

Oslo, 01.09. 2020

Klima- og miljødepartementet

Høringssvar angående ny forskrift om tilskudd til organisasjoner og stiftelser for frivillig og allmennyttig klima- og miljøarbeid

Vi viser til forslag til ny forskrift om tilskudd til miljøorganisasjoner som Klima- og miljødepartementet sendte på høring 6. juli med høringsfrist 1. september. Vi takker for muligheten til å gi innspill. Norsk Friluftsliv er paraplyorganisasjonen til 18 frivillige medlemsorganisasjoner, med nær en million medlemskap.

Forutsigbar grunnstøtte:

Tre av våre medlemsorganisasjoner (Norges Jeger- og Fiskerforbund, Forbundet Kysten og Den Norske Turistforening) får i dag hele eller deler av sitt grunntilskudd gjennom tilskuddsposten. Grunntilskuddet danner grunnlaget for driften til disse organisasjonene, og for dem er det helt vesentlig at ordningen er forutsigbar, forståelig og lite byråkratisk.

Norsk Friluftsliv er opptatt av at forarbeidene, vurderingene og konsekvensene er vel gjennomarbeidet. Vi forstår at dagens tilskuddsordning må endres dersom den ikke tilfredsstiller lovkravene. I møte med Klima- og miljødepartementet 24. august fikk vi imidlertid ikke forståelse av at dette var bakgrunnen for de foreslåtte endringene.

Vi ber om at forslaget trekkes tilbake, og at det gjennomføres en grundigere prosess og i dialog med mottakerne i arbeidet med å endre forskriften for tilskuddsordningen.

Dette gjør vi på grunnlag av følgende punkter:

1. Forslaget bryter med regjeringens frivillighetserklæring, der regjeringen forplikter seg til å invitere organisasjoner til tidlig å medvirke og ha dialog i politiske prosesser.
2. Forskriften ble sendt ut på høring 6. juli, med frist 1. september. Normalt skal høringsfristen være på tre måneder. Når utsendelsen skjer samme dag som fellesferien starter, og vi i tillegg har en pandemi som påvirker organisasjonenes ressurser og kapasitet, medfører dette at organisasjonene ikke får tatt diskusjonen og forankret prosessen organisatorisk. Mange av våre organisasjoner hadde også permittert store deler av sin arbeidsstokk i denne perioden.

3. Våre organisasjoner får tilskudd fra flere departement, og det er viktig at disse tilskuddsordningene er så samordnet som mulig. Når departementet legger opp til en så radikal endring i en av de nasjonale tilskuddsordningene for frivillige organisasjoner, er vi bekymret for at dette vil skape en uheldig presedens også for andre departement. Da mener vi at det må være en juridisk skriftlig vurdering om lovlighetsgrunnlaget tilgjengelig. Det er det per dato ikke.
4. Det er et mål for regjeringen å forenkle og avbyråkratisere, det er også uttalt at regjeringen har som ønske å styrke organisasjonenes frie midler. Slik denne endringen er presentert, gjør den nå det stikk motsatte.
5. Både vi og Frivillighet Norge mener at departementets grep ikke løser utfordringen med å ivareta statsstøttevilkårene i EØS-avtalen. Samtidig ville løsningen, dersom den skulle blitt tatt i bruk av andre statlige tilskuddsforvaltere, avskjære en rekke frivillige organisasjoner fra muligheten til å motta grunntilskudd. Dette ville bety en vesentlig omlegging av statens frivillighetspolitikk. Viser ellers til høringsbrevet fra Frivillighet Norge vedr. EØS regelverket..

Oppsummering:

Forslaget slik det nå foreligger vil medføre at to av Norges største frivillige friluftslivsorganisasjoner (Norges Jeger- og Fiskerforbund og Den Norske Turistforening) ikke vil være kvalifisert til å motta grunnstøtte. Disse organisasjonene er to viktige grunnpilarer i det rike og mangfoldige friluftslivet i Norge, som er tilgjengelig for alle, uavhengig av medlemskap.

Hvis regjeringen er bekymret for krysssubsidiering må organisasjonene få kunnskap og kompetanse om hvordan regelverket skal forstås innen frivillig sektor. Likeså må tilskuddsordningene tilpasses slik at denne risikoen blir minst mulig.

Vi ber om at forslaget trekkes tilbake og at det startes en ny prosess der organisasjonene på feltet involveres. Subsidiært at høringsfristen utvides ut året.

Vennlig hilsen
Norsk Friluftsliv

Siri Meland
Fagsjef samfunnskontakt