

Saksnummer	Utvalg/komite	Dato
288/2020	Fylkesrådet	10.11.2020
135/2020	Fylkestinget	07.12.2020

Høring - Forslag til endringer i fagskoleloven og fagskoleforskriften

Sammendrag

Kunnskapsdepartementets forslag til endringer i fagskoleloven og fagskoleforskriften skal bidra til presisering av utdanningenes kunnskapsgrunnlag, styrke tilpasningen til arbeidslivets behov gjennom utvidet mulighet til godkjenning av kortere utdanningstilbud og presisering av krav til skolene ved bruk av falske attester ved opptak og til å kreve politiattest.

Fylkesrådet innstiller på at Nordland fylkeskommune slutter seg til forslagene i høringen, men mener at krav til politiattest må gjøres gjeldende også for arbeid med andre sårbare grupper enn barn.

Bakgrunn

Kunnskapsdepartementet har sendt forslag til endringer i fagskoleloven og fagskoleforskriften ut til høring. Høringsnotatet inneholder forslag til presisering av fagskoleutdanningens kunnskapsgrunnlag, endring i krav til fagskoleutdanningens omfang, opptak til kunstfaglige fagskoleutdanninger, bruk av falske dokumenter og politiattest.

Problemstilling

Forslagene til endring i fagskoleloven framkommer både med bakgrunn i Markussen-utvalgets utredning i NOU 2019: 12 *Lærekraftig utvikling – Livslang læring for omstilling og konkurranseevne*, Meld. St. 14 (2019-20) *Kompetansereformen – Lære hele livet* og diskusjoner om videre utvikling av fagskolesektoren både hos utdanningstilbydere, i arbeidslivet og ulike fellesarenaer.

Forslagene skal både bidra til:

- en bedre tilpasning av tilbudene til arbeidslivets behov (fjerne kravet til fagskoleutdanningens minstelengde) uten å redusere kvalitetskravene
- å endre regelen om unntak ved opptak til kunstfaglige utdanninger
- å ansvarliggjøre fagskolene ved bruk av falske dokumenter ved opptak (plikt til å politianmelde)
- å gjøre det pliktig å innhente politiattest for personer som er i kontakt med mindreårige

Drøfting

Innledningsvis i høringsdokumentet fastslås en del vesentlige forhold ved fagskolesektorens rolle, målsetninger og ansvarsdeling mellom fylkeskommunen og fagskolene. Hovedpoenget er at fagskolenes tilbud skal være godt tilpasset arbeidslivets kompetansebehov og gjennom dens praktiske og yrkesrettede formål bidra til presist og raskt kunne fylle kompetansebehov hos arbeidstakere/arbeidsgivere.

Det har vært et krav til godkjenning av fagskoletilbud at de har et omfang på minimum 30, 60, 90 eller 120 studiepoeng (60 stp. utgjør et helt årsstudium på full tid). Innenfor dagens ordning har det vært mulig å ta opp studenter til mindre enheter som allerede er en del av akkrediterte tilbud (emner). Emner dokumenteres gjennom karakterutskrift og ikke vitnemål. Det nye forslaget er å fjerne kravet til at fagskoleutdanning må ha et omfang på minst et halvt år. Det foreslås ikke å sette en ny nedre grense, men fagskoler som ønsker å tilby kortere utdanninger må ha minst én akkreditert utdanning på minst 60 studiepoeng. Dette vil sikre at institusjoner som søker om godkjenning av kortere tilbud allerede er etablert med organisasjon og prosedyrer som ivaretar nødvendige kvalitetskrav. Den eneste utfordringen som kan ligge i adgangen til å søke om godkjenning til kortere utdanningstilbud, er at økt belastning på NOKUT kan medføre lengre saksbehandlingstid på søknader generelt. En slik utvikling vil være negativ for muligheten til raskt å kunne svare på arbeidslivets behov for kompetansegivende utdanninger. Nordland fylkeskommune forutsetter imidlertid at en økt pågang av søknader vil løses med økt kapasitet hos behandlende instans (NOKUT) eller ved endringer av rutiner som sikrer både faglig kvalitet og tempo i saksbehandling.

Det åpnes også for at departementet, etter søknad, kan vedta at det kan gis fagskoleutdanning som i innhold og omfang tilsvarer inntil tre års utdanning på fulltid.

Det foreslås at fagskolene skal ha plikt til å anmelde søkeren når de oppdager falske dokumenter i forbindelse med opptak til utdanning. Et slikt krav ansees formålstjenlig fordi det sikrer en likere håndtering av tilsvarende situasjoner.

Fagskoleutdanning er på nivå over videregående utdanning. Opptak av søkere på bakgrunn av realkompetanse medfører at søkeren må være 23 år eller eldre i opptaksåret. Det foreslås at kunstfaglige fagskoleutdanninger etter søknad kan gis rett til å ta opp søkere på bakgrunn av opptaksprøve hvis søkerne er 19 år eller eldre.

For å redusere faren for overgrep foreslås det å gjøre krav om politiattest til en *skal-bestemmelse*, der hvor studenter jobber med barn og unge. I fagskoler, hvor

målgruppen er studenter som jobber med andre sårbare grupper enn barn, vil det også være behov for å be om politiattest. Det oppfattes som en svakhet ved forslaget til lov/forskrift at andre sårbare grupper er utelatt fra denne bestemmelsen.

Medvirkning

I samråd med fylkestingets kontor er det bestemt at dette ikke er en sak for medvirkningsrådene.

Fylkesrådets vurdering

Fylkesrådet vurderer at forslaget til endringer i fagskolen og fagskoleforskriften vil bidra til å styrke målene om at fagskoleutdanningene er relevante for yrkesfeltet/yrkesfeltene.

Fylkesrådet tilslutter seg også departementets forslag til endringer i grunnleggende krav til fagskoleutdanning, krav til fagskoleutdanningens innhold, omfang, akkreditering og kvalitetssikring. Fylkesrådet tilslutter seg også endringer vedrørende opptak ved kunstfaglige utdanninger om krav til at fagskoler anmelder bruk av falske vitnemål og attester, dersom det oppdages.

Fylkesrådet støtter også at det tas inn en *skal-bestemmelse* som gjelder politiattest der studenter jobber med sårbare grupper. Det anses imidlertid som en svakhet ved lov/forskrift at dette avgrenses til arbeid med barn.

Konsekvenser for Nordland fylkeskommune

Saken vil ikke medføre økonomiske, administrative eller personellmessige konsekvenser for Nordland fylkeskommune. Saken har heller ingen konsekvenser knyttet til gjennomgående fylkeskommunal politikk for likestilling, folkehelse, universell utforming, bygningsmessige forhold eller samfunnsansvar ved anskaffelser.

Fylkesrådets innstilling til vedtak

1. Nordland fylkesting støtter i all hovedsak Kunnskapsdepartementets forslag til endringer i fagskoleloven og fagskoleforskriften.
2. Nordland fylkesting mener at krav til politiattest må gjøres gjeldende også for arbeid med andre sårbare grupper enn barn.

Bodø den 10.11.2020

Tomas Norvoll
fylkesrådsleder
sign

Hild-Marit Olsen
fylkesråd for utdanning og kompetanse
sign

10.11.2020 Fylkesrådet

Votering i Fylkesrådet

Enstemmig

Innstilling fra Fylkesrådet

Fylkesrådets innstilling enstemmig vedtatt

Vedlegg

Tittel	DokID
Til høring - Forslag til endringer i fagskoleloven og fagskoleforskriften - høringsfrist 27.11.2020	1727028
Forslag til endringer i fagskoleloven og fagskoleforskriften	1727029