

Kulturdepartementet

Leveret elektronisk på regjeringen.no

Høring av ny lov om pengespill

Telia Norge AS (Telias) viser til høringsnotat fra 29. juni 2020 med forslag til ny lov om pengespill med høringsfrist 29.09.2020.

Kort om virksomheten til Telia

Telia er Norges nest største tilbyder av mobil- bredbånd- og TV tjenester til privat - og bedriftsmarkedet. Telias har ca 2300 ansatte. Den 15.09.2020 opphørte Get som eget merkenavn, og heter nå Telia.

For øvrig viser vi til Telias høringssvar fra 17.06.2019 til Kulturdepartementet utenlandsk pengespillreklame - om forslag til endringer i kringkastingsloven. Vi har også merket oss at forslaget er vedtatt, og at Telia berøres gjennom bla ny § 4-7, et pålegg om å hindre eller vanskeliggjøre tilgang til ulovlig markedsføring av pengespill mv. Vi antar at dette pålegg vil føre til en omfattende dialog med Medietilsynet.

Telia støtter departementets ønske om å beskytte sårbare spillere

Lovens hovedformål er å forebygge spilleproblemer og andre negative konsekvenser av pengespill og sikre at slike spill skjer på en ansvarlig måte. Dette mener Telia er et godt formål, og vi har også stor forståelse for at myndighetene ønsker å begrense/stoppe fremveksten av utenlandske pengespillselskaper som tilbyr pengespill på internett rettet mot det norske markedet. Vi ønsker imidlertid ikke å ta stilling til den løsningen som departementet legger til grunn, men mener det er gjort en grundig vurdering av å anbefale enerettsmodellen.

Vi registrerer imidlertid at det finnes andre alternativer (bla lisenser) som også kan forebygge spilleproblemer enn den modellen som er foreslått i utkast til lov om pengespill. Det finnes også andre løsninger for å kontrollere pengespill enn å pålegge bla Telia som distributør en i noen tilfeller omfattende kontrollfunksjon. Likevel foreslås det her innført en ny restriksjon som vil ramme en ny gruppe virksomheter, nemlig internettilbyderne. Vi er ikke enige med departementet at dette er noe internettilbydere må gjøre i kraft av sin virksomhet. Med dette gripes det inn overfor flere og flere virksomheter, som ligger lenger og lenger fra det området departementet mener å legitimt kunne begrunne restriksjoner i.

§ 33 – Pålegg om varslingsmelding på internett

Telia ønsker å knytte kommentar til lovforslagets §§ 33 og 34, som vil angå Telia som internetttilbyder.

Utkastet til § 33 lyder
Pålegg om varslingsmelding på internett

Dersom en nettside tilbyr pengespill rettet mot det norske markedet uten tillatelse etter denne loven, kan Lotteritilsynet pålegge en internetttilbyder å opprette en varslingsmelding som informerer om at pengespillet foregår uten tillatelse og tilsyn fra norske myndigheter. Lotteritilsynet kan i pålegget sette nærmere vilkår for innholdet i og formen på meldingen.

Departementet foreslår her å gi Lotteritilsynet myndighet til å pålegge internetttilbydere å innføre DNS -varsling som informerer om at pengespillet foregår uten tillatelse og tilsyn fra norske myndigheter. Lotteritilsynet får med dette en utvidet håndhevings- og sanksjonsmyndighet som ikke eksisterer i dagens lovgiving.

Internetttilbyderne kan bli pålagt å opprette en varslingsmelding dersom en nettside «.. tilbyr pengespill...». Vi mener det er uklart hva som menes med «å tilby» og ønsker en nærmere beskrivelse av dette.

DNS-varsling

Av de forslagene som er drøftet i høringsnotatet er vi fornøyd med at departementet kun foreslår en teknisk løsning som DNS- varsling, og ikke en blokkering på internett. En blokkering vil være en langt mere inngripende, og vil også kunne utgjøre et større inngrep i yttringsfriheten. Om et varsel på noen som helst måte vil kunne stanse pengespill hos uregulerte pengespillselskaper er vel også departementet i tvil om, men foreslår allikevel dette for bla å kunne informere uvitende om at pengespillet er forbudt og bidra til å redusere rekrutteringen.

Departementet foreslår at virkningen av DNS-varsling evalueres to år etter at ordningen er trådt i kraft. Dette forslaget støtter Telia. Om det da skal innføres DNS-blokkering bør dette vurderes opp mot også andre tiltak.

Vedtakskompetanse

Telia er også fornøyd med at det skal skje en grundig behandling hos tilsynet før det treffes vedtak om å pålegge internetttilbyderen. Lotteritilsynet gis direkte myndighet til å pålegge internetttilbydere å innføre DNS-varsling, uten domstolsbehandling, og da er det meget viktig at utøvelsen av offentlig myndighet følger forvaltningslovens krav til utredning, kontradiksjon og øvrig saksbehandling. Lotteritilsynet må bla konstatere at lov om pengespill er overtrådt og de må ha forsøkt å henvende seg direkte til pengespilltilbyderen før pålegg rettes til internetttilbyderne.

I henhold til § 33 vil pålegget om å opprette en varslingsmelding rettes mot "en internetttilbyder.", herunder også Telia. Dette er tredjeparter som i utgangspunktet ikke er ansvarlige for at andre aktører har valgt å tilby tjenester via internett i strid med norsk lov. Departementet problematiserer ikke dette nevneverdig, men konkluderer med at om Lotteritilsynet ikke når frem overfor de ulovlige pengespilltilbyderne, vil det være gjennom internetttilbydere som ligger under norsk jurisdiksjon at myndighetene vil ha mulighet til å håndheve regelverket.



Kostnader

Høringsnotatet mener det ikke vil medføre særlige økonomiske kostnader for internettildbydere som pålegges tiltaket om DNS varsling, og at det disse ulempene (kostnader) «er av en slik karakter at et pålegg blir uforholdsmessig. Imidlertid er dette pålegget fjernt hva Telia ellers utøver av virksomhet, så ethvert slikt krav vil selvsagt kreve utviklingsressurser.

Departementet mener også at dette pålegget er noe internettildbyderne må regne med som en naturlig følge av vår virksomhet. Dette er vi ikke enige i.

§ 34 Tvangsmulkt

I lovforslaget § 34 gis Lotteritilsynet myndighet til å treffe vedtak om tvangsmulkt for å sikre etterlevelse av pålegg gitt i medhold av bla § 33. Dette innebærer at Lotteritilsynet kan treffe vedtak om tvangsmulkt overfor også internettildbydere. Vi noterer at dette også er en utvidelse av hvem tvangsmulkt skal rettes mot.

For Telia synes det litt uklart om hvordan denne bestemmelsen skal utøves, og ønsker at departementet gir nærmere beskrivelse av dette.

Med hilsen

Telia Norge AS



Randi Punsvik

Juridisk avdeling

