

FINANSDEPARTEMENTET
Postboks 8008 DEP
0030 OSLO

Deres ref.:

Vår ref.:

Dato:

Sak/dok.: 21/00378-165

07.01.2021

Ark.: 008

Høringssvar - Nytt verdsettelsessystem for fritidsboliger

Vi viser til høring om et nytt verdsettelsessystem for fritidsboliger i formuesskatten.

Statens kartverk har ingen merknader til selve verdsettingen av fritidsboliger, annet enn at det er positivt at offentlig geografisk informasjon (geodata) kan benyttes til et slikt formål.

Som det fremgår av høringsnotatet, er Kartverket allerede involvert i samarbeidsprosjektet. Våre merknader knytter seg derfor i hovedsak til forhold som er av særlig betydning med tanke på det foreslåtte ikrafttredelsestidspunktet samt økonomiske og administrative konsekvenser.

Generelle merknader til høringsnotatet

Kartverket viser til høringsnotatet kapittel 4.3.3 om forbedring og oppdatering av matrikkeldata. Vi støtter forslaget om at innhenting av opplysninger gjøres direkte til matrikkelen, slik at dataene lettere kan deles og gjenbrukes i andre sammenhenger. Vi stiller oss positive til å ta dette ansvaret, og er enige i at dette vil øke kvaliteten på matrikkelen også for andre brukerbehov. Dette er i tråd med Kartverkets rolle og strategi, og understøtter også flere av målene i digitaliseringsstrategien frem mot 2025 («En digital offentlig sektor»). Videre vil utviklingen av en felles digital tjeneste være et viktig bidrag i å utvikle brukervennlige tjenester som oppleves som sammenhengende og helhetlige av brukerne.

Kartverkets rolle vil være å utvikle og drifte teknisk løsning i matrikkelen, og foreta førstegangsinnhenting av informasjonen matrikkelen skal være kilde for. I den forbindelse merker vi oss innspillene som har kommet i høringssvar fra KS og Oslo kommune, Plan- og bygningsetaten vedrørende kildekoding og kvaliteten på data.

Kartverket vil i dette arbeidet søke et tett og godt samarbeid med kommunesektoren, der det er naturlig. I forbindelse med rollefordelingen, ønsker vi å påpeke en unøyaktighet på side 39 i høringsnotatet, hvor det står at det er kommunene som eier matrikkeldataene. Vi viser her til Ot.prp. nr.70 (2004-2005) kapittel 14.3, hvor eierskapet er nærmere omtalt og plassert. Det er Kartverket som er sentral matrikkelmyndighet og har ansvaret for drift og forvaltning av matrikkelen. Dette følger av matrikkelloven § 3 bokstav g. Kartverket samarbeider tett med kommunene, som er lokal matrikkelmyndighet, og som har ansvaret for å føre de fleste opplysningene i matrikkelen.

Merknader til foreslått ikrafttredelsestidspunkt og til økonomiske og administrative konsekvenser- forutsetninger for gjennomføring

I høringsnotatet er det foreslått iverksetting av nytt verdsettelsessystem fra og med inntektsåret 2024. Det foreslåtte ikrafttredelsestidspunktet innebærer et svært stramt tidsskjema og representerer høy gjennomføringsrisiko med tanke på det omfattende arbeidet som skal utføres i samarbeid mellom de forskjellige aktørene. Vi viser i denne forbindelse også til høringssvar fra KS og Skattedirektoratet.

Kartverket har behov for minst 6 måneder for å gjennomføre selve førstegangsinnhenting, når teknisk løsning og regelverk er på plass. Vi vurderer at tiden som er stilt til rådighet gir forhøyet risiko fordi det vil være liten tid til å finne løsninger på uforutsette utfordringer underveis.

Vi understreker at følgende forutsetninger må være til stede:

- Matrikkeloven § 27 (endringer trådt i kraft 1. juli 2021) gir nødvendig lovhjemmel for eierrapportering til matrikkelen, og det pågår i dag arbeid med å utarbeide forskrift og veiledning. Ikrafttredelse av en slik forskrift senest rundt årsskiftet 2022/2023 er en forutsetning for å starte førstegangsinnhenting i løpet av første halvår 2023.
- Utvikling av teknisk løsning er en oppgave som allerede i år vil kreve ressurser utover det vi kan prioritere innenfor 2022-budsjettet. Vi vil derfor i januar og februar følge opp behov for nødvendige tilleggsressurser med vårt eierdepartement, Kommunal- og distriktsdepartementet (KDD). Slike tilleggsressurser er avgjørende for at Kartverket skal kunne utvikle og ferdigstille teknisk løsning i henhold til skissert fremdriftsplan.

Videre vurderer vi følgende faktorer som nødvendige forutsetninger for å sikre en best mulig gjennomføring:

- Nytt verdsettelsessystem for fritidsboliger krever utvikling av teknisk løsning i matrikkelen. Det er en kompliserende faktor og en systemmessig utfordring at vi samtidig skal modernisere matrikkelen. Moderniseringen og migreringen vil måtte skje gradvis og i en tidsperiode vil ny og gammel matrikkel måtte fungere i sameksistens. Teknisk løsning skal utvikles i ny modernisert systemarkitektur og deler av matrikkelen må være etablert på modernisert systemarkitektur før realiseringen av den tekniske løsningen kan påbegynnes.
- Kartverket, Skatteetaten og SSB arbeider med å vurdere førstegangsinnhenting av manglende opplysninger til matrikkelen og senere vedlikehold av disse. Kartverket mener det er viktig med involvering av KS og kommunene i dette arbeidet for å sikre så god informasjon i matrikkelen som mulig, både hva gjelder kvalitet og utfyllingsgrad. Spesielt vil vi påpeke viktigheten av at kommuner som sitter med aktuell informasjon i sine arkiver og lokale systemer, kan prioritere ressurser til å få dette registrert i matrikkelen.
- Det er behov for et tett samarbeid med SSB og Skatteetaten for å ha et helhetlig perspektiv på systemløsningene som utvikles for informasjonsutveksling og dataflyt. Vi viser til Skattedirektoratets høringssvar vedrørende behov for harmonisering av begreper og felles integrasjonsløsninger. Tett samarbeid er viktig både for å håndtere utfordringer underveis i prosessen frem til en helhetlig fungerende løsning for Skatteetaten, og for å kunne spille på hverandres erfaringer underveis.
- Det er flere forhold som fremdeles er uavklart, og som vil ha betydning for valg av løsninger og fremdriftsplan. Dette gjelder blant annet utfordringer knyttet til manglende kvalitet på data og/eller mangelfulle data i matrikkelen, som i noen tilfeller vil vanskeliggjøre egenregistrering og være til hinder for maskinell beregning. Dette gjelder

bl.a. fritidseiendommer som av ulike årsaker ikke har egne matrikkelnummer. Vi viser til Skattedirektoratets høringssvar vedrørende behov for samordning mellom Skatteetatens eiendomsregister (SERG) og matrikkelen.

Avslutningsvis understreker vi igjen at vi mener det er en fremtidsrettet og samfunnsøkonomisk god modell å legge opp til bruk av en nasjonal felleskomponent, matrikkelen, som kilde for data som flere aktører vil ha nytte av.

Med vennlig hilsen

Kristin Bjerkestrand Eid
juridisk direktør

Siri Rækken
juridisk seniorrådgiver

Dokumentet sendes uten underskrift. Det er godkjent i henhold til interne rutiner.