



SANDNES KOMMUNE
rådmannen

Det kongelige kommunal- og
moderniseringsdepartement
Postboks 8112
0032 OSLO

Sandnes, 03.02.2021

Deres ref:
Saksbehandler: Sidsel Haugen

Vår ref: 21/00839-2
Arkivkode: 026

Høring uttalelse fra Sandnes kommune - forslag til endringer i Lov om interkommunale selskaper, fjernmøter og elektronisk signering

Rådmannen viser til utsendt høringsforslag av 14.01.2021 om endringer i Lov om interkommunale selskaper (IKS loven) vedrørende permanent adgang til bruk av fjernmøter og elektronisk signering av møteprotokoll i selskapets styre, representantskap og eventuelt avviklingsstyre.

Grunnet høringsfristen 12.02.2021 avgir Sandnes kommune administrativ høringsuttalelse. Den vil imidlertid bli fremlagt for formannskapet i Sandnes kommune den 15.02.2021, eventuelle utfyllende merknader vil således bli ettersendt.

Det fremgår av høringsbrevet at foranledningen er knyttet til at den midlertidige Covid-19 lov som hjemler unntakene om bruk av hhv. fjernmøter og elektronisk signering, oppheves fra 1. juni 2021. Videre fremholder departementet at erfaringene med løsningene er gode. Både Samfunnsbedriftene og flere IKS-er selv, har fremholdt ønsker om og sett behov for at unntakene kan gjøres om til varige løsninger i IKS-loven.

Rådmannen merker seg at departementets vurderinger av å se hen til ens praksis for IKS-ene og organer hjemlet i ny kommunelov, herunder de nye samarbeidsmodellene Interkommunale Politiske råd og Kommunalt Oppgavefelleskap. Så tilstrebe en slik størst mulig grad av like krav til møtegjennomføring og signering av møteprotokoll, støttes.

Elektronisk møteprotokoll, lovens §9 åttende ledd og §12 femte ledd

Det foreslås hjemlet i IKS-loven at i Representantskapet *kan medlemmene benytte elektronisk signatur for å signere protokollen*. Kravet om underskrift av møteleder og to av representantskapets medlemmer, valgt ved møtets begynnelse står uendret.

Tilsvarende foreslås tilføyd i §12 femte ledd om styret, at medlemmene kan benytte elektronisk signatur for å signere protokollen. Kravet om at samtlige tilstedeværende styremedlemmer skal underskrive står uendret.

Rådmannen støtter forslaget om adgang til elektronisk signering av møteprotokoller, slik det fremgår av høringsforslaget. Erfaringer gjennom pandemien viser at dette er effektivt og lar seg løse

på en betryggende måte. Løsningen vanskeliggjør verken kravene til arkivføring eller meroffentlighet mht offentliggjøring av møteprotokoller i etterkant.

Rådmannen vil samtidig bemerke at kravene til offentliggjøring av møteprotokoll er et forhold som med fordel kan tydeliggjøres i bestemmelsen jf. erfaringene fra dette underveis i pandemien. Praktisering av meroffentlighet er en vesentlig del av eierkommunenens mulighet for god eierstyring og aktivt lokalt lokaldemokrati.

Adgang til å ha fjernmøter, lovens §9 nytt fjerde ledd og §12 nytt tredje ledd

Det foreslås ny bestemmelse §9 nytt fjerde ledd, *at Representantskapet kan gjennomføre møter som fjernmøter. Det betyr at deltakerne ikke sitter i samme lokale, men det stilles krav om at de via tekniske hjelpemidler likevel kan se, høre og kommunisere med hverandre.*

I samsvar med nytt §9 fjerde ledd, foreslås det også *at styret kan gjennomføre sine møter som fjernmøter.*

Både for møtene i Representantskapet og styret videreføres uendret, øvrige krav til innkalling og gjennomføring av møtene.

Rådmannen støtter forslaget om adgang til å gjennomføre fjernmøte i hhv. Representantskapet og styret og eventuelt avviklingsstyre. Kravene til hvordan et fjernmøte må gjennomføres er etter rådmannens vurdering godt tydeliggjort i forslaget til lovtekst.

Samtidig etterlyser rådmannen ivaretagelse av kravene til å gjennomføre møtene som åpne møter for publikum og pressen. Åpne møter er et vesentlig demokratisk prinsipp jf. Kommuneloven og Offentleglova. Kommunen har gjennom pandemien løst dette ved streaming av møter i de politiske organ. Tilsvarende løsninger kan med fordel tydeliggjøres i IKS-loven. Med den ensrettingen som det for øvrig legges opp til i endringsforslaget er det uheldig at IKS-er hjemlet i IKS-loven gis en lovfestet annen praksis for møteoffentlighet enn interkommunale selskaper hjemlet i ny kommunelov. Møteoffentlighet er et sentralt og bærende prinsipp i utøvelsen av meroffentlighet og bør også gjelde den delen av kommunens virksomhet som er valgt organisert som IKS. Offentleglova vil her som i den øvrige kommunale virksomheten være styrende for dokumenthåndtering og forholdene knyttet til innsynsbestemmelser.

Sandnes kommune sammen med andre deltakere i IKS-ene søker gjennom sine eierpolitiske strategier å tydeliggjøre krav om meroffentlighet. At det er saker og prosesser i noen selskaper som tidvis er av forhandlingsmessig og eller forretningsmessig karakter er løsbart mht behandling i så vel styre som Representantskap.

Etter rådmannen vurdering er varige muligheter for gjennomføring av fjernmøter i IKS-ene et tiltak som kan bidra til økonomisk effektivisering, men også styrket engasjement og deltakelse i selskapsstyringen. Dette som følge av at både tidsbruk, avstander og antall deltakere får redusert betydning. Over tid kan det bidra til bedre offentlig eierstyring av de interkommunale selskapene.

Med hilsen

Bodil Sivertsen
rådmann

Dette dokumentet er elektronisk produsert og krever ikke signatur.

Vedlegg:

Vedlegg1_Høringsbrev_fra_KMD_14012021

Vedlegg2_Høringsnotat_endringer_IKSlovenpdf