

Kulturdepartementet
Postboks 8030 Dep,
0030 Oslo

Oslo, den 28.09.20

Høringsvar fra Bransjeforeningen for Samfunnsnyttig Lotterivirksomhet (BSL) — forslag til ny lov om pengespill

BSL er en bransjeforening for lokale lag og foreninger som mottar fridisponeible inntekter fra bl.a. bingo i Norge. BSL er også en bransjeforening for medhjelpere som bidrar til å tilføre frivilligheten i Norge ca. 300 millioner kroner i fridisponeible inntekter hvert år. Det er ca. 3.200 lag og foreninger som nyter godt av denne ordningen.

Overordnet

BSL er positiv til at det foreslås en robust pengespillov som styrker enerettsmodellen for fremtiden, og at frivillige organisasjoner skal kunne tilby pengespill i tillegg til enerettsaktørene. I høringsnotatet står det at bestemmelsen som foreslås, må forstås slik at den primært er ment å begrense spilltilbudet til andre aktører enn enerettsaktørene Norsk Tipping og Norsk Rikstoto. Som en konsekvens av dette, er det en forutsetning at andre aktørers pengespilltilbud ikke skal ha høy omsetning, høye premier eller høyest risiko for å skape spillproblemer. Departementet viser til at det i dag finnes pengespill som har høyere risiko for spillproblemer og som tilbys av andre enn enerettsaktørene. Dette gjelder for eksempel databingo i lokale, hvor 71,6% av spillerne er kategorisert som moderate risikospillere eller problemspillere. Bakgrunnen for Kulturdepartementets påstand er fremleggelsen av befolkningsundersøkelsen «*Omfanget av penge- og dataspillproblemer i Norge 2019*». I denne heter det bl.a. [...] *det er knyttet spesielt høy risiko til digitale bingospill. Databingo i lokale er det spillet som har hatt størst økning i andel risiko- eller problemspillere siden den forrige befolkningsundersøkelsen i 2015, og andelen risiko- og problemspillere har steget fra 54,8 % til 71,6 % (+16,8 %).*

BSL er av den oppfatning at det er viktig at norsk spillpolitikk er fundert på et faktabasert kunnskapsgrunnlag. Det er derfor grunn til å stille spørsmålstegn ved befolkningsundersøkelsens funn omkring digitale bingospill. Tallgrunnlaget for ovennevnte funn om 16,8 % økning fra 2015 til 2019 i andelen risiko- eller problemspillere innen databingo i lokale, er spinkelt. Tallet fra 2019-undersøkelsen er basert på et svært begrenset utvalg på 51 personer, mens tallene for 2015-undersøkelsen er basert på et enda mindre utvalg på kun 42 personer. 16,8 % av 51 personer tilsvarer mindre enn 9 personer. At så små utvalg kan gi grunnlag for representative slutninger om nasjonale trender, synes tvilsomt og må kunne oppfattes som lettvint.

I tillegg til de svakhetene som knytter seg spesifikt til funnet om økt andel risikospillere/problemspillere innen databingo i bingolokale, hefter det flere svakheter ved befolkningsundersøkelsen generelt. Når disse generelle svakhetene føyes til de spesifikke svakhetene som allerede er nevnt, svekkes representativiteten av funnet om økt andel risikospillere/problemspillere innen databingo i bingolokale ytterligere.

Dersom man også ser hen til andre kilder til kunnskap om andelen risikospillere/problemspillere innen databingo i bingolokale, tegner det seg opp et annet bilde enn det som fremgår av befolkningsundersøkelsen. I Hjelpelinjen for spillavhengiges årsstatistikk for 2019, går det frem at databingo ble omtalt i fire prosent av førstegangssamtalene og kun tre prosent av alle pengespillsamtaler. Det betyr at det kun var 20 personer totalt som nevnte databingo, og kun 18 personer som nevnte databingo i førstegangssamtalene.

De foreløpige tallene fra Hjelpelinjen for 2020 (tallene for første halvår) viser at det kun er én person som har oppgitt databingo som hovedproblemspill i førstegangshenvendelsene.

Til tross for det svake beslutningsgrunnlaget Kulturdepartementet bygger sin begrunnelse på, støtter vi de overordnede føringene for loven, og er positiv til en mer helhetlig og sammenhengende pengespillpolitikk der Kulturdepartementets og Lotteritilsynets roller tydeliggjøres.

Lotteriverdighet

BSL er glade for at regjeringen viderefører at frivillige organisasjoner skal kunne tilby pengespill og vil benytte anledningen til å understreke betydningen av det samspillet som er imellom lokale lag/foreninger og den bingoen lokallaget er tilknyttet. Det er også grunn til å understreke Frivillighetsregisterets formål og betydning i å bedre og forenkle samhandlingen mellom frivillige organisasjoner, medhjelpere og offentlige myndigheter.

Ansvarlighetstiltak

Vi støtter forslaget om en betydelig styrking av Lotteritilsynets virkemiddelapparat for å sanksjonere verdikjeden av ulovlige spill og muligheten for å fastsette vilkår for medhjelpere.

Vi støtter forbudet mot å markedsføre pengespill som ikke har tillatelse i Norge og at dette tydeliggjøres i lovens § 7.

Med vennlig hilsen

Bransjeforeningen for Samfunnsnyttig Lotterivirksomhet (BSL)

Øyvind Skatvedt
Styreleder