



## Saksframlegg

| Saksnr | Utvalg        | Type | Dato       |
|--------|---------------|------|------------|
| 040/15 | Formannskapet | PS   | 02.09.2015 |
| 063/15 | Kommunestyret | PS   | 10.09.2015 |

| Saksbehandler         | Arkiv              | ArkivsakID |
|-----------------------|--------------------|------------|
| Merete Holtan Birknes | K1 - 232, K3 - &13 | 15/1482    |
|                       |                    |            |

### Høringsuttalelse - eiendomsbeskatning av arbeidsmaskiner mv. i verk og bruk

#### Administrasjonens forslag til vedtak:

Høringsuttalelse- eiendomsbeskatning av arbeidsmaskiner mv. i verk og bruk, oversendes.

Formannskapet - 040/15

#### FM - behandling:

*Forslag fra Høyre v Nils Olav Eikenes:*

Formannskapet slutter seg til Administrasjonens anbefalinger og kommentarer med følgende tillegg.

Paragraf 3 i eiendomsskattelova endres til:

Kommunestyret kan skrive ut eiendomsskatt på følgende objekt

- faste eiendomar
- verk
- bruk
- annan næringseigedom

Kommunen står fritt til å velje hvilke hele, eller deler av, objekt grupper som skal beskattes og står fritt til å velje skattesats på den enkelte objekt gruppe oppad til 7 promille.

Til kommunen vert rekna sjøområdet ut til grunnlinjene.

Enstemmig vedtatt 9 stemmer for administrasjonens forslag med Høyres tilleggsforslag.

#### FM - vedtak:

Høringsuttalelse- eiendomsbeskatning av arbeidsmaskiner mv. i verk og bruk, oversendes.

Paragraf 3 i eiendomsskattelova endres til:

Kommunestyret kan skrive ut eiendomsskatt på følgende objekt

- a. faste eiendomar
- b. verk
- c. bruk
- d. annan næringseiendom

Kommunen står fritt til å velje hvilke hele, eller deler av, objekt grupper som skal beskattes og står fritt til å velje skattesats på den enkelte objekt gruppe oppad til 7 promille.

Til kommunen vert rekna sjøområdet ut til grunnlinjene.

Kommunestyret - 063/15

**KS - behandling:**

*Ordfører fremmet formannskapets flertalls vedtak forslag:*

Kommunestyret slutter seg til Administrasjonenes anbefalinger og kommentarer med følgende tillegg.

Paragraf 3 i eiendomsskattelova endres til:

Kommunestyret kan skrive ut eiendomsskatt på følgende objekt

- a. faste eiendomar
- b. verk
- c. bruk
- d. annan næringseiendom

Kommunen står fritt til å velje hvilke hele, eller deler av, objekt grupper som skal beskattes og står fritt til å velje skattesats på den enkelte objekt gruppe oppad til 7 promille.

Til kommunen vert rekna sjøområdet ut til grunnlinjene.

Forsalg fra Olav Heimdal Sp: § 11-2. ledd endres til: Kommunestyret kan fastsetje ulike botnfrådrag i eiendomsskatten for den enkelte objektgruppe

**Avstemming:** Enstemmig, 21 stemmer for ordførers forslag med Sps tilleggsforslag.

**KS - vedtak:**

Kommunestyret slutter seg til Administrasjonenes anbefalinger og kommentarer med følgende tillegg.

Paragraf 3 i eiendomsskattelova endres til:

Kommunestyret kan skrive ut eiendomsskatt på følgende objekt

- a. faste eiendomar
- b. verk
- c. bruk
- d. annan næringseigedom

Kommunen står fritt til å velje hvilke hele, eller deler av, objekt grupper som skal beskattes og står fritt til å velje skattesats på den enkelte objekt gruppe oppad til 7 promille.

Til kommunen vert rekna sjøområdet ut til grunnlinjene.

Paragraf 11 - 2. ledd endres til: Kommunestyret kan fastsetje ulike botnfrådrag i eiendomsskatten for den enkelte objektgruppe

Det vises til høringsbrev av 18.6.2015 til høringsinstansene vedrørende forslag om endring i reglene om eiendomsskatt på arbeidsmaskiner mv. i verk og bruk i lov 6. juni 1975 nr. 29 om eiendomsskatt til kommunane (eiendomsskattelova).

Birkenes kommune er opptatt av at bestemmelsesretten til utformingen av eiendomsskatten ligger hos den enkelte kommune, innenfor rammene fastsatt i eiendomsskattelova.

Endringene som foreslås vil gi bedre forutberegnelighet ved utskrivingen av eiendomsskatt både for kommunene og de eiendomsskattepliktige, og samtidig innebære en betydelig lettelse i skattebyrden for mange bedrifter. Motsatsen er en betydelig reduksjon i mange kommuners eiendomsskatteinntekter. Begge alternativene i høringen innebærer at mange kommuner mister store deler av inntektene. Birkenes kommune mener at en utvidelse av § 12 som angir kraftlinjer/ -verk, telelinjer/ -verk og vindkraftverk som egne utskrivingsalternativ, vil kunne være gunstige i forhold til å kunne gi kommunene mulighet til å differensiere selv.

Birkenes kommune har en betydelig andel av sin inntekt gjennom eiendomsskatt fra verker og bruk.

Spesielt gjelder dette inntekter fra kraft- og telelinjer med tilhørende anlegg. Begge nevnte alternativer i høringsforslaget vil bety et bortfall av disse inntektene. Dette vil få store økonomiske konsekvenser for kommunen.

På den andre siden har Birkenes flere industribedrifter som er viktige for bygda. Et scenario der produksjonsutstyr og produksjonsinstallasjoner fjernes fra skattegrunnlaget vil klart være en fordel for disse. En endring som foreslått vil gi en større grad av likebehandling mellom de ulike bedriftene. Dette siden skattegrunnlaget med de nåværende reglene beror på skjønnsmessige vurderinger og resultatet er en uforutsigbar praktisering.

Birkenes kommune mener hverken alternativ 1 eller alternativ 2 i høringsforslaget til departementet er fullverdige forslag som løser eiendomsskatteproblematikken.

**Dersom det likevel skal arbeides videre med ett av disse alternativene har Birkenes kommune valgt å slutte seg til alternativ 1 med følgende kommentarer:**

- Birkenes kommune finner det hensiktsmessig å ha mest mulig differensiering av kategorier i eiendomsbeskatning. Ved å velge å jobbe videre med alternativ 1 så beholder en verker og bruk som et selvstendig utskrivingsalternativ. Alternativ 2 fjerner verker og bruk som en egen kategori, og det mener vi er et skritt i feil retning.

- Alternativ 1 foreslår følgende lovendring:

§ 4 annet ledd fjerde punktum skal lyde: *Produksjonsutstyr og – installasjonar skal ikkje reknast med.*

I alternativ 2 foreslås verker og bruk som en underkategori til næring. Gjeldende regler for fastsettelse av eiendomsskattegrunnlaget for næringseiendom vil ikke kunne regulere dette tilfredsstillende. Innplassering under næring vil også innebære at produksjonsutstyr- og installasjoner ikke kan inngå i skattegrunnlaget.

Eiendomsskatt fra maskiner og produksjonsutstyr som særskilt er taksert, utgjør 194 660 kr i Birkenes kommune (jf. tabell 1) Dette vil da ikke utgjøre et betydelig tap av inntekter til kommunen. Redusert eiendomsskatt vil gi økt konkurransekraft for bedriftene, noe som igjen skaper ringvirkninger for resten av kommunen. I tillegg kan det motivere bedrifter for å investere i mer kostbart og avansert produksjonsutstyr.

Utfordringen for Birkenes kommune er kraftlinjer, trafostasjoner, telelinjer etc. For slike verker og bruk kan begge forslagene medføre at det vesentligste av anlegget ikke blir eiendomsbeskattet. **Det vil utgjøre et inntektstap på tilnærmet 60 % av den samlede eiendomsskatteinntekten på verker og bruk. Dette er et kritisk inntektstap for en liten**

**kommune.**

Tabell 1- Birkenes kommune- 2014

|                                                                                                      |              |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| 1. Samlet eiendomsskatteinntekt fra verk og bruk                                                     | 5 714 382 kr |
| 2. Eiendomsskatt fra maskiner og produksjonsutstyr i takster hvor dette er særskilt taksert          | 194 660 kr   |
| 3. Eiendomsskatt fra kraftlinjer                                                                     | 2 912 336 kr |
| 4. Eiendomsskatt fra andre infrastrukturprosjekter (telenett, bredbånd, kabel tv, rørledninger etc.) | 262 150 kr   |
| 5. Prognose på eiendomsskatt fra fremtidig vindkraft                                                 | 5 000 000 kr |

En stor vindkraftutbygging er under planlegging i Birkenes kommune. Et viktig argument for utbygging var fremtidige inntekter til kommunen gjennom eiendomsskatt, som vederlag for inngrep i naturen. Prognoser for fremtidig eiendomsskatt fra vindmølleutbygging er estimert til 5 000 000 kr.

Birkenes kommune har valgt å støtte alternativ 1 i denne høringen fordi dette muliggjør en mer differensiert eiendomsskattepolitikk, noe som er ønskelig. Alternativ 1 har også med seg lovendringen som sier at produksjonsutstyr og – installasjoner skal ikke regnes med i skattegrunnlaget. Dette er en fordel for industribedriftene i vår kommune, men det er kritisk for kommuneøkonomien.

Vi ønsker en eiendomsskattepolitikk hvor man tilbakefører mer bestemmelsesrett til kommunene, slik prinsippet for eiendomsskatten var tiltenkt. Det vil si at vi ønsker at hver kommune kan differensiere mer i forhold til hvilke kategorier som skal beskattes. For eksempel slik som vannkraftanlegg utgjør et eget utskrivingsalternativ, kunne det vært lagt opp til det samme for kraftlinjer/ -verk, telelinjer/ -verk og vindkraftverk.

Birkenes kommune vil avslutningsvis bemerke at de store omstillingene det legges opp til, og de betydningsfulle økonomiske konsekvensene det vil få for et stort antall kommuner, gir et behov for

en grundig vurdering og en prosess som ikke må tilskyndes.