagt.

Larvik kommune er en kystkommune hvor det er stor bruk av områdene knyttet til sjø både i form av bebyggelse og rekreasjon. Områdene har også et utstrakt dyreliv og er leveområder for et rikt dyreliv. Ved å fjerne dagens vannscooterfrie soner kan konsekvensene bli høyere fart nær land som igjen kan generere mer støy og flere konflikter i skjærgården og ved norske innsjøer, hvor det er åpnet for motorisert ferdsel. Potensialet for konflikter mellom vannscootere og andre interessegrupper slikt som hyttefolk, fastboende, båtfolk, andre rekreasjonsgrupper og dyrelivet antas å kunne bli større i Larvik kommune dersom det ikke legges begrensinger fra lokale myndigheter.

Dersom særregelverket for bruk av vannscootere oppheves vil kjøring med vannscooter reguleres av de alminnelige reglene om fartøy som er delegert kommunene. Hovedtyngden av dette regelverket ligger i dag til Havnestyret/Havnevesenet i Larvik kommune. Det er etter disse regelverkene ikke anledning til å gi begrensninger kun for en type fartøy, men må i de fleste tilfeller gjelde for alle fartøyer i området. Unntaket er, slik rådmannen forstår det, den lokale ordensforskriften. Havnestyret/Havnevesenet har i sin behandling lagt vekt på at det gjennom ordensforskriften er mulig å ta inn bestemmelser om bruk av vannscooter. Havne administrasjonen mener at det ikke er tjenlig å innføre slik spesialbestemmelse for vannscooter. Dette støttes av et enstemmig Havnestyre i behandlingen 7. februar 2017.

Rådmannen ser at Havnestyret med sin kompetanse ikke har betenkeligheter med å oppheve det sentrale regelverket slik departementet foreslår, med de konsekvenser dette sannsynligvis medfører. Departementet har i sine vurderinger hatt kjennskap til rådmannens

betenkeligheter rundt mulige konflikter i forhold til miljøhensyn, dyreliv og mulig økt konfliktpotensiale og falt ned på konklusjonen om å foreslå oppheving av forskriften.

Etter en totalvurdering velger rådmannen å støtte Havnestyrets behandling som var enstemmig samt departementets konklusjon og foreslå at Larvik kommune støtter å oppheve den sentrale vannscooterforskriften.

HANDLINGSROM:

Formannskapet står fritt med hensyn til uttalelse til høringen.

FAKTISKE OPPLYSNINGER:

Klima- og miljødepartementet har sendt ut på høring forslag om å oppheve forskrift 21. juni 2013 nr. 701 om bruk av vannscooter og lignende. Regjeringen ser ikke behov for å forskjellsbehandle vannscooter og andre fritidsfartøyer. Dette er bakgrunnen for foreliggende høring. Larvik kommune er invitert til å gi høringsuttalelse.

Dagens regelverk ble vedtatt i 2013. Før dette var det i Norge et totalforbud mot vannscooterkjøring.

I dag finnes det fartøyer med tilnærmet like egenskaper som en vannscooter, både når det gjelder fart og støy, som ikke omfattes av vannscooterregelverket, men som reguleres gjennom de alminnelige reglene for ferdsel til sjøs. Forslagsstiller mener at en oppheving av forskriften vil gi et mer ensartet regelverk som er mer brukervennlig, samt lettere å håndheve.

En oppheving av forskriften vil innebære at det ikke lenger finnes en nasjonalt fastsatt særregulering for bruk av vannscootere, men de generelle reglene for bruk av fartøy vil gjelde for bruk av vannscooter. Forslaget innebærer at kommunene gis ansvaret for å regulere bruken av vannscootere i sammenheng med regulering av andre fartøy slik at de lokale interessene blir ivaretatt.

Havnestyret i Larvik hadde høringen oppe til behandling sammen med *Forskrift om bruk av og orden i havner og farvann for Larvik kommune* 7. februar 2017. Saksfremlegget ligger vedlagt. Larvik Havn gir ikke egen høringsuttalelse på høringen om oppheving av vannscooterforskriften, men tilkjenner sin støtte gjennom rådmannens saksfremlegg. *Forskrift om bruk av og orden i havner og farvann for Larvik kommune* vil legges frem for kommunestyret etter 2.gangs behandling i Havnestyret.

Høringsbrevet fra departementet ligger vedlagt saken sammen med utkast til *forskrift om endring av forskrift av 2. november 2012 nr. 1040 om bruk av mal og godkjenning av kommunale forskrifter om orden i og bruk av farvann og havner*.

ØKONOMISKE KONSEKVENSER:

Saken er en høring hvor Larvik kommune er høringsinstans og den antas ikke å få noen direkte økonomiske konsekvenser for kommunen.

KONSEKVENSER FOR BEFOLKNINGSVEKST, VERDISKAPING OG ØKT KOMPETANSE

Saken er en høring hvor Larvik kommune er høringsinstans og den antas ikke å få noen direkte konsekvenser i forhold til vedtatte mål for befolkningsvekst,

næringsvekst/verdiskaping og høyere utdanning- /økt kompetanse blant innbyggere over 16 år.

MILJØFAKTORER:

Dersom forskriften oppheves vil det sannsynligvis få negative konsekvenser for miljøet i form av økt aktivitet med denne typen farkost.

KONSEKVENSER FOR BARN OG UNGE:

Saken er en høring hvor Larvik kommune er høringsinstans og den antas ikke å få noen direkte konsekvenser for barn og unge.

ALTERNATIVE LØSNINGER:

Formannskapet kan avgi høringsuttalelse slik de selv ønsker.

Larvik kommune slutter seg ikke til forslaget om å oppheve forskrift 21. juni 2013 nr. 701 om bruk av vannscooter og lignende. Larvik kommune ønsker å opprettholde den sentrale særreguleringen om bruk av vannscooter som gjelder i dag.

VURDERINGER OG KONSEKVENSER:

Oppheving av gjeldende forskrift, som foreslått, vil medføre at den sentrale særreguleringen om bruk av vannscooter faller bort, mens de generelle reglene om fartøy i blant annet havne- og farvannsloven og småbåtloven fremdeles vil gjelde for bruk av vannscooter.

Ulempen som kan oppstå ved bruk av vannscooter kan variere, særlig når det gjelder ulemper for friluftsliv langs kysten. Variasjoner på bebyggelse av hus/hytter og bruk av området til andre fritidsaktiviteter og dyreliv er avgjørende for konfliktnivået.

Larvik kommune er en kystkommune hvor det er stor bruk av områdene knyttet til sjø både i form av bebyggelse og rekreasjon. Områdene har også et utstrakt dyreliv og er leveområder for et rikt dyreliv. Ved å fjerne dagens vannscooterfrie soner kan konsekvensene bli høyere fart nær land som igjen kan generere mer støy og flere konflikter i skjærgården og ved norske innsjøer, hvor det er åpnet for motorisert ferdsel. Potensialet for konflikter mellom vannscootere og andre interessegrupper slikt som hyttefolk, fastboende, båtfolk, andre rekreasjonsgrupper og dyrelivet antas å kunne bli større i Larvik kommune dersom det ikke legges begrensinger fra lokale myndigheter.

Dersom særregelverket for bruk av vannscootere oppheves vil kjøring med vannscooter reguleres av de alminnelige reglene om fartøy som er delegert kommunene. Hovedtyngden av dette regelverket ligger i dag til Havnestyret/Havnevesenet i Larvik kommune. Det er etter disse regelverkene ikke anledning til å gi begrensninger kun for en type fartøy, men må i de fleste tilfeller gjelde for alle fartøyer i området. Unntaket er, slik rådmannen forstår det, den lokale ordensforskriften. Havnestyret/Havnevesenet har i sin behandling lagt vekt på at det gjennom ordensforskriften er mulig å ta inn bestemmelser om bruk av vannscooter. Havne administrasjonen mener at det ikke er tjenlig å innføre slik spesialbestemmelse for vannscooter fordi:

«

- *en kan ikke se noen faglig begrunnelse for å skille mellom vannscooter og andre typer småbåter, som for eksempel små joller med uforholdsmessig kraftige motorer. Det kan heller ikke være relevant å skille mellom vannjet- og propell-basert*

fremdrift.

- *Pålegg om sikker fart for alle typer fartøyer ivaretas av fartsforskriften. Havnevesenet, politiet og sjøfarende erfarer at det er helt vesentlig at fartsbestemmelser på sjøen må være fornuftige for at de skal respekteres, etterleves og kunne håndheves. Et usaklig skille mellom vannscootere og andre, lignende fartøyer svekker fartsbestemmelsenes legitimitet,.*
- *Trafikkulykker blant fritidsflåten er ikke knyttet til vannscootere, men i hovedsak mellomstore båter med kraftige motorer hvis uvettig bruk representerer betydelig fare for seg selv og andre fartøyer.*
- *En går ut fra at direktoratene for hhv. farvannsaker og sjøfartssaker, nemlig Kystverket og Sjøfartsdirektoratet, har gjort noen tilsvarende vurderinger når de ikke tilrår at det skilles mellom vannscootere og andre fartøyer, side 3 – 4).»*

Dette støttes av et enstemmig Havnestyre i behandlingen 7. februar 2017. Konsekvensen av dette blir, slik rådmannen forstår det, at opphevelse av det sentrale særregelverket for vannscooter innebærer at det for Larvik kommune ikke vil bli utarbeidet begrensinger for vannscooterkjøring og at reguleringen blir lik andre fartøy innenfor kommunens grenser.

Rådmannen ser at Havnestyret med sin kompetanse ikke har betenkeligheter med å oppheve det sentrale regelverket slik departementet foreslår, med de konsekvenser dette sannsynligvis medfører. Departementet har i sine vurderinger hatt kjennskap til rådmannens betenkeligheter rundt mulige konflikter i forhold til miljøhensyn, dyreliv og mulig økt konfliktpotensiale og falt ned på konklusjonen om å foreslå oppheving av forskriften.

Etter en totalvurdering velger rådmannen å støtte Havnestyrets behandling som var enstemmig samt departementets konklusjon og foreslå at Larvik kommune støtter å oppheve den sentrale vannscooterforskriften.

KONSEKVENSER FOR DEN NYE KOMMUNEN:

Høringen gjelder for en nasjonal forskrift. Konsekvensen antas ikke å endres ved ny kommune. Lardal kommune er også på høringslisten.

Vedlegg:

Dok.dato	Tittel	Dok.ID
23.12.2016	Høring om oppheving av vannscooterforskriften	1289832
23.12.2016	Utkast til forskrift om endring av forskrift av 2. november 2012 nr. 1040 om(1)	1289833
08.02.2017	Forskrift om bruk av og orden i havner og farvann for Larvik kommune.	1314311