Trøndelag fylkeskommune
Utdanning - seksjon Tilbud og kompetanse

KUNNSKAPSDEPARTEMENTET
Postboks 8119 DEP
0032 OSLO

Vår dato:	27.11.2020	**Vår referanse:**	202027090-2	**Vår saksbehandler:**
Deres dato:		**Deres referanse:**		Ståle Ertzgaard

Høring forslag til endringer i lov om høyere yrkesfaglig utdanning (fagskoleloven)

Vi viser til brev av 26.08.2020 med invitasjon til å sende inn høringssvar på forslag til endringer i lov om høyere yrkesfaglig utdanning (fagskoleloven) og fagskoleforskriften. Trøndelag fylkeskommune ønsker å gi følgende høringssvar på forslag til endringer i loven.

Generelt:
Navnet på den aktuelle loven er «Lov om høyere yrkesfaglig utdanning» med «Fagskoleloven» som undertittel/kortversjon. Trøndelag fylkeskommune mener at det ville vært hensiktsmessig at betegnelsen «høyere yrkesfaglig utdanning» hadde blitt innarbeidet i hele loven slik at dette begrepet erstatter «fagskoleutdanning». Begrepsbruk er viktig for å løfte utdanningsslagets status, og begrepet som benyttes i lovens egentlige navn er klart mer meningsbærende enn det som benyttes i undertittelen/kortversjonen og plasserer utdanningene tydeligere i utdanningslandskapet.

2.0: Krav til fagskoleutdanningens kunnskapsgrunnlag
Trøndelag fylkeskommune støtter departementets forslag om endring i bestemmelsene om kravene til kunnskapsgrunnlag for høyere yrkesfaglig utdanning.

Forslaget tydeliggjør egenarten til høyere yrkesfaglig utdanning og dens tilknytning til arbeidslivet. Endringen bidrar til å sikre at det ikke godkjennes utdanninger der kunnskapsgrunnlaget er i strid med vitenskapelige fakta.

Fylkeskommunen ser det som positivt at ordlyden i lovforslaget presiserer at høyere yrkesfaglig utdanning skal være «praksisnær og imøtekomme behovet for kvalifisert arbeidskraft i samfunnet». En slik presisering vil forutsette at utdanningene har en tett kobling til arbeidslivet både for å dekke aktuelle kompetansebehov og for å sørge for at utdanningene baserer seg på oppdatert praksis i relevante næringer. Dette vil bidra til ytterligere å sikre utdanninger med god kvalitet.

3.0 Omfanget av høyere yrkesfaglig utdanning
Trøndelag fylkeskommune støtter departementets forslag om endring i bestemmelsene om omfanget av høyere yrkesfaglig utdanning.

Postadresse: Fylkets hus
Postboks 2560
7735 Steinkjer

Bankkonto: 86017685300
IBAN: NO8486017685300
BIC/SWIFT: DABANO22

Telefon: 74 17 40 00
Epost: postmottak@trondelagfylke.no
Org.nr: 817 920 632

Arbeidslivets behov kan være svært forskjellig også innenfor samme bransje. Utvikling av såkalte bransjeprogram som er godkjent de siste årene, med dispensasjon fra lovens krav til omfang, har vist at det er behov for kortere høyere yrkesfaglige utdanninger med omfang på mindre enn 30 studiepoeng. Ved å fjerne dette minstekravet vil det bli lettere å etablere utdanninger som svarer på konkrete kompetansebehov i arbeidslivet. Slike korte studier vil også kunne tilbys raskere og bli lettere for en fagarbeider å gjennomføre med støtte til fra arbeidsgiver. Dermed vil det åpnes for at flere kan ta høyere yrkesfaglig utdanning. Det er usikkerhet knyttet til om en slik endring vil kunne gå på bekostning av innsøking til studier med større omfang enn 30 studiepoeng.

Fylkeskommunen mener det er riktig å stille krav om at fagskoler må ha minst én akkreditert utdanning på minimum 60 studiepoeng og at denne har vært i drift i minst to år før det kan søkes om akkreditering for kortere utdanninger enn 30 studiepoeng. Et slikt krav vil bidra til å sikre kvaliteten på utdanningene og at fagskolen har nødvendig kompetanse og administrativ og faglig kapasitet til å tilby utdanninger på høyere yrkesfaglig nivå.

5.0 Bruk av falske dokumenter ved opptak og under utdanningen
Trøndelag fylkeskommune støtter departementets forslag om endring i bestemmelsene om bruk av falske dokumenter ved opptak og under utdanningen.

Fylkeskommunen mener det er positivt at det innføres en plikt til å politianmelde bruk av falske papirer. Erfaring fra de fylkeskommunale fagskolene er at bruken av falske papirer er en begrenset utfordring. Det har blitt oppdaget bruk av falske dokumenter under utdanningen kun ved noen få tilfeller de siste årene. En plikt for fagskolene til å politianmelde bruk av falske papirer vil ha en preventiv virkning. Den vil også bidra til å tydeliggjøre alvoret ved å benytte falske papirer. En harmonisering med lov om høyskoler og universitet er også et godt argument for å innføre en slik plikt for høyere yrkesfaglig utdanning.

6.0 Politiattest
Trøndelag fylkeskommune støtter departementets forslag om endring i bestemmelsene om politiattest.

De foreslåtte endringene vil bidra til å redusere risikoen for at misbruk av mindreårige skal kunne finne sted. Det er svært viktig å redusere en slik risiko mest mulig.

Både bestemmelsen med krav om politiattest og bestemmelsen om utestenging av aktuelle studenter som har anmerkning på sin politiattest vil bidra til å sikre at misbruk av mindreårige ikke finner sted.

Fylkeskommunen mener også at det er også positivt at det ryddes opp slik at det er samsvar mellom lov og forskrift.

7.0 Økonomiske konsekvenser
Trøndelag fylkeskommune er enig i at de fleste forslagene til bestemmelser vil ha begrenset økonomisk betydning. NOKUTs og fagskolenes kostnader til akkrediterings-prosesser vil medføre økte kostnader for begge disse aktørene.

Det bør tydeligere legges til rette for at fagskolene kan dekke sine økte kostnader ved at offentlig tilskudd kan benyttes også til utvikling av utdanninger og arbeidet knyttet til akkrediteringsprosessen.

Ut fra den kjennskapen fylkeskommunen har til fagskolene i eget fylke, vil det kunne være aktuelt å etablere en rekke utdanninger med kortere yrkesfaglige utdanninger med omfang på mindre enn 30 studiepoeng. Det er av betydning at det i kommende statsbudsjetter settes av tilstrekkelig økonomiske rammer til at slike utdanninger kan komme i gang, både innenfor grunntilskuddet og det resultatbaserte tilskuddet. Fylkeskommunen er med dette ikke enig med departementet i at forslaget vil ha begrenset betydning for det tilskuddene som tildeles fylkeskommunene.

Med vennlig hilsen

Ståle Ertzgaard

Dette dokumentet er godkjent med elektronisk signatur