



Returadresse:
Postboks 9200 Grønland, N-0134 OSLO

Vår dato
26. september 2022

Din dato

Saksbehandler
Asgeir Kjensteberg

800 80 000
skatteetaten.no

Din referanse

Telefon
40639865

Org. nr:
974761076

Vår referanse

Postadresse
Postboks 9200, Grønland
0134 OSLO

Arbeids- og inkluderingsdepartementet
Postboks 8019 Dep
0030 OSLO

Høring – Tjenesteyters rett til opphold etter EØS-reglene (utsendte arbeidstakere som er borgere av land utenfor EØS)

Innledning

Arbeids- og inkluderingsdepartementet sendte den 28. juni 2022 på høring forslag til endringer i utlendingsforskriften § 19-8 med høringsfrist 27. september 2022.

Endringene har til formål å harmonisere utlendingsregelverket med gjeldende EØS-rett etter reglene om fri bevegelse av tjenester i EØS-avtalens artikkel 36.

Forslaget som er sendt ut på høring innebærer at utlendingsforskriften § 19-8 justeres ved at dagens krav om at den utsendte arbeidstakeren må være en del av EØS-foretakets permanente arbeidsstyrke erstattes med et krav om at arbeidstakeren må anses som en utsendt arbeidstaker etter reglene i arbeidsmiljøloven § 1-7 og forskrift om utsendte arbeidstakere § 2. Videre foreslås det at arbeidstakere som er borgere av land utenfor EØS må ha lovlig opphold og adgang til å ta arbeid i EØS-staten som vedkommende er utsendt fra.

Risiko for utnyttelse av reglene

I høringsnotatet fremkommer det at partene i arbeidslivet har uttrykt bekymring for at endringene i reglene kan medføre at det blir enklere å ta med billig arbeidskraft til Norge gjennom EØS-reglene. Fra Skatteetatens ståsted, øker risikoen for arbeidsmarkeds kriminalitet ved regelverksendringer som gjør det enklere å ta i bruk billig og midlertidig arbeidskraft. Skatteetaten ser risiko for at de foreslåtte endringene kan utnyttes som ledd i arbeidsmarkeds kriminalitet og mener det er viktig at regelendringen følges opp med tilsyn og kontroll for å hindre at reglene utnyttes.

Vurdering av lovlig opphold

Skatteetaten vurderer i dag oppholdsgrunnlaget for tredjelandsborgere omfattet av EØS-regelverket ved utstedelse av skattekort og ved vurderingen av bostedsregistrering i Folkeregisteret. Den foreslåtte regelverksendringen kan medføre en endring av hvem som kan få utstedt skattekort og hvem som kan bli registrert som bosatt i Folkeregisteret. Skatteetaten har i dag svært få saker som gjelder tjenesteyteres rett til



opphold etter EØS-reglene (utsendte arbeidstakere som er borgere utenfor EØS). I sin behandling av sakene legger Skatteetaten, så langt det passer, til grunn de samme kriteriene som følger av UDIs retningslinjer.

Skatteetaten legger til grunn at UDI vil komme med nye eller oppdaterte retningslinjer for vurdering av oppholdsrett. Vi ser positivt på mer presise føringer for vurdering av kravet til lovlig opphold i den andre EØS-staten.

Innkreving av skattekrav

Innkreving av skattekrav fra arbeidstakere på midlertidig opphold fra andre land, kan erfaringsmessig være arbeidskrevende.

Dersom skyldner befinner seg i utlandet, og har sine aktiva i utlandet er man imidlertid avhengig av bistand fra andre lands innkreivingsmyndigheter for å kreve inn skattekravet.

Norge har bistandsavtale med samtlige EU-land gjennom EU-avtalen. Bistandsavtaler er ofte bilaterale, og det finnes fortsatt en rekke land utenfor EU som Norge per i dag ikke har bistandsavtale med. Dersom skyldneren og hans aktiva oppholder seg i et land uten bistandsavtale er det lite norske skattemyndigheter kan gjøre for å tvangsinndrive skattekrav mot disse. Kravene vil som regel gå til foreldelse og avskrives som tap.

Den foreslåtte regelendringen kan medføre at tredjelandsborgeren har en løsere tilknytning til EØS-staten, hvis ansettelsen der kun er midlertidig. Dette øker risikoen for at norske skattemyndigheter må forholde seg til en tredjestat ved innfordringen av skattekravet. Som nevnt over erfarer vi også at bruk av midlertidig arbeidskraft øker risikoen for arbeidskriminalitet, herunder blant annet identitetstyveri. Disse forhold bidrar til usikkerhet rundt kravenes faktiske forhold og ansvarlige personer. Dette er faktorer som i tillegg til det ovenstående om vanskelig innkreivingsprosess vil være en utfordring i forsøk på å få dekning for det norske skattekravet.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Regelendringen vil få betydning for Skatteetatens arbeid på folkeregisterområdet, skattekort og etatens kontrollarbeid på utenlandssegmentet. Skatteetaten behandler i dag få saker som gjelder tjenesteyteres rett til opphold etter EØS-reglene (utsendte arbeidstakere som er borgere utenfor EØS). Antallet saker som skatteetaten behandler kan komme til å øke som følge av den foreslåtte regelendringen. Forutsatt at antallet saker ikke øker betydelig, antas regelendringen imidlertid å ha begrensede økonomiske og administrative konsekvenser for Skatteetaten.



Med hilsen

Asgeir Kjensteberg
Seniorskattejurist
Juridisk avdeling
Skattedirektoratet

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke håndskrevne signaturer