

Saksprotokoll

Utvalg: Formannskapet
Møtedato: 12.11.2019
Sak: 242/19

Tittel: **Saksprotokoll - Høring på ny barnehagelov**

Resultat: Annet forslag vedtatt
Arkivsak: 19/35378

Vedtak:

Formannskapet avgir på vegne av Trondheim kommune følgende uttalelse til Kunnskapsdepartementets høring om "Forslag til endringer i barnehageloven (Innføring av lovregler om psykososialt barnehagemiljø og internkontroll mm.):

1. Ny § 20 Nulltoleranse og plikt til fremmende og forebyggende arbeid

Trondheim kommune mener at forslaget tydeliggjør barnehagens ansvar og forplikter den enkelte ansatte i større grad enn i dag. Trondheim kommune mener det må stilles krav til oppfølging av aktivitetsplaner som gjelder barnehagemiljøet for alle barn og se det opp mot å styrke og utvikle sterke barnefellesskap. Trondheim kommune presiserer at det blir viktig å bruke erfaringer fra Kapittel 9A i Opplæringsloven når ny § 20 skal utformes.

Trondheim kommune er bekymret for at en ny lov vil kunne forsterke et allerede økende individ- og rettighetsfokus. Et fokus som fratar fellesskapet ansvaret for å inkludere alle barn, slik at ingen opplever utenforskap og dermed heller ikke utsetter eller blir utsatt for krenkende handlinger. Trondheim kommune mener det er vesentlig å være oppmerksom på at barnehagen skal ha nulltoleranse mot krenkelser og at mobbing kun er én form for krenkelser barn kan utsettes for. Det er i fellesskapet ulike former for krenkelser oppstår og det er i fellesskapet de må løses.

I vurderingene av når og hvordan aktivitetsplaner skal utformes må profesjonenes faglige vurderinger og etiske refleksjoner veie tungt.

2. Ny § 21 Aktivitetsplikt for å sikre at barnehagebarna har et trygt og godt psykososialt barnehagemiljø

Trondheim kommune er enig i at alle ansatte i barnehagen skal ha et selvstendig ansvar for å observere om barna har det trygt og godt i barnehagen. En skjerpet bestemmelse om aktivitetsplikt for alle ansatte kan hindre barns opplevelser av krenking og mobbing. Dette er i tråd med kommunes oppvekststrategi SteinSaksPapir som har som mål å hindre utenforskap og utfordrer normalitetsbegrepet, slik også Nordahlutvalget gjør.

Trondheim kommune

Trondheim kommune mener det er riktig at styrer har en plikt til å informere tilsynsmyndigheten dersom det skjer at ansatte krenker barn.

Trondheim kommune er positiv til at det blir presisert i loven hvem som er juridisk ansvarlig.

Trondheim kommune mener det må tydeliggjøres hvordan aktivitetsplaner skal saksbehandles og om det skal finnes en mulig klageadgang dersom foreldre mener plikten ikke er oppfylt.

3. Endring i § 3 Barn og foreldres medvirkning og hensynet til barnets beste

Trondheim kommune støtter endringen i § 3. Trondheim kommune ønsker at loven presiserer at barnets beste alltid må ses på i forhold til kontekst og fellesskap de er en del av.

4. Ny § 22 Skjerpet aktivitetsplikt dersom en ansatt i barnehagen krenker et barn

Trondheim kommune støtter klargjøring av at det er arbeidsrettslige prinsipper som må ligge til grunn for tiltak i saker der ansatte krenker barn. Trondheim kommune mener det er riktig å regulere skjerpet aktivitetsplikt i barnehageloven, selv om plikten kan hjemles i andre lover. Dette fordi det er mer oversiktlig å samle aktuelle områder i særloven for barnehager.

5. Ny § 7 c Krav til samlet barnehageanlegg

Trondheim kommune mener at forslagene vil klargjøre for barnehagemyndigheten hva som kan regnes som en barnehage. Departementet foreslår å innføre en bestemmelse som gjør at de private barnehagene ikke mister finansiering i en omorganisering. Trondheim kommune støtter dette. Trondheim kommune mener det er riktig at det stilles krav til ny godkjenning.

6. Ny § 7 d Internkontroll

Departementet ønsker å legge internkontrollkrav i barnehageloven, Trondheim kommune støtter dette da kravet vil være kjent for kommunen som tilsynsmyndighet. Trondheim kommune støtter forslaget om at kommunaldirektøren skal ha ansvaret for å sikre at det føres internkontroll i kommunale barnehager med tilsvarende krav som i § 25-1 i kommuneloven.

7. Ny § 8 a Krav til uavhengighet og likebehandling

Trondheim kommune er positive til at kommunene fortsatt skal ha ansvar for myndighetsoppgavene på barnehageområdet, selv om hovedansvaret for økonomisk tilsyn nå ser ut til å bli flyttet til Utdanningsdirektoratet.. Trondheim kommune har tidligere argumentert for at kommunene fortsatt skal ha hjemmel for å føre økonomisk tilsyn med enkeltbarnehager. Trondheim kommune mener at små kommuner bør opprette et interkommunalt samarbeid for å håndtere myndighetsoppgavene objektivt.

8. Økonomiske konsekvenser

Trondheim kommune mener at kommunesektoren ikke er kompensert økonomisk for økte krav til myndighetsoppgavene i barnehagesektoren de siste årene. Det gjelder også når oppgaven med å føre økonomisk tilsyn har blitt tydeliggjort og utvidet. Skal kommunene styrke sitt arbeid med tilsyn, sikre uavhengig organisering og ivareta øvrige myndighetsoppgaver på barnehageområdet på en god måte, kan det ikke samtidig trekkes ut midler fra kommunerammene som følge av en eventuell flytting av ansvaret for økonomisk tilsyn til staten.

Trondheim kommune mener at med den sterke nasjonale styringen med hvordan kommunene skal disponere sin økonomi på barnehageområdet med normer og krav til organisering, uten tilstrekkelig økonomisk kompensasjon, vil det nødvendigvis måtte gå utover ressursene til og kvaliteten på andre oppgaver som skal løses.

Trondheim kommune mener at det er viktig å sikre at barnehagemyndigheten er økonomisk i stand til å sikre at tilsyn og veiledning kan gjennomføres.

Behandling:

Mona Berger (SV), pva. SV, AP og MDG tilleggsforslag:

Til punkt 1:

I vurderingene av når og hvordan aktivitetsplaner skal utformes må profesjonenes faglige vurderinger og etiske refleksjoner veie tungt.

Til punkt 2:

Trondheim kommune er enige om at tiltaksplaner må lages der det er nødvendig. Det er unødvendig at barnehageloven skal liste opp hvordan en slik plan skal se ut. Dette ligger i metodeansvaret til den enkelte barnehage ved styrer, pedagogiske ledere og barnehagelærere.

Votering:

Innstillingen ble enstemmig vedtatt

Tillegg fra Berger til punkt 1, punkt en ble enstemmig vedtatt

Tillegg fra Berger til punkt 2, fikk falt med 1 stemme (SV) mot 10 stemmer (3 Ap, MDG, SP, R, FrP og 2 H)

Elektronisk dokumentert godkjenning uten underskrift