

Høringsuttalelse fra Bardu kommune til Finansdepartementets forslag om å fjerne eiendomsskatt på produksjonsutstyr og produksjonsinstallasjoner på verker og bruk

Det vises til Finansdepartementets høringsnotat datert 18.juni 2015 hvor det foreslås å fjerne eiendomsskatt på produksjonsutstyr og produksjonsinstallasjoner på verker og bruk. Høringsfristen er 18.september.

Finansdepartementets forslag 18.juni 2015 til endringer i reglene om eiendomsskatt på verk og bruk vil medføre inntektstap i størrelsesorden 1,5 - 2 milliarder kroner årlig. For Bardu kommune vil dette bety et inntektstap på mellom 4 og 4,5 mill kr årlig.

Forslaget til endringer i eiendomsskatt på verk og bruk går betydelig lenger enn det Regjeringen varslet i Sundvolden-erklæringen, hvor det heter at regjeringen vil frita fastmonterte, ikke-integrerte maskiner. I høringsforslaget foreslås det i realiteten en avvikling av hele ordningen med eiendomsskatt på verk og bruk, hvor alt produksjonsutstyr og installasjoner skal fritas. Kun vasskraftanlegg blir å bestå som skatteobjekt ved foreslått ordning. I dag er eiendomsskatt den eneste kommunale skatteordningen vi har og en eiendomsskatt kun på vannkraftanlegg vil være svært sårbar. Bardu kommune er ikke bare vertskap for kraftanlegg, men også og kraftlinjer. En endring slik det foreslås vil derfor få store økonomiske konsekvenser for Bardu kommune.

Bardu kommune registrerer KS sin bekymring ved at 343 kommuner vil berøres Nettopp fordi de aller fleste kommunene i landet har eiendomsskatt på verker og bruk utgjør endringsforslaget et betydelig inntektstap for svært mange kommuner.

Verk- og bruk skatten er en objekt-skatt. Det er dermed objektet der det ligger som skal skattlegges og inntekten går til den kommunen hvor objektet befinner seg. En omlegging av skatteordningen til eks selskapsskatt vil medføre at kommunen hvor selskapet er registrert vil motta skattene. Denne skatteformen har en over 120-årig historie og har vært gjennomgått senest i 2012.

Regjeringens formål er å "gi bedre forutberegnelighet ved utskriving av eiendomsskatt både for kommunene og de eiendomsskattepliktige". Forslaget, slik det presenteres betyr stor økonomisk uforutsigbarhet og det skapes et nytt grensesnitt som igjen vil medfører spørsmål om avgrensninger.

Spørsmål om likebehandling med næringseiendom:

Verk og bruk er et snevrere begrep enn næringseiendom. Begrepet næringseiendom kom inn som ny kategori 2011 og omfatter kontorer, handtverkere, butikker hotell etc. Det er ingen forskjellsbehandling ift tilbehør, da integrert tilbehør også er med i verdsettelsen av næringseiendommer. I dag kan kommunene velge å ha

eiendomsskatt bare på verker og bruk eller også på næringseiendommer. Ved å oppheve verker og bruk vil kommunene "tvinges" til å utskrive eiendomsskatt på alle næringseiendommer.

Flytte skattegrunnlaget fra kommune til stat:

Forslaget innebærer, slik Bardu kommune ser det, en dreining av offentlige inntekter fra kommunesektoren til staten. Bedriftene kan trekke fra eiendomsskatten i grunnlaget til selskapsskatten (statlig) særskatten (statlig) til staten. I høringsnotatet er det opplyst at selskapsskatten på statens hånd vil øke med 300 millioner kr årlig. I tillegg vil forslaget innebære betydelige skattelettelser for statsbedrifter som Statnett, Statkraft og Statoil. Disse skattelettelsene gir rom for økte utbytter til staten. Statnett alene vil få en skattelettelse på om lag 150 millioner kroner årlig, og samlet vil staten trolig tjene henimot 1 milliard kroner årlig på forslaget.

Skattelette for næringslivet?

Et utgangspunkt for endringsforslaget er skattelette for bedriftene. I Bardu er det de store statseide foretakene som eier kraftanlegg (Statkraft) og kraftlinjer (Statnett). Endringsforslaget vil bare medføre grunnlag for økt utbytte fra disse statlige foretak til staten. Det er påpekt at gjeldende eiendomsskatteordning kan inneholde en uheldig belastning for yngre og små bedrifter. Bardu kommune påpeker at eiendomsskatteloven allerede i dag inneholder ordninger som vil kunne tilgodese denne type bedrifter, for eksempel regler om bunnfradrag og fritak for eiendomsskatt for yngre boliger. Slike ordninger kan vurderes innført for de nevnte bedrifter.

Kommunale varige inntekter:

For Bardu kommune som har vært vertskap for vasskraftanlegg siden slutten av -50-tallet oppleves forslaget som et klart brudd på samfunnskontrakten som ble inngått mellom Bardu kommune og staten ifm etableringen av Insethverkene dersom retten til varig lovbestemt skatt på verker og bruk faller bort. Dette gjennom at konsesjonsmyndighetene har vektlagt eiendomsskatt i vurderingen av om konsesjon skal gis og av Bardu kommune som har vektlagt de økonomiske fordeler ved sin aksept av inngrepene i vassdragene våre.

Verken for kraftlinjer eller vindkraftanlegg foreligger det andre ordninger som tilgodeser den berørte kommune. Mange kommuner har gitt sin tilslutning til slike utbygginger utelukkende i tillit til de eiendomsskatteinntekter man ble forespeilet fra staten. Og ordningen med eiendomsskatt på verk og bruk har eksistert i mer enn hundre år.

I Bardu kommune går inntektene fra verker og bruk uavkortet til gode tjenester for kommunens innbyggere. En endring, slik det foreslås i høringen, vil få dramatiske konsekvenser for kommunens innbyggere. Bardu kommune ber Regjeringen forkaste forslaget til endringer i reglene om eiendomsskatt på verk og bruk.

Konklusjon:

Bardu Kommune sier klart nei til å fjerne eiendomsskatt på produksjonsutstyr og installasjoner på verker og bruk slik høringsnotatet er formulert i dag.