

NOTODDEN KOMMUNE**SAMLET SAKSFRAMSTILLING**

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
34/15	Formannskapet	27.08.2015
50/15	Kommunestyret	03.09.2015

Saksbehandler:	Svein Aannestad	Arkivkode: 232 &13
Arkivsaksnr:	15/753	

**HØRING - EIENDOMSBESKATNING AV
ARBEIDSMASKINER M.V. I VERK OG BRUK****Kommunestyrets vedtak:**

Notodden kommune mener at kommunene etter lokaldemokratiske avveininger må beholde fleksibiliteten til å kunne skrive ut eiendomsskatt også på verk og bruk, inklusiv produksjonsutstyr, og fraråder de foreslåtte endringene i høringsnotatet.

Innstillinger / behandlinger:

Rådmannens innstilling til formannskapet:

Alternativ 1:

Notodden kommune mener at kommunene etter lokaldemokratiske avveininger må beholde fleksibiliteten til å kunne skrive ut eiendomsskatt også på verk og bruk, inklusiv produksjonsutstyr, og fraråder de foreslåtte endringene i høringsnotatet.

Alternativ 2:

Notodden kommune mener at arbeidsmaskiner mv ikke skal være en del av skattegrunnlaget for verk og bruk.

Alternativ 3:

Notodden kommune mener at alle regler om verk og bruk blir tatt ut av lov om eiendomsskatt til kommunane, slik at reglene for annen næringseiendom kommer til anvendelse også på industrielle anlegg mv.

Formannskapet i møte 27.08.2015 sak 34/15:

Behandling:

Morten Halvorsen (SOL) foreslo alt. 1 i rådmannens innstilling.

Votering:

Morten Halvorsens forslag ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling til kommunestyret:

Notodden kommune mener at kommunene etter lokaldemokratiske avveininger må beholde fleksibiliteten til å kunne skrive ut eiendomsskatt også på verk og bruk, inklusiv produksjonsutstyr, og fraråder de foreslåtte endringene i høringsnotatet.

Kommunestyret i møte 03.09.2015 sak 50/15:

Behandling:

Votering:

Formannskapets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Saksframstilling:

Utlagt i saken:

1. Høringsnotat – Eiendomsbeskatning av arbeidsmaskiner mv i verk og bruk, Finansdepartementet
2. Høringssvar, KS.
3. Lov om eiedomsskatt til kommunane

Vedlegg:

1. Høringsnotat – Eiendomsbeskatning av arbeidsmaskiner mv i verk og bruk, Finansdepartementet
2. Høringssvar, KS (Blir sendt ut 22.8.2015)

Sammendrag:

Finansdepartementet har sendt på høring et forslag om å oppheve reglene om eiendomsskatt på arbeidsmaskiner mv i verk og bruk.

For Notodden kommune vil høringsforslaget bety et innteksttap på 2,3 mill. kr. pr. år.

Bakgrunn for saken:

Finansdepartementet sendte ut på høring et forslag om å oppheve reglene om eiendomsskatt på arbeidsmaskiner mv i verk og bruk den 18. juni 2015. Høringsfristen er satt til 18. september 2015.

Forslaget går ut på å frita fastmonterte, ikke-integrerte maskiner fra eiendomsskatt i industrianlegg (gjelder ikke kraftanlegg). Infrastrukturanlegg som kraftlinjer, teleanlegg, breibandnett, kabeltv-nett osv omfattes også av begrepet.

Saksopplysninger:

Slik det er nå, skal produksjonsutstyr tas med i eiendomsskattegrunnlaget for verk og bruk så langt utstyret utgjør *"ein part av føretaket"*. Denne adgangen til å skattlegge produksjonsutstyr i verk og bruk foreslås fjernet. I tillegg foreslås en ytterligere innskrenkning av skatteplikten ved at også «produksjonsinstallasjoner» skal være fritatt for eiendomsskatt.

Det nye begrepet *«produksjonsinstallasjoner»* vil omfatte mer enn det som i dag er å anse som arbeidsmaskiner, og mer enn notatets definisjon av produksjonsutstyr. Departementet trekker et skille mellom installasjoner som tjener produksjonen og installasjoner som tjener bygningen. Enhver bygningsmessig installasjon som kan sies å tjene produksjonen vil være fritatt, mens installasjoner som tjener bygningen vil være skattepliktig. Heisanlegg og ventilasjonsanlegg er nevnt som eksempler på installasjoner som tjener bygningen. Departementet legger til grunn at vesentlige deler av store industrianlegg vil omfattes av begrepet, slik at kun tomt og bygninger blir igjen i eiendomsskattegrunnlaget.

Departementet har tatt med to alternative forslag.

Alternativ 1 går ut på å erstatte regelen om skatteplikt på produksjonsutstyr med en uttrykkelig fritaksregel for produksjonsutstyr og installasjoner.

Alternativ 2 går ut på at man i tillegg til dette, tar alle regler om verk og bruk ut av loven, slik at reglene for annen næringseiendom kommer til anvendelse også på industrielle anlegg mv.

Det er presisert i høringsnotatet at kommunenes anledning til å skrive ut eiendomsskatt på vannkraftverk ikke skal berøres av forslaget. Vannkraftverk takseres årlig etter særskilte regler i eiendomsskatteloven.

Det er forslått at endringene evt. skal tre i kraft fra 2017.

Vurdering:

Grunnen for endringsforslaget, er påstand om at verk og bruk skattes hardere enn annen næringsseiendom når produksjonsutstyret tas med og at det innebærer en forskjellsbehandling. Det hevdes også at produksjonsutstysregelen er så vanskelig å praktisere at den gir vilkårlige resultater og fører til et stort antall tvistesaker.

Etter rådmannens vurdering er produksjonsutstysregelen en presisering av hva som er fast eiendom i eiendomsskattelovens forstand. Den utvider ikke skatteplikten for visse typer næringsseiendom, men fastslår at der bygningskropp og maskineri er gjensidig tilpasset hverandre (gjensidig integrasjon), er også maskineriet å anse som en del av den faste eiendommen. Dette er en type avgrensningsspørsmål som ikke oppstår ved taksering av kontor-, forretnings- og lagerbygg ol. I det ligger imidlertid ingen urimelighet eller forskjellsbehandling. Det dreier seg om helt ulike typer eiendom, som alle behandles på samme måte i forhold til fast eiendomsbegrepet i loven.

Det er få rettsvister om skatteplikt på produksjonsutstyr. Den siste Høyesterettsdommen er fra 1997, den siste lagmannsrettsdommen fra 2002. Det har senere vært en håndfull tingrettsavgjørelser om temaet. Kommunene har vunnet frem i samtlige av disse, og ingen av dommene ble påanket.

Produksjonsutstysregelen kan gi vilkårlige utslag i praksis i og med at hver enkelt kommune er egen eiendomsskattemyndighet med egne takseringsnemnder. Det er ikke utarbeidet nasjonale regler eller retningslinjer for takseringsarbeidet. Slike retningslinjer ville ført til en mer enhetlig taksering uten at loven må endres.

Dersom *alternativ 1* blir valgt, vil omtaksering av verk og bruk begrense seg til å slette takstene på produksjonsutstyr. *Alternativ 2* krever ny taksering av tidligere verk og bruk som da blir klassifisert som næringsseiendom. Prisen på taksering er ikke kjent. Taksering av linjer er stort sett taksert av en ekstern takstmann. Dersom produksjonsutstyr ikke lenger skal være med i skattegrunnlaget, vil kostnadene ved taksering reduseres ved hovedomtaksering hvert tiende år.

Forslagene vil bety inntektstap for Notodden kommune på 2,3 mill. kr. pr 2015. Forslagene vil også medføre en flytting av skatteinntekter fra kommunen til staten, ettersom eiendomsskatten kommer til fradrag i beregningsgrunnlaget for alminnelig inntekt.

Konklusjon:

Etter rådmannens vurdering er spørsmål rundt eiendomsskatt en ren politisk sak. Rådmannen har derfor valgt å legge fram saken med forslag til vedtak i tre alternativer.