

Godkjenningsnemnda for organisert kampaktivitet som tillater knockout

Kultur og likestillingsdepartementet

Sendt inn digitalt

Oslo, 23. september 2022

Høringsuttalelse - ny lov om behandling av personopplysninger for antidopingformål og ved arbeid mot manipulering av idrettskonkurranser

Godkjenningsnemnda vil med dette gi sine innspill til ovennevnte lovforslag innen fristen 23. september 2022.

1. Innledning

Lovutkastet er begrenset til behandling av personopplysninger for antidopingarbeid av organer som har signert Wadakoden. Loven omfatter derfor ikke hoveddelen av virksomheten regulert av knockoutloven og knockoutforskriften, herunder Godkjenningsnemnda og formelle sammenslutninger som ikke har signert Wadakoden. Videre krever knockoutloven og knockoutforskriften behandling av helseopplysninger ut over antidopingformål.

Godkjenningsnemnda mener derfor at loven må utvides til å omfatte godkjenningsnemnda og formelle sammenslutninger som ikke har signert Wadakoden, og at virkeområdet utvides til helseopplysninger i idrettsformål. Dette begrunnes særlig i at dette gjelder en godkjenningsordning som følger av lov og forskrift, og at nemda utfører sin oppgave etter oppdrag fra staten.

Godkjenningsnemnda vil i det følgende gi en beskrivelse av sin virksomhet og aktørene regulert i knockoutloven og knockoutforskriften, gi en oversikt over konkrete behov for hjemmel til behandling av personopplysninger samt innspill til lovutkastet.

2. Godkjenningsnemndas virksomhet og aktører

KUD har med hjemmel i lov og forskrift om organisert kampaktivitet som tillater knockout, oppnevnt Godkjenningsnemnda for å godkjenne og føre tilsyn ved organisert konkurranse, oppvisning eller treningskamp der knockout er tillatt. Nemnda utfører derfor arbeid på oppdrag fra staten og er underlagt blant annet forvaltningsloven og offentlighetsloven.

Det følger av knockoutforskriftens § 2 (3) at Godkjenningsnemnda kan gi godkjenning dersom kampaktiviteten utøves i overensstemmelse med bestemmelsene i forskriften, og etter knockoutloven § 1 (2) skal det ved vurderingen av om godkjenning skal gis blant annet legges vekt på om kampaktiviteten i tilstrekkelig grad tar hensyn til utøverens helse og sikkerhet.

Videre skal Godkjenningsnemnda kontrollere virksomheten gjennom rapportering og tilsyn.

Etter knockoutforskriften kan «*formelle sammenslutninger*» søke om godkjenning. Søkere er derfor organisasjoner både i og utenfor Norges idrettsforbund og private selskaper (eks. private aksjeselskap som arrangerer proffboksestevner). Det betyr at både foreninger og selskap som hverken har signert Wadakoden eller er underlagt organisasjon som har signert Wadakoden kan få godkjenning, under forutsetning av at de driver et arbeid i tråd med Wadakoden (jf. knockoutforskriftens § 13) etter en konkret vurdering av nemnda.

3. Behovet for hjemmel til å behandle personopplysninger

For å kunne oppfylle kravene etter knockoutloven og knockoutforskriften må både Godkjenningsnemnda, søkerne og andre organ/personer, slik antidopingorganisasjon (kontroll og påtale), privat domsorgan (behandler brudd på dopingbestemmelsene) og kampløge, ha hjemmel til å behandle personopplysninger.

Det vises her til følgende bestemmelser i knockoutforskriften:

Forskriftens § 1 (4)

«Søker må kunne iverksette tilstrekkelige tiltak for å håndheve det konkurransereglementet og de sikkerhetsbestemmelsene som det søkes om godkjenning av. Søker må også kunne dokumentere at eventuelle brudd på konkurransereglementet og sikkerhetsbestemmelsene vil bli sanksjonert»

Domsorganet må derfor kunne behandle personopplysninger for å kunne vurdere dopingsaker. Normalt er domsorganet privat og har ikke signert Wadakoden.

Forskriftens § 2 (3) Vurdere søknad

«Godkjenningsnemnda kan gi godkjenning til organisert kampaktivitet som tillater knockout, dersom kampaktiviteten utøves i overensstemmelse med bestemmelsene i denne forskrift.»

Godkjenningsnemnda skal derfor kunne vurdere alle sider av søknadene før den fatter beslutning om godkjenning, herunder eksempelvis kontrollere at søker har innhentet medisinske opplysninger og om søker driver et antidopingarbeid i tråd med Wadakoden. Nemnda må derfor kunne behandle personopplysninger for å kunne vurdere søknader. Nemnda har ikke signert Wadakoden.

Forskriftens § 2 (5) Tilsyn

«Godkjenningsnemnda kan føre tilsyn med kampaktiviteter som står oppført på kampaktivetslisten»

Godkjenningnemndas tilsyn vil måtte innebære – foruten at kamplegen skal forelegges helseattest/startbok – at kopier på papir eller elektronisk blir tatt av helseattest/startbok av den arrangør som godkjenningen gjelder, slik at arrangør har disse personopplysningene innhentet og lagret for bruk i tilfelle tilsyn fra nemndas side for å påse at sikkerhetsbestemmelsene blir etterlevet til beskyttelse av utøvers helse. Videre vil dette innebære at personopplysningene vil måtte gjøres tilgjengelig for nemndas innsyn i tilfelle tilsyn, eventuelt ved at kopier av helseattest/startbok tilkommer nemnda.

Forskriftens § 3

«Enhver organisert kampaktivitet skal ledes av en kampansvarlig leder som skal påse:

- a. at den organiserte kampaktivitet foregår i tråd med denne forskrift*
- b. at den organiserte kampaktiviteten stoppes dersom en utøver anses som så underlegen at fortsettelse av den organiserte kampaktiviteten kan medføre fare for skade*
- c. at kamputfall og eventuell skade og karantene føres inn i utøverens startbok»*

Søker og kampansvarlig leder må derfor kunne behandle personopplysninger for å kunne oppfylle forskriftens krav.

Forskriftens § 4 Kamplege

«Ansaret for å påse at utøveren før kampstart er konkurransedyktig påhviler kamplegen. Til grunn for vurderingen skal det foreligge en legekonsultasjon av kamplege før kampaktivitet utøves, helseattest og startbok eller tilsvarende dokumentasjonsmateriale. Kamplegen skal informere kampansvarlig leder dersom deltakelse ikke er medisinsk forsvarlig»

Det følger av forarbeidene til knockoutloven:

«(...) at kamplegen skal vurdere utøverens helsetilstand før kampstart. Videre skal kamplegen gjennomgå utøverens helseattest, jf § 3, 2 ledd og startbok, jf § 5. Kamplegen vil således gjøre seg kjent med utøveren og bli oppmerksom på om utøveren tidligere har vært påført flere 1 knockout eller en lang rekke nederlag som følge av slag mot hodet. Dersom dette er tilfelle kan ' det være grunnlag for at kamplegen holder et ekstra øye med utøveren. Kamplege skal informere kampansvarlig leder dersom deltakelse ikke er medisinsk forsvarlig.»

Videre har Kulturdepartementet uttalt følgende:

«Kulturdepartementet anser helseattest og startbok eller lignende som viktig bakgrunnsmateriale for vurderingen av den enkelte utøvers egnethet til å delta i konkurranser og lignende.»

Søker, kamplege og nemnda må derfor kunne behandle personopplysninger for å kunne oppfylle forskriftens krav.

Forskriftens § 5 Helseattest

«Utøver skal legge frem helseattest for kamplege. Helseattesten skal være utstedt av lege, være under ett år gammel og innført i utøverens startbok eller tilsvarende dokumentasjonsmateriale. Helseattesten skal baseres på følgende:

- a. en fullstendig klinisk undersøkelse*
- b. en nevrologisk undersøkelse*
- c. opplysninger om tidligere skader og sykdom av betydning for deltakelse i organisert kan tillater knockout.*

Før en utøver som har fått karantene som følge av støt mot hodet, igjen kan delta i organisert kampaktivitet, skal utøveren vurderes av spesialist i nevrologi eller nevrokirurgi for å avdekke om vedkommende er påført skade av betydning for videre deltakelse i organisert kampaktivitet som tillater knockout. Til grunn for vurderingen skal det foreligge en magnetresonanstomografiundersøkelse (MR) eller en computertomografiundersøkelse (CT) av hodet. Spesialist i nevrologi eller nevrokirurgi kan i tillegg kreve at ytterligere undersøkelser utføres for å kartlegge utøverens helsetilstand. Undersøkelsesresultatet skal føres inn i utøverens startbok eller tilsvarende dokumentasjonsmateriale.

Dersom det avdekkes symptomer og tegn på alvorlig skade på – eller sykdom i – nervesystemet eller fremkommer opplysninger i anamnesen (sykehistorien) om alvorlige skader og sykdommer, plikter kampansvarlig leder å påse at utøveren nektes å delta i kamp.»

Søker og kamplege må derfor kunne behandle personopplysninger for å kunne oppfylle forskriftens krav. Godkjenningnemnda må kunne kontrollere at forskriftens krav er oppfylt for å kunne føre tilsyn om forskriftens krav er oppfylt, og søker må derfor i tillegg ha grunnlag for å lagre opplysningene.

Forskriftens § 6 Startbok

«Enhver utøver skal ha egen startbok eller tilsvarende dokumentasjonsmateriale. Dokumentasjonen skal oppgi resultatet av medisinske undersøkelser med tilknytning til deltakelse i kampaktivitet. Også kamputfall og eventuelle skader og karantener skal dokumenteres»

Søker må derfor kunne behandle personopplysninger for å kunne oppfylle forskriftens krav. Godkjenningnemnda må kunne kontrollere at forskriftens krav er oppfylt gjennom tilsyn.

Forskriftens § 13 Antidopingbestemmelser

«Godkjenning kan bare gis når det dokumenteres at søker driver et antidopingarbeid i overensstemmelse med World Anti-Doping Code.»

Søker, samarbeidende antidopingorgan, påtaleorgan og domsorgan må derfor kunne behandle personopplysninger for å kunne oppfylle forskriftens krav. Godkjenningnemnda må kunne kontrollere at forskriftens krav er oppfylt ved vurdering av søknad, rapportering og tilsyn.

Forskriftens § 14 rapportering

«Formelle sammenslutninger som har godkjenning til å drive organisert kampaktivitet som tillater knockout, skal rapportere årlig til godkjenningsnemnda. Nemnda kan fastsette en frist for rapporteringen»

2.3 Dagens «GDPR-praksis»

Per i dag krever nemnda at søker innhenter samtykke fra utøver som sikrer at nemnda og alle nødvendige organer kan behandle personopplysninger i tilknytning til godkjenningen. Utfordringen er at utøver til enhver tid kan trekke samtykket tilbake.

Fo. skr.

4. Innspill til lovutkastet

Virkeområde

Godkjenningsnemnda og formelle sammenslutninger som ikke har signert Wadakoden er ikke omfattet av lovutkastet da de faller utenfor definisjonen av den «antidopingvirksomhet» som loven regulerer. Det er derfor kun virksomheten innenfor NIF-paraplyen og de organisasjoner som har signert Wadakoden som vil være omfattet. Det betyr at loven ikke vil ha virkning for hoveddelen av den virksomheten som reguleres av knockoutloven og knockoutforskriften. Godkjenningsnemnda mener at virksomheten knyttet til Knockoutloven og knockoutforskriften bør være omfattet av loven.

Hovedbegrunnelsen bak knockoutloven og knockoutforskriften er hensynet til utøvers helse og sikkerhet, og loven burde derfor utvides til å omfatte helseopplysninger ut over det som er knyttet til antidopingarbeidet. Lovens anvendelsesområde bør derfor utvides.

Lovens navn/overskrift

Lovens navn/overskrift er svært konkret og gir lite rom for eventuelle endringer/tillegg til loven. Navnet bør derfor forkortes og gjøres mere generelt, for eksempel «lov om behandling av personopplysninger til idrettsformål»

Lovutkastets § 1

Formålet bør utvides til helseopplysninger ut over antidopingarbeidet.

Lovutkastets § 2

Definisjonen bør utvides slik at virksomheten knyttet til knockoutloven og knockoutforskriften er omfattet av loven. Det begrunnes også i at Godkjenningsnemnda utfører oppdrag fastsatt ved lov/forskrift på oppdrag fra staten. Videre må definisjonen omfatte alle organer som er omfattet av loven og forskriften, slik som formelle sammenslutninger, kamplege, antidopingorgan (kontroll og påtale) og domsorgan.

Definisjonen bør omfatte formelle sammenslutninger som samarbeider med antidopingorganisasjoner som har signert Wadakoden. Eksempelvis samarbeider Antidoping Norge med flere organisasjoner som ikke er medlem av Norges idrettsforbund og som ikke har signert Wadakoden.

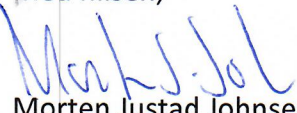
Definisjonen bør omfatte formelle sammenslutninger som får statsstøtte til idrettsarrangementer. Slike formelle sammenslutninger har normalt ikke signert Wadakoden og har derfor behov for en hjemmel til å behandle personopplysninger ved gjennomføringen av arrangementet den får statsstøtte til. Dette må omfatte den formelle sammenslutningen (arrangør) og de organer som samarbeider med gjennomføringen, slik som leger, antidopingorgan, påtaleorgan og domsorgan.

Lovutkastets § 5:

Det bør legges til en bokstav g) som gir hjemmel for å behandle personopplysninger når det er nødvendig for å oppfylle knockoutloven/knockoutforskriften.

Det bør legges til en bokstav h) som gir hjemmel for å behandle personopplysninger når det er nødvendig for å gjennomføre arrangementer med statsstøtte.

Med hilsen,


Morten Justad Johnsen
Leder